

招远市重大突发事件应急保障体系建设规划 (2021-2030年)

为提高自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等重大突发事件（指《招远市突发事件总体应急预案》中需启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级响应级别的突发事件，不含恐怖袭击事件、涉外突发事件）应急保障能力和水平，维护公共安全和社会稳定，促进经济社会持续健康发展，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《山东省突发事件应对条例》等法律法规及《山东省重大突发事件应急保障体系建设规划（2020-2030年）》《烟台市重大突发事件应急保障体系建设规划（2021-2030年）》，结合实际，制定本规划。

一、总体要求及规划目标

（一）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于公共安全与应急管理的系列重要讲话精神，牢固树立“统筹发展和安全”理念，坚持人民至上、生命至上，把保护群众生命安全摆在首位。以“走在前列”为目标，以提升应急管理能力为主线，打造形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的大应急保障体系，保障群众生命财产安全和经济社会持续健康发展。

（二）规划目标。

1. 2030年总体目标。到2030年，建成平战结合、专常兼备、反应灵敏、上下联动、特色鲜明、全面有效应对各类突发事件的现代化应急保障体系，为全市经济社会持续健康发展提供有力支撑。年均因灾直接经济损失占全市GDP比例稳定控制在0.8%以内，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在0.008以内。

——建立完善应急指挥体系，形成统一领导、分级负责、反应灵敏、协同联动的应急指挥体系，建成现代化应急指挥平台系统，7×24小时应急指挥高效畅通，实现突发事件应对的统一指挥、科学决策、精准处置。

——全面强化综合应急保障能力，各类应急防御和应急救援力量发展壮大，应急防御和应急救援物资储备体系进一步完善。突发公共卫生事件医用物资按日均消耗上限不少于1个月储备，突发急性传染病现场规范处置率达98%以上。

——显著提高风险防控水平，各类安全风险精准识别、整体监测、实时感知、早期预警和有效防控。重大公共安全风险在线监测率达100%，森林火灾年均受害率控制在0.25%以内，城乡具备抗御6级地震能力，重要河道重点河段达到国家规定防洪标准，城市排水防涝设施建设明显加强。

——夯实巩固应急管理基层基础，健全完善应急管理制度和预案体系；积极参与国内先进、省市内领先的公共安全领域研究中心、重点实验室和科研创新成果转化应用基地的建设；规范健全基层网格化管理和城乡公共安全联防联控机制；打造成为具有

招远特色的安全发展示范城市，打造一批具有招远特色的综合减灾示范社区。

——全面提升公众整体安全素质，形成系统完善的公共安全和应急管理教育培训体系，积极建设功能完善的科普教育场馆和应急实训基地，大幅提高从业人员安全技能水平，社会公众公共安全意识和防范能力明显提升。

2. 2025 年中期目标。到 2025 年，基本建成符合招远实际的突发事件应急保障体系，实现对各类突发事件的全面有效防控和应对，应急保障能力和水平走在烟台市前列。

专栏 1 2025 年风险防控目标

自然灾害领域	1. 年均因灾直接经济损失占全市 GDP 比例控制在 0.8% 以内。 2. 年均每百万人口因灾死亡率控制在 0.5 以内。 3. 森林火灾年均受害率控制在 0.45% 以内。
事故灾难领域	4. 亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.01 以内。 5. 道路交通万车死亡率控制在 1.35 以内。 6. 年度 10 万人口火灾死亡率低于 0.2。
公共卫生领域	7. 法定传染病报告率达到 95% 以上。 8. 突发公共卫生事件预警信息响应率达到 95% 以上。 9. 突发急性传染病现场规范处置率达 95% 以上。
社会安全领域	10. 大规模群体性事件有效处置率 100%。 11. 网络安全事件有效管控。网络舆情及时有效应对。

专栏 2 2025 年能力保障目标

应急指挥能力	<ol style="list-style-type: none"> 1. 现代化应急指挥平台体系初步建成，提供 7×24 小时的应急指挥保障。 2. 实现移动指挥平台标准化建设。 3. 应急管理专家咨询决策作用充分发挥。
监测预警能力	<ol style="list-style-type: none"> 4. 形成较为完善的风险调查评估制度和标准体系。 5. 建成全市公共安全风险一张图。 6. 实现监测预警信息精准发布。 7. 城市常驻人口人均有效避难场所面积不低于 2.5 平方米。
物资保障能力	<ol style="list-style-type: none"> 8. 形成较为完善的应急和防御物资管理体制机制和储备体系。 9. 救灾物资储备满足启动四级以上响应人员紧急转移安置需要。 10. 12 小时之内受灾人员基本生活得到有效救助。 11. 优化粮食储备体系，全市地方储备粮总规模保持在 2.78 万吨。 12. 建立不低于城区 15 天市场供应量的成品粮油（含小包装）储备。
应急力量保障能力	<ol style="list-style-type: none"> 13. 配合烟台实现航空救援飞行半径全覆盖，森林火灾 24 小时扑灭率达到 95% 以上。 14. 应急救援队伍“一专多能”进一步增强。 15. 重点行业领域专业防御和救援力量实现全覆盖。 16. 社会应急救援力量健康有序发展。
医疗救援保障能力	<ol style="list-style-type: none"> 17. 传染病救治机构布局进一步优化。 18. 建设区域生物安全二级实验室，全部具备核酸检测能力。 19. 二级以上医院发热门诊建设达标率 100%。 20. 各级紧急医学救援队伍、传染病防控队伍应急能力进一步加强。
运输保障能力	<ol style="list-style-type: none"> 21. 形成应急运输保障网络一张图。 22. 阻断道路应急抢通能力明显增强。 23. 应急调运机制健全完善，应急“绿色通道”畅通。
通信保障能力	<ol style="list-style-type: none"> 24. 建成安全高效畅通的应急通信网络，公专网融合率达 100%。 25. 实现行政村以上公网覆盖率达 100%。 26. 公网通信中断 24 小时内临时应急重点保障率达 100%。
科技装备保障能力	<ol style="list-style-type: none"> 27. 市内高校、科研院所专业优势突出，公共安全、应急管理学科建设明显见效。 28. 建设公共安全研究中心、重点实验室。 29. 引进公共安全、应急管理先进和关键技术，应急装备配备水平明显提高。煤矿完成智能化改造，非煤矿山智能化开采水平明显提升。 30. 科技服务队伍发展壮大，服务水平进一步提高。
基层基础能力	<ol style="list-style-type: none"> 31. 修订完善应急管理制度标准，应急预案体系更加完善。 32. 加强安全发展城市、综合减灾市及社区建设，建设应急实训基地和科普教育场馆。 33. 镇（街道）、村（社区）基层应急管理标准化建设明显见效。 34. 社会公众公共安全知识普及率显著提高，在校学生普及率保持 100%。

3. 2022 年行动目标。全市突发事件死亡人数和直接经济损失大幅度下降，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.01 以内，年均因灾直接经济损失占全市 GDP 比例控制在 1%以内，突发公共卫生事件病患收治率和治愈率明显提高，感染率和病亡率大幅降低，大规模群体性事件有效处置率达 100%。

——建成应急指挥平台和现场移动指挥平台，初步形成覆盖重点领域、贯通上下各级的一体化应急指挥平台体系，应急通信基本实现终端便携化、车辆轻型化、传输无线化、指挥平台机动化。

——专业应急救援队伍重点行业领域应急救援能力明显提升，建立完善航空救援服务体系，提升应急运输基础设施保障能力，阻断道路 24 小时内应急抢通能力明显增强。加强紧急医学救援基地建设，提升疾控中心检验检测能力，优化传染病救治机构和集中隔离场所布局，紧急医学救援网络基本完善，实现重大灾害事故 2 小时紧急医学救援，统一高效的大疾控体系基本形成。

——建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系，建设应急物资储备基地及智能化、综合性物资储备仓库，生活保障类物资政府实物储备基本达到国家规定标准并实现动态平衡。

——安全生产专项整治取得明显成效，大幅提升企业本质安全水平，有效管控重大安全风险，有效遏制各类安全事故，事故总量持续下降，全市安全生产整体水平明显提高。摸清自然灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，完成全市自然灾害综合风险普查，自然灾害防治工程取得重大进展，自然灾害风险防控

能力显著增强。提升公共安全领域基础研究、技术攻关和应用示范水平，打造高水平科研基地和高层次科技人才队伍。

二、主要任务

（一）完善应急指挥体系。各级加强对重大突发事件应急工作的组织领导，完善应急指挥体系，形成自上而下的应急指挥系统，实现应急工作的统筹、协调与配合，科学应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等各类突发事件。

1. 成立应急指挥机构。构建统一指挥、高效处置的协调一致、有机衔接的应急指挥系统。

（1）统一指挥。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的要求，党委政府成立重大突发事件应急管理指挥机构和工作领导小组，与省、烟台市级应急指挥机构做好衔接，协调解决重大问题，督促各项工作落实，统一组织指挥各类突发公共事件的应对处置工作。镇（街道）根据需要设立相应的工作机构。

（2）高效处置。发挥市指挥机构及时性特点，强化对突发事件应对工作的领导和协调。分领域组建专家团队，为应急管理提供决策建议和技术咨询。加强各领域重大突发事件应急处置能力建设，分领域统筹做好突发公共事件的预防与应对准备、监测与预警、应急处置与救援、灾后恢复与重建工作。

2. 建设应急指挥网络。以烟台市应急指挥中心为中枢，以市应急指挥中心为节点，整合公安、消防、气象、交通、综合执法、水务等信息资源，实现应急指挥信息共享、领域覆盖、互联互通。

（1）智慧应急指挥平台。发挥大数据、云计算、人工智能、5G 技术优势，紧密围绕各类突发事件指挥调度需求，建设感知泛在、反应灵敏、处置智能、稳定可靠、功能先进、可视化管理的智慧应急指挥平台，提升城市风险防范和应急处置能力。

（2）综合应急指挥平台。进一步建设完善市应急指挥中心和骨干指挥网络，全面建成与国家、省和烟台市平台相连的一体化综合应急指挥平台。在深化综合指挥中心平台功能基础上，建成精细感知、快速反应、精准指挥、科学决策的省内领先数字应急指挥平台。

（3）分领域应急处置平台。发挥自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等领域应急信息系统作用，扩充完善监测预警、风险分析、应急决策、指挥调度、应急评估、模拟演练等功能，实现与综合应急指挥平台对接联通。

3. 强化现场应急指挥。根据市委、市政府应急管理工作部署，以重大突发事件现场应急处置需要、调度需求为基础，设立现场应急处置指挥部，完善指挥部配置和现场应急值守体系，实现快速调度机制、统一指挥机制和现场处理程序的有机结合。

（1）现场指挥。建立现场指挥官制度，提升现场指挥信息化水平，实施扁平化管理，保障指挥调度命令和情报信息共享的快速流动，实现前后方的协同、快速响应。

（2）装备配置。组建现场技术支撑团队，提升指挥现场设备、装备现代化配备水平，加强先进的通信设备、侦测设备、单兵装备的使用，实现现场指挥部网格化、单元化。

(3) 现场值守。推进应急现场值守标准化建设，实现重大突发事件应急值守四个标准化，即：设备配备标准化、应急值守流程标准化、值班人员标准化、应急处置标准化。

(二) 完善风险监测预警体系。强化源头治理，完善公共安全风险监测预警制度，构建覆盖各领域的公共安全监测网络，增强风险早期识别和预测预警能力，不断完善防控措施，着力防范化解重大安全风险。

1. 加强风险调查监测。

(1) 完善标准。分行业分领域制定和完善风险等级划分标准，确定风险区域、位置，结合事件发生概率和后果的严重性，合理判定风险等级。

(2) 风险调查。分行业分领域开展综合风险普查，摸清风险底数，查明抗灾能力，建设风险数据库，绘制风险一张图，加强风险动态管理。

专栏 3 风险监测重点项目

序号	项目	重点内容
1	自然灾害领域	开展自然灾害综合风险调查、综合减灾能力调查，编制自然灾害时空分布区划图。
2	事故灾难领域	推进企业安全生产风险隐患双重预防体系建设，加强城乡公共安全风险调查，强化人员密集场所、城市综合体、重要基础设施与城市公共设施风险调查，加强有毒有害化学物质环境和职业健康风险识别。
3	公共卫生领域	拓展疾病监测种类，强化传染性疾病预防信息收集，开展公共卫生风险调查。
4	社会安全领域	扎实开展排查社会安全隐患防范 4 类风险专项行动，开展专项和区域风险调查。

(3) 风险监测。整合汇聚气象灾害、森林防火、防汛抗旱等风险隐患、监测预警数据，构建基于动态数据的风险监测预警能力，形成风险综合监测预警一张图，为我市风险综合监测预警系统建设提供数据支撑和应用支撑。

专栏 4 重点领域风险监测建设方向

序号	领域	重点建设方向
1	气象	强化配套硬件建设，充分利用智能网格预报产品，做好烟台市气象业务一体化平台应用工作。
2	地震	开展地震灾害风险普查，优化地震监测台网布局，提高地震监测预警效能。
3	海洋	建立健全海洋环境实时在线监控系统，强化监测措施，提高海洋灾害、海洋污染等监测能力。
4	森林火灾	加快推进森林火灾瞭望台和远程监测系统建设，推进应用卫星遥感、航空巡查等新技术。
5	农林	建立全覆盖的有害生物、野生动物疫源疫病监测站点，完善动植物检验检疫和疫情监测预警系统，建立外来入侵生物监测预警网络。
6	洪涝	建设完善重点水库、骨干河道、重点区域防洪工程监测预警预报体系，强化水文气象及水利工程、水库调度信息资源共享平台建设。
7	环境	完善环境风险监测评估与预警体系，强化重污染天气、重点流域海域水污染等重点领域风险预警与防控。
8	工矿商贸	加强企业远程监测、自动报警设施的配备使用，建设重大安全生产风险综合监测系统，强化风险预警与应急处置。
9	交通	加强主干公路网等交通安全信息监控能力建设，加强对公共交通和人员密集场所的大客流监控。
10	海事	配合建设海上风险监测预警综合平台，开展特定航线和海域、极端气象和突发应急事件的定制化预报、监测服务。

（4）风险预警。加快建设公共安全风险综合监测预警系统，集成各行业领域风险监测信息，加强信息汇集、分析和共享。完善预警发布系统及应急广播系统，通过多渠道、多方式播发预警信息，实现预警信息分类型、分级别、分区域、分行业、分人群的有效传播。

2. 加强风险趋势研判。

（1）完善安全形势分析制度。定期开展公共安全风险研判，完善联合会商机制，动态掌握公共安全形势。针对重大风险、重大活动和重点时段，建立跨部门联合值班会商制度，提升综合分析研判能力。

（2）加强灾害演化机理研究。分类别构建灾害预测分析模型，利用物联网、大数据、人工智能及区块链等新技术，实现对监测数据的有效整合和关联分析，科学研判突发事件的强度（灾害等级）、影响范围、发展趋势及可能导致的次生、衍生灾害，提升灾害预测分析研判精准度。

（3）提升防灾能力。强化重点行业领域隐患排查和综合治理，提升重要设施防灾能力，完善防范措施，切实提高安全风险防控水平。

专栏 5 风险防控重点内容

序号	领域	重点防控内容
1	城市内涝	加强海绵城市和城市排水防涝设施建设，提高城市洪涝灾害防御水平。
2	水利工程	开展防汛抗旱水利提升工程，提高水利工程防洪能力。
3	森林防火	加快建设森林防火工程，推进森林防火道路、水源地建设和重点林区引水上山，在生态敏感区域、重点森林防火区域建设隔离墙、隔离网等硬质隔离设施，逐步构建林火阻隔网络。
4	海洋灾害	实施海岸带保护修复工程，完善海洋牧场安全防范设施。
5	地震	规范城乡新建住宅和公共设施安全设计，进一步强化高层建筑抗震防灾措施，实施地震易发区房屋设施加固工程。
6	地质灾害	强化地质灾害工程防范措施，实施避险搬迁工程。
7	生态修复	加强重点生态功能区生态修复，努力恢复森林、河湖、湿地、海洋生态系统功能。
8	公共设施	严格重要建（构）筑物、超高建（构）筑物及人员密集公共设施建设标准。加快推进危房除险改造，提升房屋灾害防御能力。
9	非煤矿山和工商贸	持续加强非煤矿山、冶金、建材等行业领域安全监管，着力化解油气增产扩能安全风险，深化煤气、高温熔炉金属、粉尘防爆、涉氨制冷、有限空间作业等重点领域专项治理。
10	化工	强力推进化工产业安全生产转型升级。
11	消防	深化人员密集场所、商业综合体、博物馆和文物建筑、消防车通道等消防安全治理。
12	道路交通	加强“两客一危”、校车、公交车、桥梁隧道等安全隐患治理，加大道路路面安全管控力度，推进公路安全生命防护工程建设。
13	海上水上事件	完善涉海突发事件应急机制、应急指挥系统、海上船舶公共卫生事件应急预案，做好部门联动配合，加强涉海渔船监管，强化海上应急队伍和专业救援能力建设、水上溢油救援队伍和应急工程建设。
14	其他	统筹做好学校、幼儿园、医院、敬老院、超市、居民区及食品药品等安全监管工作。

3. 加强风险评估应对。

(1) 开展风险评估。定期和适时汇总、分析各领域安全风险监测预警的日报、周报、月报、季报、年度公报、专题技术分析报告，确定动态风险的影响程度，划分风险预警等级，绘制灾害影响图。

(2) 强化风险应对。建立区域、行业、季节、气象、政策等相关的宏观安全风险预警模型和外部环境、人为因素、生产工艺、设备设施、经营管理等相关的微观安全风险预警模型，健全预警发布制度、预警级别标准、信息发布内容和流程，拓宽预警发布渠道，提升预警发布的覆盖面、精准度和时效性。针对风险级别，分级启动应急响应和应急机制，落实风险应对责任，科学采取应对措施，全力开展抢险救灾，最大限度减少人员伤亡、财产损失和社会影响。及时播发应急救援信息，召开新闻发布会回应社会关切，做好舆情研判和处置。

(3) 做好灾后重建。加强灾情信息管理，做好灾情报告、核查、评估工作。“自上而下、政府推进”，政府主导建立“自助、共助、公助”的支援体系，制定完善灾区扶持政策，加快损毁工程修复；“自下而上、达成共识”，将村（社区）力量的介入、村民（居民）共识的取得纳入重建机制中，充分了解受灾人员意愿，及时开展受灾人员基本生活救助。

(三) 完善应急物资保障体系。

1. 完善物资储备管理体制机制。

（1）实行分级分类分部门储备。建立以市级库为枢纽、镇、村、社区应急物资储备为补充的应急物资储备体系。各级落实分级储备责任，分别确定应急物资储备重点，主要储备符合我市突发事件特点的需求量较大、紧迫性强、价值较高、生产周期较长或需要定制招的应急物资。

（2）建立健全分级响应协同保障机制。在本级储备难以保障时，可向上级提出应急物资调用申请。市应急管理部门统筹全市应急物资的调配调用，建立协同保障机制。各级有关部门（单位）要严格执行调拨指令，负责组织实施应急物资调运等工作，并及时报告应急物资调运情况。

（3）落实应急物资储备及管理主体责任。严格按照各级各部门应急物资保障职责分工、相关应急预案中的物资储备和管理责任，以及“分级负责、相互协同”的原则，合理划分事权范围，规划储备资金预算，落实各级各部门（单位）的应急物资储备及管理主体责任。

2. 加强生活保障类物资储备。

（1）强化政府（实物）储备。发挥政府储备的民生保障主导作用，确保突发事件发生 12 小时内保障受灾人员得到初步救助，24 小时内保障受灾人员得到基本生活救助。自 2021 年起，逐年加大政府实物储备规模，到 2025 年年底，政府实物储备达到国家规定标准并实现动态平衡。

（2）优化提升仓储设施建设布局。加强政府（实物）储备

能力建设，增强仓储功能。依托本地综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库等统筹建设仓储面积不低于 2000 平方米的综合应急物资仓库。

（3）加强企业（商业）和产能储备。对于突发事件发生后需要快速供应且难以长期储存的物资，加强企业（商业）储备和产能储备。企业（商业）储备和产能储备主要储备矿泉水、肉食品、食盐、食糖、药品及成品粮、食用油等生存或生活必需品。

3. 加强医疗卫生类物资储备。根据突发公共卫生事件日均医用物资消耗上限，按照不少于 1 个月的用量，重点储备疫病监测、人员安全防护、紧急医疗救护等应急物资。规划建设卫生应急物资仓储设施，形成规范的公共卫生应急物资储备体系。依托医药领域生产、经营单位，签订商业储备协议或建立有偿使用机制，扩大公共卫生应急物资企业（商业）储备规模和范围。建立或储备必要的医疗卫生应急物资生产线，支持应急征用企业实施稳产、扩产、转产等技术改造。

4. 加强抢险救援类物资装备储备。抢险救援类物资以政府（实物）储备和专业队伍储备为主，民间救援队伍储备为补充。企业（商业）储备重点面向具有使用率不高、市场供应充足、不具备政府储存条件等特点的抢险救援物资。产能储备重点面向具有急需程度低、生产周期短、能迅速投产或转产，需求量大且易损易耗或保质期短等特点的抢险救援物资。重点加强危化品事故救援、矿山事故救援、地震救援、森林火灾、防汛抗旱（水旱灾

害防御)等安全生产事故和自然灾害救援物资设备的生产、采购、储备、供应各环节的有效衔接,确保应急需要时,应急物资备得有、找得到、调得快、用得上。

5. 完善物资要素配置制度。分级分类评估应急物资需求,健全应急物资分级分类储备标准和目录,按需制定应急物资年度采购计划。完善调拨程序,规范调拨流程,形成上下联动、横向协作、部门互动、资源共享的应急物资调拨保障制度。按照总量稳定、等量补充、动态轮换的原则,建立分级负责、紧密衔接、科学高效的应急物资轮换管理制度,实现应急物资储备的良性循环。建立政府实物储备、企业(商业)储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备互联互通的应急物资保障联动机制,根据应对处置需求形成稳定可靠的应急物资供应链。

6. 提升物资储备信息化管理水平。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则,构建应急物资信息资源库、应急物资管理系统、应急物资调配系统“一库两系统”总体架构,形成全市统一的应急物资管理信息化平台。统一分类编码和命名规范,对应急物资实施有效的信息化管理。健全数据共享机制,对应急物资储备情况实施全周期动态监测预警,对应急物资产能进行综合监测预警。借助物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等先进技术,根据重大突发事件物资需求,整合信息并深度挖掘,形成应急物资调配的全景视图,实现应急物资需求、调拨、运输、紧急生产、分发配送、征用、捐

赠全流程整合管理。

(四)完善应急力量保障体系。发展壮大各类应急救援队伍,加强应急救援队伍培训,强化应急救援队伍服务管理,提升应急救援队伍应对各类突发事件的能力。

1. 做强政府救援力量。

(1)加强市级综合性消防救援队伍建设。对标应急救援主力军和国家队定位,加强市级综合性消防救援队伍建设,提升高层建筑、地下空间、大型城市综合体、石油化工等专业灭火救援和地震、山岳、水域、洪涝等多灾种综合应急救援能力,推进消防救援队伍从处置“单一灾种”向应对“全灾种”转变。加强政府专职消防队伍建设,构建“地方队”与“国家队”优势互补、力量互通、紧密衔接、集约高效的消防救援力量体系。

(2)加强区域性森林消防救援队伍建设。根据区域性救援特点与需求,组建区域性森林消防专业队伍,实行统一管理、统一指挥、靠前驻防,主要担负辖区内森林火灾扑救任务,同时兼顾洪涝、地质灾害等应急救援,必要时由烟台市统一调配使用。到2025年,森林消防中队人数不少于80人。

(3)加快航空应急救援力量建设。加快航空应急救援发展,引进建设航空救援力量,布局建设新直升机停机坪,对已有停机坪进行改扩建。与军民航保障部门加强协调,形成定期会商制度,在执行紧急救援任务时能特事特办,为航空应急救援飞行提供管制和保障服务。

2. 壮大专业救援力量。

(1) 优化专业应急救援力量布局。对应急救援能力和水平进行评估，推进区域性专业救援队伍建设，在危险化学品、非煤矿山、油气管道、海上溢油、水上搜救打捞、建筑施工、交通运输、防汛抗旱、森林防火等主要行业领域成立专（兼）职应急救援队伍。其中，每个矿山企业应建立不少于12人的救援队伍，加强业务培训，使之具备相应的专业知识和救援能力；配备氧气呼吸器等必要的救援器材，熟练掌握救援技能。

(2) 规范专业应急救援力量管理。依据或参照《消防法》相关规定对应急救援队伍进行资质审查和管理，在全市范围内，标准化设立应急队伍准入条件，加快建立专业应急队伍规范化准入制度和标准。

(3) 加强应急专家库建设。完善各类安全生产事故和自然灾害事故应急专家库建设，建立专家技术咨询制度，为应急管理及应急救援工作提供智力支持。

3. 发展社会救援力量。

(1) 建立社会救援力量保障机制。建立健全社会救援队伍保障机制；搭建协作服务平台，建立与专业队伍共训共练服务保障机制。

(2) 加强社会救援力量管理。对社会救援力量实行分类归口管理，明确其救援方向和救援能力，合理组织其参加救援活动。建立高效协同的社会救援队伍统一指挥和分级调度机制，保证社

会力量有序、高效参加救援工作。

(3) 完善志愿者管理。以社区为单位，建立基于社区需求的应急志愿者服务队伍；将各类新媒体和在线服务工具引入应急志愿者服务工作，建立长效的志愿者安全保障和风险控制机制。

4. 提高应急救援技能。

(1) 应急救援实训基地。结合我市灾害应急救援实际，加强危化品和矿山事故救援、防汛抗旱、工程抢险、海上应急救援等综合性实训基地建设，搭建各类救援力量同训共练平台，将线下实训基地与线上培训平台有机结合，将线下实操实练与线上理论学习相结合。

(2) 培训演练。结合各类应急救援队伍特点，加强日常训练、应急演练、技能比武、技术交流等。创新教学方式，广泛采用情景模拟、桌面推演、案例教学等辅助完成应急管理教学、培训和演练。加强军地抢险救灾领域深度融合，深入开展部队非战争行动力量与各类专业救援队伍、社会救援力量的联调联战联训，全面提升应急救援队伍的协同能力和应急处置水平。

5. 强化救援队伍保障。

(1) 制度保障。统筹规划应急救援队伍的种类、数量、层次等，加强应急救援队伍标准化建设和制度化、规范化管理，优化专业应急救援队伍布局，完善应急救援队伍资格认证、教育培训、检查考核、评比表彰等各项规章制度。

(2) 政策保障。保障人员、装备、应急救援物资方面的持

续稳定投入，完善应急救援队伍应急处置免责、道路免费通行、损失补偿及家庭抚恤等各项制度。

（3）信息化支撑。对各类别应急救援队伍的基础信息进行信息化管理，配备机动灵活、适应性强的专业信息化救援装备设备，提高日常管理考核、应急救援行动和应急救援技术装备信息化水平。

（4）营房建设。按照“简洁、整齐、实用、统一”的原则，新建与升级改造并举，利用当地闲置场所或队伍现有场所建设营房设施，满足办公、执勤、食宿、训练等基本要求，尽可能避免资源浪费。对新建确有困难的，根据实际采取租赁等方式解决。

（五）完善应急医疗卫生保障体系。完善重大疫情预防控制和医疗卫生救治体系，强化突发事件紧急医学救援能力和基层防控能力建设。建成功能齐全、运行有序、保障有力、科学高效的应急医疗卫生保障体系。

1. 增强公共卫生事件应急处置能力。

（1）预警处置。强化各级各类医疗机构、疾病预防控制机构传染病监测预警能力，完善各级传染病、食物中毒、职业中毒等日常和应急监测网络，加强全市生物安全实验室建设。完善多渠道疫情监测预警和快速反应体系，提高流行病学调查能力，健全突发公共卫生事件风险评估、预警、决策、防控机制。

（2）医疗救治。加快推进重大疫情快速反应救治能力建设，强化中西医协同，优化传染病救治机构布局，二级以上综合医院

健全完善发热门诊、感染性疾病科和实验室，采取网格化方式规划发热门诊区域设置。加强突发公共卫生事件应急处置队伍建设，为基层医疗卫生机构配备能够满足公共卫生工作需求的专业人才。

(3) 应急联动。不断健全完善公安、卫生健康等多部门卫生应急联动机制，加强对疾病防控工作的统一领导，统筹做好疫情期间医疗救治、物资保障、交通运输、生产运行、治安维护等各项工作。强化传染病暴发流行情况下的各项应急准备。实施差异化精准防控和精细化管理，加强村（社区）等基层联防联控能力建设，巩固筑牢基层防线。

(4) 场所保障。不断增强应急医疗救治场所保障和供应能力，加强体育馆、展览馆等封闭式大空间建筑资源调查，有效应对发生呼吸类传染病等突发重大疫情、公共卫生安全事件以及重大自然灾害时，大量轻症患者的集中收治问题。合理规划布局集中隔离场所，设置 1 处以上符合标准的集中隔离备用场所，储备房间不少于 400 个，并按照 1 个感染者备用 100 个隔离房间、不少于 20 间/万人口规模准备隔离资源。应急处置机制保持 24 小时运行状态，做到疫情常态化运行与应急处置无缝衔接。

2. 增强事故灾害紧急医学处置能力。

(1) 紧急医疗救治网络。优化重大突发事件紧急医学救援布局，依托综合性和专科医院构建紧急医学救援网络，加大农村镇急救站点建设，逐步缩小急救半径，提高各类伤病救治能力。

（2）院前急救与转运救治。发挥市 120 急救指挥中心协调作用，统筹全市医疗急救资源，构建快捷高效的全市院前急救体系。实施院前急救机构装备标准化建设，组织开展重大突发事件应急救治演练及培训，不断提升应急救援能力，实现各类重大灾害事故 2 小时紧急医学救援目标。优化巨灾和极端条件下的现场紧急医学救援力量装备配置方案，加强空中、海上救援能力建设，打造立体化紧急救援网络。

（3）现场应急处置。分类建立应对突发事件的医务人员、急救设备、检验检测设备、医疗器械、药品试剂等资源配置方案。完善紧急医学救援基地功能，增强引领带动能力，不断提升救治能力。

3. 增强灾后公共卫生服务能力。

（1）灾后疾病防控。健全灾后疫情分析研判和风险评估机制，科学合理制定公共卫生措施，提升灾后卫生防疫水平。加强灾后卫生健康宣教，增强人民群众自我防范意识，提高自我防护能力。

（2）灾后心理援助。将灾后心理援助工作纳入整体救灾工作体系，结合救灾工作实际，逐步完善统一指挥、协调配合、保障有力的灾后心理援助工作机制，组建专业心理援助队伍，科学开展受灾人群心理应激救援工作，确保重大灾难后有需求的受灾人群获得心理救助服务。

（3）灾后医疗康复。健全医疗康复、社会康复与家庭康复

相结合的综合康复服务体系，提高医疗康复服务水平。

（六）完善应急运输保障体系。强化设施维护和抢通抢险能力，提升应急运输保障韧性，建立交通运输紧急调用补偿机制，构建功能完善、技术先进、安全可靠、平战一体化的交通运输保障体系，实现人员、物资运输到市内各地 1 小时内通达。

1. 提升应急运输保障韧性。

（1）提高应急运输效率。统筹公路等基础设施建设，加强交通运输过程与影响应急运输效率各要素的整合和衔接，装卸、调运过程采用机械化设备作业，提升物流基地和交通枢纽在生产、仓储、运力等方面的综合能力。完善应急运输信息共享机制，实现应急运输各相关部门（单位）与应急指挥部门之间的精细化协调联动。

（2）加强物资运输保障。健全应急物资运输组织管理机构的职能和运行机制。建立“急常兼备、分工明确、职责清晰、响应及时、流程规范、全程可控”的应急物资运输组织管理机构，突发事件应急响应时，全权负责应急物资运输保障组织工作；平时负责应急物资运输物流网络规划、节点设施和运力资源的配置原则和标准制定，应急物资运输保障专项预案制定、日常演练及应急运输保障能力评估。

（3）完善运输网络配置。将应急物资运输需求纳入全市交通、物流相关规划中，制定应急物资储备点、分拨点及运力资源的配置原则、标准、使用方式及保障政策，优化节点布局和资源

配置；构建干线运输网络与城市末端配送网络有机衔接的应急物流网络，充分发挥综合运输系统干线运输能力和城市交通运输系统分拨配送能力。

2. 完善综合应急运输网络。

(1) 提高公路运输应急保障水平。建立以事故指挥系统、多机构协调系统和公共信息系统为基础的扁平化公路运输应急救援网络，完善各项配套措施及现场安全防护与处置机制。加强公路运输应急保障队伍建设，依托国有运输企业或实力雄厚的民营运输企业，组建一定规模的道路运输应急保障队伍和交通工程抢险救援队伍，提升阻断路桥快速恢复畅通能力。

专栏 6 公路运输应急保障能力一张图

涵盖公路网信息，里程桩、行政界桩信息，桥梁隧道荷载信息和超限车辆通行能力信息，服务区应急保障能力信息，出入口信息，车道信息，路况阻断信息，道路拥堵信息，路段养护单位信息，道路救援信息，沿路镇及村庄信息，沿路加油站信息，沿途车辆维修厂（站）信息等，为应急救援运输保障提供决策支持。

3. 完善应急运输协调机制。

(1) 应急运输调度指挥平台。全面归集路网、仓储、运力需求等基础数据，编制应急运输联络图，搭建应急运输调度指挥平台系统。综合运用大数据、物联网、区块链等新兴技术，以应急物资运输组织指挥中心为核心，以应急物资运输需求受理、运输计划制定、运输任务下达实施、全程运输监控、物流信息动态跟踪、信息汇总分析为主线，通过电子数据交换提升应急物资运

输组织指挥调度水平。

（2）应急运输储备调运。按照“一份资源、多方使用”的原则，建立政府统一规划、企业积极参与、救援给予补偿的交通运输储备调用机制。强化分拨（转运）中心作为应急物资储备调运系统的核心作用，应急管理机构通过对分拨（转运）中心的调度指挥，整合全市应急物资运输配送能力，实现应急物资配送资源协同高效运作。

（3）畅通应急运输“绿色通道”。制定明确统一的应急物资运输绿色通道通行标准、车辆识别标准（车辆标识、通行证等）、信息交互标准、审批流程等，实现跨区域、跨部门的联合保障标准统一，减少沟通协调时间，切实保障绿色通道通行顺畅。

（4）应急运输保障预案。针对重大突发事件下应急物资运输保障的特征与难点，基于统一调度、多方主体融合、多种运输方式协同运作、保证干线运输时限与运输能力的原则，编制干线运输专项预案；基于突发事件全过程多主体协同运作、高效调配的原则，编制城市配送专项预案。加强预案的管理与演练，从运达时限、运输能力、点线能力匹配、协同运作效率等多个方面评估预案的可操作性与实施效果。

（七）完善应急通信保障体系。建设全域覆盖、全程贯通、公专分离、多网互备、韧性抗毁的空天地三维应急通信网络与通信服务保障体系，各行业应急通信网络相互融合，为应急救援指挥提供统一高效的通信保障。

1. 建设综合通信网络。

(1) 综合应急网络建设。广泛使用各种通信技术，建设综合性应急通信保障网络。强化指挥信息网、卫星通信网、无线通信网、电子政务网和互联网的支撑能力，形成功能互补、各有侧重的保障网络，最终实现在任何时间、任何地点，至少有一种通信方式可用的建设目标。

(2) 应急专网建设。建设面向应急指挥决策部门、救援部门及其它特定用户的指挥信息专用网络，为自然灾害与安全生产监测预警、应急指挥、现场救援、音视频传输、大数据分析等提供高可靠性的信息通道。

(3) 卫星网络建设。充分发挥卫星通信范围大的优势，整合北斗、天通及其它高通量宽带卫星等通信资源，构建自主可控、布局合理、技术先进的应急卫星通信网。

(4) 政务专网建设。进一步提高电子政务外网的承载能力与可靠性，提升云网协同建设水平，不断满足政府各部门业务专网转移到电子政务外网的需求。加快电子政务内网建设，提高电子政务内网承载和处理涉密信息能力。

(5) 互联网建设。加强互联网应急保障承载能力建设，完善互联网在企业隐患排查治理、风险评估管控、公众信息服务和政府监管等领域的支持和服务能力。

(6) 无线通信网络建设。建设以 5G 为主的公共移动通信网络和以数字集群、无线宽带网、无线自组网及短波通信等为主的

专用网络，采用“公专互补、宽窄融合、固移结合”的多维组网形态，科学合理统筹配置通信资源，满足不同应用场景下语音、图像、视频、数据的高速传输、时间校对和位置服务等各类需求。

2. 强化通信网络保障。

（1）加强应急通信队伍建设。对应急通信队伍进行全面、系统、专业的理论培训，跟上新业务、新技术的发展，同时提升机动通信技术与公网知识水平，着力打造一支政治过硬、技术全面、反应迅速、能打硬仗的应急通讯保障队伍。

（2）提升应急通信装备配备与管理能力。结合实战需求，完善应急通信装备配备，提高通信越野车、轻型卫星便携站、无人机、个人移动通讯设备配备数量，强化通信供电设备、配套器材、备品备件管理，提高突发事件应急通讯保障能力。

（3）完善通信保障预案。各级应急救援队伍针对各种灾难制定出切合实际、行之有效、可操作性强的应急通信准备方案与保障预案，明确各类通信设备使用的条件和情形，制定操作程序，明确分工责任，确保应急通信行动及时有序高效。

（4）加强应急通信训练。加强联动协调和备勤备战业务协同，针对应急通信实战需求进行单兵、分队、合成训练和跨区域等多种可能性训练，熟练掌握应急通信设备的操作方式，定期对应急通信人员的实战操作能力进行考核评价。

（5）加强通信网络安全管理。升级优化应急通信网络，建立基于大数据技术的安全风险防范体系，完善与网络安全相关的

防护设施和运维制度，做好网络安全加密和数据信息备份，从技术、管理、制度等方面，综合提升通信网络安全性，抵御各种网络风险和灾害破坏，确保通信网络安全可靠运行。

3. 加强应急通信应用。

(1) 打造应急网络语音通信平台。将网络语音技术应用在应急通信系统中，利用远程数字交换机设备联通固定电话机、公网移动通信、卫星电话等各种语音终端，实现语音异构平台的融合互通，提高救援现场应急通信的抗外部环境干扰能力。

(2) 完善移动互联和应急会商系统。利用移动互联技术监控低延迟、高清晰、可移动的应用特点，统一汇聚整合各类移动终端的视频会商、监控、指挥调度通信资源，满足异地飞检、即时讨论会商、临时视频监控架设及险情现场指挥调度等视频会商和监控新需求。

(3) 特殊场景下应急通信保障。利用 5G 通信网络，扩展天空地全时全域的公网覆盖。推广无人机基站和小型化基站的应用，推动通信终端向智能化、模块化、便携化发展。在极端情况下，结合移动终端互通互联技术，通过购买服务等多种方式，利用卫星通信资源为调度会商、抢险救援提供必要的通信线路保障。

(八)完善应急装备保障体系。加强应急科技装备创新基地、产业基地建设，开展技术攻关和应急科技装备的研发、生产及应用，提升应急救援装备保障能力和科技装备水平。

1. 提升应急科技支撑能力。

(1) 加快应急管理专业建设。依托高校，加强安全工程、海洋工程、采矿工程、水利工程、公共安全、防灾减灾等应急管理相关专业建设，培养应急管理专业技术和复合型人才。打造公共安全科技创新基地和高水平创新平台，积极引进和研究开发风险评估与预防、监测预警与预测、应急处置与救援、综合保障等技术。

(2) 加快科研成果推广应用。坚持政府引导和市场机制相结合，完善科技成果应用激励政策。积极应用高新技术应急装备，包括处置大型火灾、大型危化品泄露、大面积塌方、大范围断电等事故灾难的大型应急装备，处置有限空间、救援人员难以到达现场等情况的智能感知判断、智慧决策的智能应急装备，能迅速组装、投放、调试和发挥应急救援效能的灵活便捷应急装备。

1. 提升应急装备保障能力。

(1) 综合性消防救援队伍装备。结合应急救援中心建设，强化特种装备器材配备，提高重大灾害综合救援能力。加强多种灾害处置装备器材配备，配备全地形卫星动中通指挥车、高风压排烟消防车、全地形消防灭火（侦检）机器人、举升抢险多功能城市主战、18吨以上举升臂式（双炮）、抢险主战消防车、综合型消防救援船等重要装备器材，提高应急救援装备配备水平。

(2) 安全生产专业救援队伍装备。依托大型企业，加强现有安全生产专业应急救援队伍建设，在安全生产（隧道、事故、

海上)、自然灾害等领域新建一批市级专业应急救援队伍,配备智能掘进机、生命探测仪、充气式水上救生/逃生艇、水陆两栖运输车等重要装备器材。

(3) 防汛抗旱专业救援队伍装备。建设防汛抗旱队伍。强化具有水旱灾害防御任务的大中型水利工程管理单位常备队伍建设,并足额配备装备器材。

(4) 森林消防专业救援队伍装备。在满足基本执勤需求基础上,立足确保人员安全和处置较大森林火灾,按照森林消防装备配备标准足额配备相应装备器材,统一人员服装标识,根据装备发展适时配备新型装备,有条件的要配备山地远程输水车、集成吊仓、大功率自动调压中继功能泵、风力灭火机等重要装备器材。

(5) 航空救援队伍装备。强化专业航空救援队伍装备配备,完善全市现有的停机坪和常年提供救援服务的直升机等航空力量建设,持续提升航空救援队伍装备水平。

3. 加快应急装备产业发展。

(1) 建设产业园区。结合新旧动能转换重大工程推进实施,加强政策扶持,优化产业布局,建设发展应急装备产业园区,兼顾实战化应急培训演练和体验基地功能,实现应急物资与装备技术创新和突破。

(2) 优化发展环境。落实适用于应急产业的税收政策,鼓励金融资本、民间资本及创业与私募股权投资投向应急产业,支

持应急重大工程项目建设。对符合发展方向的应急重点工程和项目，积极保障建设项目用地。

（九）提高基层基础应急保障能力。坚持依法治理和改革创新，加强应急管理信息化建设，提升公共安全文化素质，整合基层应急保障资源，增强基层基础应急保障能力。

1. 完善应急法规标准体系。

（1）法规制度。结合我市实际，加强应急管理普法和执法，强化行政执法与刑事司法衔接，形成系统完备、科学规范、相互衔接、运行高效的应急管理法规制度体系。

（2）标准体系。制定加强基层应急能力建设意见，完善基层应急管理制度，明确基层应急工作职责、人员、装备、任务等，编制基层应急能力建设工作指南，鼓励企业、社会组织主动参与上级相关应急管理标准制定。

（3）预案体系。健全总体应急预案、专项应急预案、部门（单位）应急预案，社区、乡村和企事业单位应急预案，以及重大活动应急预案等应急预案体系，并确保各级各类应急预案相互衔接。强化应急预案评估修订，增强预案操作性和实用性。组织机关、企事业单位、社区组织等开展多种形式的应急演练。高危行业企业、人员密集场所经营单位至少每半年进行1次应急演练，其他企业至少每年进行1次应急演练。

2. 提升应急管理建设水平。

（1）统一规划设计。按照统一领导、统一规划、统一标准、

统一管理要求，加强应急管理信息化建设设计，坚持需求引领、集约共享，强化保障措施和指导督促，推进应急管理信息化快速发展。

（2）信息技术应用。加快推广应急领域云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能、移动互联、北斗导航等信息技术应用，增强公共安全信息产品和服务供给能力，以信息化推进应急管理体系和能力现代化。

（3）应急信息化建设。围绕监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持和政务管理五大业务域，对接上级应急管理信息化系统建设，建设完善我市配套系统节点，纵向贯通市镇两级节点、并延伸至村（社区）和个人，横向融合各相关部门、行业、领域、单位，建设立体化信息网络体系，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。

3. 提高全民安全文化素质。

（1）加强安全文化宣传教育。将应急管理教育培训纳入全市国民教育、干部教育培训和精神文明建设体系，开展全方位、常态化的公共安全教育，重点推进公众现场应急处置和技能培训，提升公众安全意识和自救互救能力。推进公共安全宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，倡导“防灾避险、生命至上、自救互救、人人有责”的社会应急文化理念，提高公众应急素养，形成“政府主导、社会协同、全民参与”的应急文化氛围。

(2) 加强应急科普场馆建设。利用各类公共空间建设群众身边的应急教育基地，依托培训基地、科技场馆等场地设施建设功能完善的应急科普基地，支持企业、社会组织等建设具有专业特色的应急安全体验教育基地，鼓励采用现代化信息技术手段建设应急科普网上宣教平台和虚拟体验馆。

4. 加强基层组织体系建设。

(1) 基层组织体系。强化党的建设统领，在应急救援工作中建立临时党组织，发挥党的政治优势和组织优势。强化基层党组织在应急管理中的协调、引领作用，统筹资源整合和调配，提升党的应急管理领导力。

(2) 基层公共安全。在推进安全发展城市建设中，以镇（街道）为重点，以村（社区）为基础，深化镇（街道）基层应急管理能力标准化建设和行政村（社区）应急服务站（点）建设，开展综合减灾示范社区创建，提高基层应急工作水平和安全风险管控能力。

(3) 基层应急预警。加强基层应急管理信息员队伍建设，推动防控力量向社区下沉、向村居延伸，完善村（社区）应急管理“最后一公里”预警和信息传送渠道，实现重大风险信息直报，提高风险预警能力和基层第一时间应急响应能力。

三、重点工程

(一) 应急管理信息化系统建设工程。针对应急管理业务需求，整合全市防灾减灾、安全生产、应急管理等多方面信息资源，

配合完善烟台市公共安全应急管理信息化系统平台，开展二期工程建设，实现全市应急、公安、交通运输、气象、住房城乡建设、自然资源和规划、生态环境、水务、卫生健康、消防救援等有关部门（单位）应急信息资源数字化、信息化、智慧化对接共享和集成利用。

（二）应急指挥中心建设工程。围绕各类突发事件指挥调度需求，在应急指挥中心建设中推进应用物联网、移动互联网、人工智能等信息技术，深化指挥中心平台功能，提高应急指挥中心配套设施科技含量，实现统一指挥、快速响应、信息共享、可视化管理于一体，大幅提升应急救援水平。

（三）公共安全风险监测预警中心建设工程。完善城市公共安全风险监测预警中心，应用烟台市重大突发事件安全风险监测预警系统和预警信息发布系统，开展重大突发事件安全风险全要素全过程监测、研判与预警，具备重大突发事件安全风险快速识别、信息沟通与实时共享、综合风险评估、风险防控、预警信息发布、物资配置与调度等功能。对城区、高危地段、具有民生保障工程和敏感区域的燃气管网和消防栓等城市生命线安全运行进行实时在线监测、风险隐患及时发现，提升城市安全精细化管理水平，提高城市安全韧性。

（四）应急物资储备建设工程。采取新建、改扩建和代储等方式，建设应急物资储备库。开发应用应急物资储备管理信息化系统，提升应急物资储备库智能化管理水平。建设具备协同保障

功能的区域综合保障中心和综合配送中心，加强应急物资集装单元化建设。统筹各类应急储备物资和仓储物流设施，建设或认证一批综合应急物资储备库和单位。

（五）应急救援中心建设工程。依托消防救援力量和骨干企业现有力量，统一规划、统一布局，建设危险化学品事故灾害、矿山和地质灾害、森林火灾、防汛抗旱、海洋灾害等应急救援中心，完善救援指挥体系，配齐配强人员装备，强化日常培训演练，以满足重大突发事件快速响应、异地协调调度、执行专业性急难险重救援任务等需求。

（六）应急装备现代化建设工程。开展应急装备现代化研究，推动建设应急装备创新基地，积极参与研发和引进应急装备产业发展关键核心技术，重点加强航空救援设备设施、无人监测飞机、快速搜救、大型油气储罐灭火、大功率快速排水、大直径钻孔、救援机器人、高层楼宇灭火系统、海上溢油应急处置和海上大规模人员救助等应急救援技术装备研发、生产和应用，加强应急装备更新、改造和维护，提高应急装备配备水平。

（七）航空救援公共服务体系建设工程。对救援专业人才队伍、航空救援基础设施、救援装备开展一体化建设，发展服务范围广、应急响应快、处置措施强的航空救援力量，配合烟台市建立“呼叫指挥中心—运营基地—起降点”三级网络相对完善、覆盖全市的航空救援服务体系，为森林火灾扑救、人员救助、紧急情况下人员及装备物资的快速送达提供航空运输保障。

（八）应急医疗卫生建设工程。优化传染病救治机构布局，建设公共卫生临床中心，加强基础设施建设、高端装备配置和关键技术储备，提升传染病救治能力。加强紧急医学救援基地建设，突出优势学科建设，构建突发事件处置救援基地网络，提升烧伤、中毒、骨科、核辐射等伤病医疗救治能力。

（九）应急科普实训基地建设工程。统筹科普和体育教育场馆资源，建设一批面向社会公众的应急科普场馆。开展综合性应急科普教育基地建设。增强各类基地场馆的教育、培训和演练功能，为政府部门和社会公众提供实训演练、应急避险、逃生自救、安全培训等服务。

（十）灾害风险调查和重点隐患排查工程。在开展全国第一次自然灾害风险普查工作基础上，摸清全市自然灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，编制自然灾害综合风险图和综合防治区划图，掌握重点区域抗灾能力。开展岩溶塌陷集中区、综合地质调查，发现问题及时整治。

（十一）重点生态功能区生态修复工程。加强森林生态廊道建设，强化林业生态修复保护。实施水源涵养与水土保持、重点河湖生态治理与修复、地下水生态脆弱区治理与修复、防汛抗旱水利工程生态化绿色化建设。加强湿地保护修复。大力推进乡村绿化美化、山区生态绿化和生态退耕工程建设。

（十二）防汛抗旱水利提升工程。深入开展堤防加固、河道治理、控制性工程和抗旱工程建设，完善防洪抗旱工程体系。加

强中小河流治理、山洪灾害防治、城乡防洪排涝整治、病险水库和病险水闸除险加固。加强堤防、水库等防洪设施建设，完善防洪排涝设施，加强水旱灾害防御培训演练基地和水旱灾害防御物资储备库建设，消除隐患补齐短板，全面提高城乡防洪排涝能力。

（十三）海岸带保护修复工程。推进海岸防波堤、沿海防护林修复及相关海岸带防护设施建设，提升抵御台风、风暴潮等海洋灾害能力。建设生态海堤，发挥生态系统防潮御浪、固堤护岸等减灾功能。实施生态护岸改造，增设潮汐通道。对历史形成的连岛海堤、围海海堤或海塘实施海堤开口、退堤还海，恢复海域生态系统完整性。

（十四）地震易发区房屋设施加固工程。继续对地震灾害易发区的居民小区、校舍、医院、重要交通线、电力和电信网络、危化品厂房、水库大坝等进行抗震加固。规范城乡新建住宅和公共设施安全设计，提高抗震防灾能力。进一步强化高层建筑抗震防灾措施。科学合理规划、高标准建设城市应急避难场所。

（十五）地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程。加大泥石流、崩塌滑坡等地质灾害隐患点工程治理和除险排危。统筹开展地质灾害避险集中安置、工程治理和生态保护修复工作，对威胁人口多、财产损失巨大的，特别是城市、集镇人员密集区重大地质灾害隐患，开展工程治理；不宜采用工程措施治理的，与脱贫攻坚、土地整治、美丽乡村建设等有机衔接，主动避让，易地搬迁，全面落实地质灾害避险搬迁任务。

(十六) 海难应急处置体系建设工程。配合加强海上搜寻救助指挥平台信息化建设，整合公用通信、高频通信、卫星通信等链路，加快海上搜救(溢油)专业力量、海上应急救援保障基地、救援装备物资储备一体化建设，建成全面覆盖的应急基础通信网络、布局合理的应急救援保障基地、上下优势互补的专业救助力量、保障充足的装备物资体系为支撑的海难应急处置体系。

四、保障措施

(一) 组织领导。各级各有关部门和单位要切实加强组织领导，密切协调配合，制定规划实施方案，明确责任主体，确定工作重点，分解落实规划主要任务和目标指标，确保规划任务有序推进、目标如期完成。

(二) 资金保障。进一步完善政策体系，发挥财政资金带动作用，加强金融信贷支持，用好用足政府债券资金，加强人才培养、技术研发、科普宣传、教育培训等方面经费保障，积极支持突发事件应急保障体系建设重大工程和重点项目建设。

(三) 人才培养。对接“人才强市”战略，加强与高校院所的人才交流与合作，推动应急管理学科建设与发展，加快应急人才智力流动和产业化落地，促进科技成果转化。健全完善应急专家管理机制，提升基层灾害信息员、社会救援力量业务素质和工作能力。强化应急系统工作培训，落实注册安全工程师职业资格制度，开展安全工程专业高级职称评审，加强安全工程领域专业技术人员继续教育。

(四)科技支撑。把握应急管理科技发展趋势，推动云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联等新一代信息技术深度应用。提升应急装备现代化水平，推进应急装备高端化、智能化、标准化发展。

(五)绩效评估。加强规划宣传培训，对规划实施情况进行监测和跟踪评估，强化督促指导和协调推进，增强规划执行力，确保规划目标任务完成。加大表扬奖励力度，按规定对在传染病防控、安全生产、防灾减灾、应急救援中作出突出贡献的集体和个人，给予表扬奖励。

主送：市委各部门，市人大办，市政协办，市法院，市检察院，市人武部，驻招各单位，存档。

招远市人民政府办公室

2021年12月13日印发
