招远市人民政府文件

招政发〔2022〕38号

招远市人民政府 关于印发招远市关于落实以县城为重要载体的 城镇化建设实施方案的通知

各镇人民政府,各街道办事处,经济技术开发区管委,市政府各部门、集团公司,驻招有关单位:

《招远市关于落实以县城为重要载体的城镇化建设实施方案》已经市政府研究通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

招远市人民政府 2022 年 8 月 16 日

(此件公开发布)

抄送: 市委各部门, 市人大办, 市政协办, 市法院, 市检察院, 市人武部, 驻招各单位, 存档。

招远市人民政府办公室

2022年8月16日印发

招远市关于落实以县城为重要载体的 城镇化建设实施方案

为加快推进我市新型城镇化补短板强弱项工作进程,提升县域公共设施和服务能力,根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》和省、烟台市有关工作要求,结合我市实际,特制定本工作方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人为核心推进新型城镇化,实现城乡统筹、产城融合、区域协调发展。补短板强弱项,加强产业配套设施、市政、环境、公共服务和公用设施建设,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量,为协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

(二) 功能定位

以推进资源型城市转型为主攻方向,按照"一都两城"产业发展定位,打造"中国金都"品牌,建设区域领先的绿色能源名城,全国乃至世界知名的植物基名城。培育发展特色经济和支柱产业,发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城,建成资源型城市向创新型城市转型典范城市、生态宜居典范城市、胶东半岛重要的节点城市。

(三)发展目标

到 2025年, 我市新型城镇化建设取得重要进展, 县城短板

弱项进一步补齐补强。做强黄金全产业链,突破发展以新能源产业为代表的战略性新兴产业,升级发展大健康产业、轮胎及汽车现代服务产业、新材料产业3大优势产业,稳定有序发展现代农业和现代服务业2大基础产业,系统构建"1+1+3+2"现代产业体系。县城人口、经济承载和资源优化配置等核心功能进一步增强,城市治理现代化水平进一步提升,城区面积达到45平方公里,建成区绿化覆盖率达38.5%以上,空气质量优良率达到80%以上,城镇化水平达到60%左右。中心城区基础设施和覆盖城乡的基本公共服务体系更加完善,多层次社会保障体系更加健全,城乡发展差距进一步缩小,全面构建起空间布局更加合理、基础设施更加完善的新型城镇化格局。

二、构建现代产业体系,稳定扩大县城就业岗位

(一)着力推进产业平台功能提升

充分发挥国家级招远经济技术开发区主阵地作用,积极发展 "区中园""园中园",以科技创新为核心驱动,以传统产业改造 提升、新兴产业培植壮大为抓手,配套相关支持政策,引导产业 集聚发展,围绕中德新材料产业园、生物医药产业园、双创示范 园、高端装备制造产业园、健康食品产业园等特色园区,对外大 力实施招商引资和招才引智,对内推动企业创新升级,促进园区 经济高质量发展。高标准推进特色园区基础建设,加快实现道路、 给排水、供电、供气、供热等"七通一平",根据园区发展战略 需要,由专门投资运营单位进行统一设计、集中建设用于中小企 业租用或购置的通用标准厂房,做好厂房分割转让,促进中小企

— 3 **—**

业集中、产业扎堆集群、工业用地集约发展。

(二)协调推进特色产业全产业链发展

依托招金集团、中矿集团"两家国企",服务国内国际"两 个市场",做强资源端、消费端"两种能力",全力推进"2+2+2" 黄金全产业链发展模式。开展区域整合,加快埠外布局,推进中 矿集团金精矿氰化、招金精炼贵金属智能提纯项目建设,加快黄 金新材料产业化步伐, 拓宽黄金纳米复合材料在化学催化、新能 源电池、医用靶向材料、国防军工及航空航天材料等领域的应用, 大力推广金丝、金盐等产品在高端化工、新一代信息技术、新材 料领域的应用,加快推动黄金产业向高端用金领域转型发展。开 展前沿共性技术攻关,瞄准高端精密仪器、电子产品、航天化工、 医学应用等终端用金需求,大力发展精深、精细加工和市场需求 的高附加值产品。积极发展消费用金,鼓励发展创意产业,依托 招金精炼"金色云"平台,持续推进黄金珠宝电子商务发展,培 强做优产业营销新业态,扩大消费用金品牌知名度和影响力。加 强黄金尾矿尾渣综合利用,推行"黄金+现代服务"的融合发展 模式,开展黄金产业数字化智能化改造,打造绿色、安全、智慧 矿山。通过在资源端求稳,在消费端求进,稳中求进推进黄金全 产业链规范发展,擦亮"中国金都"城市名片。力争到 2025年, 黄金产业集群产值突破 1500 亿元。

(三)重点推进新兴产业安全高效发展

一是培育新能源产业。全面构建"1+4+N"的新能源产业体系,推进招远核电一期项目6台百万千瓦级压水堆核电机组落地

建设,为核电产业发展和清洁能源基地建设奠定基础。规划建设核电产业聚集区,推动核电装备制造业向规模化、集聚化、高端化方向延伸,推进核电产业成链成群发展。探索"核电+"先进制造业与现代服务业"两业"融合模式,大力发展核能供热产业,多元化推动核能利用。积极推动风、光、氢及储能产业发展。鼓励支持多能互补,依托大型央企国企发展光伏、海上风电产业,推动制氢、储氢、加氢、用氢示范应用和产业化发展,构建形成"制氢-加氢-储氢"产业链。推进共享储能电站建设,逐步开展探索超级电容器储能、超导储能、先进电池储能、氢能储运技术等先进储能技术的示范应用,提升清洁能源在区域能源供应比重,构建储能全产业链,2030年前实现碳排放达峰。力争到2025年,招远核电一期、光伏、海上风电等一批重点项目落地、开工建设,打造区域领先的绿色能源综合开发利用基地,打响"金都新能"产业品牌。

二是发展其他战略性新兴产业。推动高端装备制造、新一代信息技术、生物医药以及节能环保等战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展,依托核电装备产业以及汽车零部件产业等机械制造产业,持续培育高端装备制造产业;依托电子材料产业及现有产业数字化,持续培育新一代信息技术产业;依托水处理、尾矿综合治理等产业,持续培育节能环保产业。促进创新链与产业链、新兴产业与优势产业深度融合,攻关突破产业前沿性、关键性、共性技术,加快新兴产业技术应用及产业化进程,培育推广新兴产业新模式、新业态,逐步打造链条完整、特色突出、优

— 5 **—**

势明显的其他战略性新兴产业集群。力争到 2025 年, 其他战略性新兴产业产值突破 100 亿元。

(四)大力推进优势产业绿色低碳发展

一是做大大健康产业。健康食品产业纵向延链发展健康食品品牌,横向强链发展植物提取,发展豌豆蛋白生产和生物提取技术,引导发展植物基饮品、植物肉、功能性蛋白、蛋白肽、膳食纤维、植物肉等系列产业,加强天然色素、天然甜味剂、植物精油、益生元、膳食纤维、低聚糖、活性肽、多元糖醇、抗氧化剂等功能成分的提取应用,不断向大健康领域的高端蛋白产业链延伸,巩固在国际蛋白行业的龙头地位。生物医药产业补链发展,做大做强大健康产业集群,依托生物医药产业园,培育发展原料药、高端制剂、创新药,鼓励宁远药业发展高端原料药CDMO/CMO,重点发展长效和靶向高端制剂等改良型新药和高附加值仿制药,招引培育基因与细胞治疗、新型疫苗等前沿技术,实现一批生物新药或创新制剂的研究、开发与生产,构建产业创新研发和成果转化的良好发展态势,打响"健康金都"产业品牌。力争到 2025年,大健康产业产值突破 300 亿元。

二是做强轮胎及汽车现代服务产业。推进"1+N"的发展模式,依托玲珑集团的产业优势和产业位势,研发生产高端轮胎产品,建设智能车间、智能工厂、智能制造试点示范项目。重点发展高性能轿车子午线轮胎、载重子午线轮胎等高端轮胎,积极发展高安全、高里程、舒适性、节能环保、智能化橡胶产品。加速发展汽车现代服务业,依托中亚轮胎试验场和汽车检测中心项

目,推动轮胎产业与现代服务业深度融合,完善协同应用生态。 大力发展智能制造,探索推进零部件产业向新能源汽车关键零部件进军,力争建设国家级新能源汽车试验基地。力争到 2025 年, 轮胎及汽车现代服务产业产值突破 300 亿元,打造国家级先进制造业和现代服务业的"两业融合示范"。

三是做优新材料产业。推进"3+N"发展模式,依托国家火炬计划招远电子信息材料产业基地和贺利氏、金宝电子、招金励福、招金膜天等优势企业,大力发展集成电路封装用键合丝、贵金属靶材、高频高速电解铜箔、芯片封装铜箔、复合基覆铜板、FR-4 覆铜板、微滤超滤和反渗透膜等新材料产业,引进生产电子元器件、集成电路以及汽车电子、电子终端等产品,打造国内一流的新材料产业研发、生产基地。力争到 2025 年,新材料产业产值突破 100 亿元。

(五)稳步推进基础产业平稳有序发展

一是平稳发展现代农业。以率先实现农业现代化为目标,加速打造农产品出口产业集聚区,增强农业综合生产能力,推进现代农业高质量发展。积极开展"三品一标"产品认证,打造一批无公害、绿色、有机农产品生产基地,巩固全国"统防统治百县"成果。加快发展"一二三产"融合发展,培育新型经营主体,完成农民专业合作社质量提升整县推进试点,抓好大户庄园齐鲁样板示范区,探索建设农业"田园综合体",培育农业新模式新业态。全面推进乡村振兴,培育、引进农业龙头企业,布局特色农产品初加工、精深加工,建设农业产业园,加速打造特色农业产

— 7 —

业聚集区,构建现代乡村产业体系。到 2025年,力争建设高标准农田 2 万亩、粮油高质高效示范区 2 万亩,培育农业新型经营主体 60 个,农业技术推广普及率达到 98%以上。

二是有序发展现代服务业。全面提升服务业标准化、品牌化建设,大力推进服务业与先进制造业、现代农业深度融合发展,鼓励探索服务业态与服务模式的创新,建设特色鲜明的"6+4+1"现代服务业体系。推动重点发展产业金融、电子商务、现代物流、汽车制造服务、会展经济、科技服务 6 大生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,文化旅游、现代商贸、社区生活服务、商务服务 4 大生活性服务业向高品质和多样化升级,打造城市大数据中心,搭建智慧政务服务、经济运行综合服务、城市公共服务和数据智能化应用管理四个平台,推动城市运营和城市管理向智慧城市方向升级。

三、完善基础设施建设, 夯实县域发展新支撑

(一)完善城镇空间格局。完善城镇等级规模结构,积极推动人口向中心城区、重点镇集聚,着力打造主城区、副中心、新街镇、美丽乡村协同有序发展的新型城镇格局,充分发挥城镇在集聚人口、发展经济中的重要作用。主城区,提升老城区功能,高标准推进东部功能区、西部功能区配套设施建设,增强中心城区综合承载力。滨海新区副中心,推进滨海新区扩区,择机将张星镇纳入滨海新区规划,加快完善基础设施和公共设施,承接中心城区人口、产业转移,成为产业高端、功能完善、宜居宜业的品质新城。玲珑、金岭等特色镇,提高城区产业转移承载能力,

— 8 **—**

错位集约发展,加快镇驻地开发改造,推进镇与城区、村庄一体化发展。差异化发展美丽乡村,因地制宜建设新农村新型社区,改善农村人居环境。

- (二)稳步推进老城改造。按照"先急后缓、综合平衡、分批实施"原则,根据小区老旧程度和分布区片,区分轻重缓急,统筹安排符合条件老旧小区的改造,改善老城区群众居住条件,2024年前重点完成2005年以前在国有土地上建成、失养失修失管、市政配套设施不完善、公共服务和民生服务设施不健全、居民改造强烈的36个区片,178个住宅小区改造。
- (三)提升城市品质特色。做好初山路西段、龙兴路等城市道路南扩前期工作,新建城区道路10条,改造道路12条。全力推进城市雨污分流、供热、供水、供气等城市管网建设改造,实施废弃的原一期2万吨/日污水处理厂改造扩建工程,到2025年,城区日供水能力达到6.5万吨,改造供热管网24.9公里,新建燃气管网50公里,改造燃气管网9.9公里,城区燃气气化率达到90%。以创建国家园林城市为目标,加快实施城市主干道路绿化改造,打造道路两侧绿色屏障和一批景观节点,塑造"山水田园""美丽金都"城市形象。有序推进棚户区改造,开展城乡环境综合整治,提升网格化管理常态化、规范化水平,以绣花功夫管理好城市。树立经营城市理念,建立市政公共资源出让收益合理共享机制,合理确定可以进行有偿使用的市政项目,有序推进市政公用资源有效利用。

(四)完善交通运输体系。积极衔接国家重大交通设施部署,

— 9 —

加快健全完善对外通道,优化全域骨架路网和干支路网及等级结构,打通交通大动脉,努力实现便捷出行。完成环渤海潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造工程,加快站房、站前广场等配套设施建设,加强轨道交通、地方铁路可行性研究。全力推进G206 威汕线梧桐夼至金岭镇段改建、栖莱高速建设项目和S213 龙青线招远绕城段改建工程,有效缓解过境交通与城市交通混行局面。实施县级公路大修工程,全力推进黄水路、招辛快速路、水夏线和东大线等县级公路改造提升。建立长期稳定的农村公路建设养护机制,到2025年计划完成乡村公路新改建100公里,预防性养护500公里,进一步提升农村公路通行水平。

- (五)增强防灾减灾能力。持续强化安全生产和自然灾害防治,完善供水、供电、通信等城市生命线备用设施,不断完善应急救援设备及物资储备,开展应急演练,全力加强应急救灾和抢险救援能力建设。到2025年,全市通信运营企业拥有应急保障车辆6台,其中,3台应急发电车、3台应急信号接收发射车,通信应急能力进一步提升。坚持防御外洪与治理内涝并重,实施梦芝河城西路家段改造工程,完成城区雨污分流改造,实施排水管网和泵站建设改造,逐步消除严重易涝积水区段。实施24座小型水库除险加固工程,配套完善大坝工程、溢洪道工程、放水洞工程、管理设施。
- (六)推进新型基础设施建设。发展数字经济,加强"智慧金都"建设,持续完善"智慧政务""智慧城管""智慧交通""智慧旅游"等服务平台,提升"智慧金都"建设水平。加快推进

5G、人工智能、工业互联网、绿色数据中心等新型数字基础设施建设,更新完善城市功能,提升智慧城市支撑能力,到 2025 年,实现市域 5G全覆盖。加快大数据中心建设,构建布局合理、规模适度、保障有力、绿色集约的大数据中心体系,打造泛在稳定、互联智能、高速畅通、广域覆盖的新型基础设施。加强充电桩基础设施建设,加快形成以自用或专用充电基础设施为主体,以公用充电基础设施为辅助的充电服务网络。

四、优化公共服务供给,推进共建共治共享

- (一)完善医疗卫生体系。提高基本医疗服务质量和水平,强化公共卫生和疾控体系建设。加快推进妇幼保健院迁建、精神病院搬迁改造、县域医疗次中心建设,巩固发展优势学科,扶持薄弱专业,加强公立医院建设管理。支持社会办医,重点加快英诚医院二期、山东黄金职业病防治院门诊综合楼等项目建设。到2025年,每千人医疗卫生机构床位数达到6.43张。健全公共卫生应急体系,重点加快综合应急指挥平台建设,推进疾病防控检测能力提高、紧急医学救援体系提能、重大传染病救治能力提升,夯实公共卫生应急的物资医疗保障、信息平台支撑,提升应对重大突发公共卫生事件能力。大力发展中医药事业,扩大中医院办院规模,提升医疗质量,发挥中医药的独特作用,完善中医药健康服务体系,推动中医药传承创新发展。
- (二)提升教育发展质量。加大公办幼儿园建设力度,推动学前教育普及普惠优质发展,公办幼儿园幼儿在园占比达到60%,学前三年毛入园率达到92%,普惠性幼儿园占比达到90%。推动

— 11 *—*

城乡义务教育均衡发展,深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程,新建、改扩建东苑学校、梦芝学校、泉山学校等中小学校,持续抓好义务教育标准化建设,全面消除城镇普通小学大班额。推进中高职教育一体化发展,开展职业教育"双高"建设,全力支持黄金职业学院发展,充分发挥高职院校龙头作用,辐射带动全市中等职业学校,推动产教深度融合,培养更多高质量人才。到2025年,高中阶段教育毛入学率达到100%。

(三)繁荣发展文体事业。加大公共文化产品和服务供给, 推动"1+X"新时代文明实践建设方式在全市推广使用,深化精 神文明创建,不断提升城乡居民精神文明水平。全面推进"美德 金都"工程建设,积极开展"金都楷模""金都好人"等道德典 型评选,加强"善行义举四德榜"建设,充分发挥典型示范作用。 提升文化产品和服务质量,完善城乡公共文化服务体系,积极推 进文化信息资源共享,创新实施文化惠民工程,推进"图书馆+ 书院"模式建设,建设"尼山书院",构建市镇村三级联动、全 面覆盖、高效贯通的公共文化服务网络。加大公共体育设施建设 力度,在镇驻地建设一批符合标准的健身场所,在城区主次干道 两侧空闲场地、布袋公园等场所建设一批健身场地,实现城区"10 分钟健身圈",人均体育场地面积达到3平方米以上。积极开展 全民健身活动,每年举办15场次以上本级全民健身活动,至少 参加省、烟台市级全民健身活动10次以上。发展壮大社会体育 组织,加强健身技能指导,推广普及健身项目,带动更多人群参 与全民健身。

(四)促进社会事业全面进步。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,强化流浪乞讨人员救助,开展农村留守儿童关爱保护,提升孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童福利水平。推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老,支持家庭承担养老功能,培育养老新业态,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。持续优化养老服务供给结构,积极推动敬老院由社会救济机构向专业的养老机构转变,完善农村幸福院功能,健全城乡社区居家养老服务,落实城市住宅小区配建养老服务设施责任。到2025年,每个街道至少建有1-2处社区养老服务中心。

五、加强文化传承和生态保护, 彰显生态宜居新形象

- (一)加强历史文化保护传承。大力弘扬优秀传统文化,组织好文艺精品创作,加强现实题材创作生产,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。做好革命文物、红色遗址、文化遗产保护,活化利用历史建筑和工业遗产,打造黄金文化、古村落文化、民俗文化、红色文化等招远特色文化品牌。推进非物质文化遗产保护利用,继续做好非遗项目的挖掘、整理和保护,做好"界河香油传统制作技艺""招远绒绣""招远花饽饽"申报省级第六批非遗项目和第八批烟台市级项目申报工作,推动非物质文化遗产融入县城建设。
- (二)扩展绿色生态空间。以全域景区化为导向,全面加强 重点区域生态建设,强化山、水等生态系统保育,提升生态系统

— 13 —

质量和稳定性,守住自然生态安全边界。全面加强自然保护地生态环境保护,加快推进 4 处历史遗留废弃露天采石场恢复治理,提高山体绿化覆盖率。构筑绿色生态屏障。实施全域绿化行动,全面落实林长制,加强沿海防护林省级自然保护区生态建设,着力推进城市建成景观区、道路绿化廊道带、饮用水源涵养区、城郊生态休闲区、旅游观光景观带等重点区域绿化。到 2025 年,完成植树造林 1.5 万亩,全市森林覆盖率达到 33%以上,争创省级森林城市。

- (三)全面加强污染防治。深入打好污染防治攻坚战,持续改善环境质量。打好蓝天保卫战,坚持"管车、治企、降尘、限煤、联防"并举,建立"散乱污"企业长效管理机制,加大散煤清理和成品油管控力度,加强工业污染综合治理和建筑、道路施工扬尘防控,做好重污染天气应对,到2025年,空气质量优良率达到80%以上。打好碧水保卫战,扎实做好清河护岸净水保水工作,扎实推进治污减排。强化海岸线保护,持续推进界河等流域生态环境提升改造工程和美丽示范河湖建设,确保国控重点断面水质稳定达标。打好净土保卫战,保护和改善土壤环境,加强农业面源污染防治和农业废弃物资源化利用,推进污染地块修复,提升耕地土壤环境质量点位达标率,确保受污染耕地安全利用率达到96%左右,污染地块安全利用率达到90%以上。建设工业废弃物综合处置及资源化利用项目,最大限度降低固体废物填埋量。
 - (四)倡导绿色生产生活方式。全面推进节能降耗,严格实

行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度"双控",坚决淘汰高污染高排放企业,严控高耗能、高排放新上项目,在重点行业推进清洁化改造,推广绿色节能环保技术和循环发展模式,全面提高废弃物综合利用水平,推动资源利用方式加快转变。制定《招远市城区垃圾分类工作实施方案》,完善垃圾分类处理设施建设,推行垃圾分类和减量化、资源化,加快构建废旧物资循环利用体系,到2025年城区实现生活垃圾分类全覆盖。推进生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物等废旧物品资源化利用,引导居民践行绿色消费方式,推广节能环保产品,倡导绿色低碳出行,创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区,让绿色生活走入寻常百姓家。

六、提高辐射带动能力,促进县乡村功能衔接互补

- (一)推进县城基础设施向乡村延伸。完善乡村水、电、路、气、通信、快递物流等基础设施,实施城乡供水一体化续建工程,推动市政供水管网向乡村延伸,使城乡供水同网、同质,提高规模化供水覆盖率,确保到 2023 年年底,我市规模化供水覆盖率达到 90%以上。全面提升配农网供电能力及转供转带负荷能力,加快推进燃气"镇镇通",提高燃气普及率,铺设金岭镇、蚕庄镇、阜山镇、毕郭镇、齐山镇、夏甸镇燃气主管网共计 40 公里。全力实施"四好农村路"提质增效行动,打造"内联外通、循环相接、畅安舒适、一路一景"的农村公路网。加大电子商务发展支持力度,建立健全市、镇、村三级物流共同配送体系,行政村物流服务覆盖率达到 70%、电商服务覆盖率达到 70%。
 - (二)推进县城公共服务向乡村覆盖。推动优质医疗资源下

沉,积极推进县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体,开展"乡镇卫生院等级评价""优质服务基层行"活动,完善分级诊疗体系,推广远程医疗,提升基层医疗机构规范化管理和服务能力。到 2025 年,实现烟台市级卫生镇全覆盖,规范化村卫生室达到 100%。着力推进"城乡结对共同体""教育集团化"校长及教师的交流,切实发挥优秀校长和骨干教师的示范、辐射和引领作用,实现资源共享、优势互补,推动形成"管理互动、教学一体、师资共建、市域互动"的教育均衡发展机制。

(三)推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。强化乡村治理,深化农业农村改革,健全防止返贫监测和帮扶机制,做好后续帮扶工作。以烟台市"20100"重点帮扶镇村行动为重点,筛选齐山镇、毕郭镇2个镇10个村为重点帮扶区域,从资金、金融、土地、人才等方面给予集中支持,推动重点帮扶镇村因地制宜发展乡村特色产业,发展壮大集体经济,增强造血功能,构建解决相对贫困长效机制、经济薄弱村和欠发达村集体经济稳定增长机制,健全农村社会保障和救助制度。

七、深化体制机制创新,为县城建设提供政策保障

(一)健全农业转移人口市民化机制。确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务,保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。将农民工随迁子女平等接受教育工作纳入教育发展规划,修订完善《招远市进城务工随迁子女教育服务工作实施细则》,科学制定《义务教育段学校招生工作实施意见》,将农民工随迁子女义务教育经费全部纳入

— 16 —

财政保障范围,享有与本市户籍学生同等的待遇和权利。以新生代农民工为重点推动社会保险参保扩面,全面梳理分析职工基本养老保险中断缴费人员、参保未缴费人员和符合参保条件未参保人员数据,"点对点"推送参保缴费政策,重点群体参保意愿明显提升,参保人数逐步增加。

- (二)建立多元可持续的投融资机制。对政府投资项目落实项目资本金,积极争取专项债券支持。利用国有企业整合准公益性项目与经营性项目,积极与省国开行进行"县域城镇化补短板强弱项"项目融资合作,与其他金融机构开展"城市更新"等项目融资对接,多措并举推进城镇化建设。强化政府债务限额管理和预算管理,通过政府债券的方式在批准的限额内适度合理举债,稳妥有序化解隐性债务风险,牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。引进技术力量雄厚资金实力强的央企参与招远市污水处理、地下综合管线等城镇化建设,提升城镇化服务水平。
- (三)建立集约高效的建设用地利用机制。加强存量低效建设用地再开发,合理安排新增建设用地计划指标,保障县城建设正常用地需求。根据《山东省地方金融监督管理局关于对"亩产效益"企业试行差别化信贷政策的通知》《关于对"亩产效益"评价企业试行差别化价格政策的通知》(招发改[2020]110号),在企业融资对接和对企业的信贷决策过程中将"亩产效益"改革评价主要指标纳入考量范围,做好A类和B类企业的融资对接服务,对"D"类企业开展执行差别化价格政策。

八、组织保障

(一)强化组织领导。成立由市分管领导任组长、市相关部

— 17 —

门为成员单位的城镇化暨城乡融合发展工作领导小组,负责统筹推进招远市新型城镇化补短板强弱项工作,协调解决工作推进中遇到的困难问题。各成员单位根据职责分工,加强沟通联系,团结协作,密切配合,形成工作合力。

- (二)强化规划引领。科学编制《国土空间总体规划》,确定空间保护开发的底线,严格刚性约束,科学利用土地,在国土空间开发保护的基础上,合理拉开发展布局。优化营商环境,进一步优化审批流程,简化审批手续,缩短审批时间,加强事中事后监管,确保城镇项目合法合规实施。
- (三)强化督查落实。实行目标责任制,逐步实施,分步推进,进一步加大绩效考核力度,强化跟踪督促,严格落实正向激励、逆向惩戒和容错纠错制度,自觉接受社会各界监督,确保目标任务顺利实现。

附件: 招远市关于落实以县城为重要载体的城镇化建设 实施方案示范性项目

附件

招远市关于落实以县城为重要载体的城镇化建设实施方案示范性项目

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资 (亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
1	招远市梦芝学校续建 项目	项目位于招远市西外环以东、梦芝路以南、城西路家村以北。建设小学部、中学部、实验楼、综合楼、食堂(风雨操场),操场、室外厕所,传达室等。建筑面积 18955.85 平方,占地 75 亩。项目建成后为 36 个班的九年一贯制学校,可容纳学生 1700 名。	2021年7月-2022年12月	1. 56	0. 66
2	烟台黄金职业学院—图书馆及实验楼建设	项目位于招远市辛庄镇,规划总建筑面积 30 万余平方米,主要建设行政楼、行政附属楼、教学楼、实验楼、宿舍楼、学术中心、实训楼等。	2015年6月-2025年12月	12	0.8

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资 (亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
3	玲珑英诚医院医养中 心项目	该项目位于温泉街道英诚医院,新增医疗床位 1000 张、医养康复床位 632 张,建设内科住院部、门诊医技及内科病房综合楼、感染楼、能源中心、医疗康复中心、行政科研中心、地下停车场等,总建筑面积 314082 平方米,购置医疗、康复及研发设备 1828 台套。	2017年5月-2025年12月	13. 21	1.5
4	山东舒雅养老服务有限公司医养中心项目	项目位于大秦家街道,占地 28 亩,建设面积约 4 万平方米,主要改造建设高端 养老公寓、温泉养生康复中心、老年大学等,引进先进相关配套设施。项目建成后,高端养老公寓可提供 650 张床位,满足老人多样化身心需求。	2022年3月-2023年12月	3. 8	1.8
5	中兴电厂 500kV 送出 工程	新建线路 404 公里。	2021年-2023年	18.7	14. 3
6	山东罗峰(招远) 500kV 输变电工程	净增变电容量 1000MVA, 新建线路 15.2 公里。	2021年-2023年	3. 5	1

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资 (亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
7	山东烟台罗峰(招远) 500kV 变电站 220kV 送出工程	新建线路 215.6 公里。	2022年-2023年	3. 09	1.8
8	招远市污水处理一体 化工程项目(百县千 亿工程)	本项目主要包括农村污水治理工程、水源地治理工程、内源治理工程、管网工程、污水处理厂工程等。其中农村污水治理工程主要对 150 个村庄的生活污水进行治理; 内源治理工程位于界河干流界沟村东至圈子村西漫水桥段,河道长度 6.0km; 管网工程主要对初山路、北园路等 6 条道路、金泉河下游污水主干路、与主干路衔接的周边道路等城区支路进行雨污分流改造,同时对热力、电力、自来水管网进行统一改造; 污水处理厂工程主要对招远污水处理厂一厂进行改扩建,新增二厂污泥处理系统,建设太阳能工程,并对原污水处理厂 3 万m³/d 进行升级改造。	2022 年-2024 年	12. 4	2

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资(亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
9	招远市 2022 年城区 地下综合管线提升改 造(一期)	包括玲珑路西段、科技东路、中农批南路、温泉路(天府路—金晖路)、初山路(河西路—金城路、金晖路—黄水路)、河东路(初山路—温泉路)、金轮路东段、春雨路、福泉路、文体路、格林小镇污水管路、国大路西段、金城路(温泉路—晨钟路)、招金路北段、梦芝学校配套道路、城区自来水管网改造等16个项目的地下综合管线改造,总投资约2.6亿元。改造内容:雨水污水管路改造、自来水管路改造、路面改造等。	2022年5月-2022年10月	2.64	2. 64
10	招远经济技术开发区 及产业园基础设施配 套建设项目	招远经济技术开发区的 13 条道路的路基工程、绿化、亮化、排水排污、强弱电、管线配套等工程。	2020年-2024年	2. 24	0. 6

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资 (亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
11	汽车检测中心二期项 目	新增建筑面积 66389.26 平方米,主要建设办公宿舍楼、零部件试验车间、NVH 实验室、EMC 及高低温实验室、动态印痕实验室、整车能耗/新能源实验室、公共站房、加油加氢合建站、智能网联测试试验场等,建成后年可实现汽车整车、零部件及轮胎室内外测试项目 100 多项 30 多万次、年加氢量 350 吨、年加油量5200 吨、年收入 6.5 亿元。	2022年-2026年	13. 03	0.8
12	招远市"智慧金都" 二期建设项目	主要建设内容包含城市管理、惠民服务、产业服务、基础设施 4 大领域 10 个子项目,分别未智慧环保、智慧矿山、智慧交通、智慧安全、智慧教育、智慧农业、企业服务、智慧城管、智慧路灯、智慧综治。	2022 年	4. 05	4. 05
13	山东正裕牧业有限公 司正裕农牧生态产业 园建设项目	项目位于招远市齐山镇,占地 165 亩,分三期建设: 一期建筑面积 2.5 万平方米,建设全配套自繁自养的种猪基地; 二期建筑面积约 3 万平方米,项目区配备全自动洗消中心、烘干车间、污水处理系统等; 生产区全密闭设计, 安装远程控制自动料线、自动温控设备等; 三期利用流转的 1000 余亩土地建设优质中药材种植基地,采用先进的水肥一体化设施就地利用中水。	2022 年	2. 8	2. 8

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资 (亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
14	夏甸镇生活污水及村户户通道路硬化工程	项目位于招远市夏甸镇辖区,主要包括生活污水处理和户户通道路硬化工程,其中生活污水治理主要对曹孟、臧家等 49 个行政村的生活污水进行治理,主要铺设 DN-110-DN200 污水管 32050 米,设置 25 立方米收集池 15 座;户户通道路硬化工程主要对新北、新南等 76 个村内道路进行硬化,硬化总面积 756934 m²。	2022 年	1. 2	1. 2
15	招远桃花园家庭农场 生态基地综合体建设 项目	项目位于招远市蚕庄镇,租赁蚕庄镇东曲城、西曲城、灵山盛家、大韩家、灵山 冯家村土地,总占地 8160亩,平整改造高标准农田 7000亩,改造建设面积 51000 平方米,改造建设观光采摘功能区、综合办公区、有机肥料、饲料生产加工车间、 肉牛繁育基地等,购置种植、养殖、生产、研发及配套设备 329 台套。	2022年-2024年	5. 7	1.8
16	官山田园综合体	项目位于招远市温泉街道横掌赵家村西北,总用地面积 6000 亩,总建构面积 72000 平方米, 主要包括休闲观光采摘示范基地、特色养殖基地、中草药种植基地、饲料加工车间、研学旅游、红色文化旅游基地等, 购置种植、养殖、生产等主要设备 329 台(套),项目达产后年可种植果品、中草药等 2800 吨,加工饲料 6000 吨、生猪出栏 60000 头,接待游客 7000 人以上。	2022年-2025年	4. 2	0. 9

序号	项目名称	建设规模和建设内容	建设起止年限	总投资 (亿元)	2022 年度 计划投资 (亿元)
17	烟台瑞东食品有限公 司肉鸡特色产业集群 项目	新建生鸡屠宰生产线、有机肥厂和肉鸡养殖基地,打造"种鸡养殖—鸡苗孵化—肉鸡养殖—肉鸡屠宰加工"一条龙的肉鸡产业集群。	2022 年-2024 年	3. 1	1.9
18	招远市曹家洼矿业秋 月梨种植采摘观光一 体化	项目位于夏甸镇曹孟村东北,占地面积 3600 亩,总建构面积 14900 平方米,其中新建 6000 吨冷风库及配套功能房 2800 平方米、3 个采摘大棚构筑面积 5800 平方米等,购置分果机、无人机、叉车等主要设备 210 台(套)。建成达产后年可接待游客 2.6 万人次,仓储果品 6000 吨,采摘秋月梨 1500 万斤。	2021年-2022年	1. 23	1. 03
19	种养一体化现代农业 项目	项目位于阜山镇小梁家村,占地302亩,主要建设采摘种植区、6栋现代化猪舍、育肥车间、有机处理车间等。	2021年-2022年	1. 1	0. 35
20	招远市大沽河综合治 理工程	治理河长 31km, 其中修复加固河堤 25km、清淤疏浚 31km、险工段 3.3km, 维修加固生产桥 17座。	2022年-2023年	1.49	0. 4