

招远市人民政府文件

招政发〔2022〕36号

招远市人民政府 关于印发《招远经济技术开发区产业发展 总体规划（2021-2035年）》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，经济技术开发区管委，市政府各部门、集团公司：

《招远经济技术开发区产业发展总体规划（2021-2035年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

招远市人民政府

2022年8月19日

（此件公开发布）

招远经济技术开发区产业发展 总体规划（2021-2035 年）

二〇二二年八月

目 录

前 言	5
第一章 立足自身，经开区产业发展基础分析	6
第一节 发展现状	6
第二节 发展优势	7
第三节 发展问题	9
第二章 谋求发展，经开区产业发展重要机遇	11
第一节 紧抓双碳机遇	11
第二节 坚持对外开放	13
第三章 立意高远，经开区产业发展总体思路	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	16
第三节 总体思路	17
第四节 产业布局	19
第五节 发展目标	23
第四章 明确方向，打造经开区现代产业体系	28
第一节 重点推进新兴产业安全高效发展	28
第二节 协调推进特色产业全产业链发展	32
第三节 着力推进优势产业绿色低碳发展	36
第四节 稳步推进基础产业平稳有序发展	47

第五章 强化能力，打造经开区创新服务体系	50
第一节 优化开发运营模式	50
第二节 打造基础设施建设平台	51
第三节 打造招商引资运营平台	52
第四节 打造产业投资运营平台	53
第五节 打造人才招引培育平台	56
第六节 优化政策支撑保障体系	59
第六章 重点突破，打造经开区对外开放格局	61
第一节 推动高质量招商引资	61
第二节 加快外贸型产业发展	62
第三节 拓展国际国内合作	63
第四节 推动跨区域高效合作	65
第五节 打造良好的营商环境	66
第七章 明确职责，搭建经开区六大保障措施	68

前 言

产业是强市之基、兴市之本，是决定供给体系质量和效率的根本所在，是推进供给侧结构性改革、促进国内国际双循环的主战场，是支撑本市实现跨越式发展、从资源型城市向创新型城市转型升级、全面建设社会主义现代化新征程的关键所在。

招远市以黄金立市，以工业立市，作为典型的资源成熟型的县级市，在“十四五”时期面临同时推进传统制造业转型升级与新能源等战略性新兴产业培育发展的重要战略任务，这是全市产业发展必须大有作为的重要战略机遇期，发展机遇不容错失，迫切需要主动适应“双碳”政策、加快推进新旧动能转换、促进产业转型升级，努力构建具有招远特色的现代产业体系，实现产业层面的高质量发展。

因此，招远经济技术开发区应该在以下三个问题重点思考：一是面向招远市，经开区应该承担什么角色与责任，应该赋予其什么样的功能？二是立足经开区，曾经的资源优势和产业基础是否仍有竞争力？三是面对新挑战，既有的发展模式和实施路径还能否行稳致远？逆境突围、弯道超车的根本出路和关键抓手在哪里？

《招远经济技术开发区产业发展总体规划》是在招远经济技术开发区的角色定位、产业方向以及发展路径三个方面进行解读，是对招远市产业规划的进一步细化。

第一章 立足自身，经开区产业发展基础分析

第一节 发展现状

招远市是典型的资源成熟型城市，“中国金都”作为城市名片名扬海内外。黄金产业成为引领产业发展的奠基石和顶梁柱，本市黄金产量已连续 45 年居全国县级市之首。区域产业基本依托黄金产业得以快速发展，区域经济形成了“工业立市”的发展格局。

招远经济技术开发区管辖面积为 77.5 平方公里，2011 年正式升级为国家级经济技术开发区，在发展过程中不断强化平台建设，逐步形成了中德新材料产业园、生物医药产业园、双创示范园、高端装备制造产业园、健康食品产业园等特色园区，为项目招引提供最直接、最有力的政策保障。

2020 年，招远经济技术开发区地区生产总值为 275 亿元，比上年增长 9.1%。2020 年期末规上工业企业 79 家，规上工业总产值 1038 亿元，外资企业 79 家。2020 年经开区内外贸企业 189 家，货物进出口总额为 144.5 亿元。2020 年期末从业人员数量达到 12.4 万人，三次产业比为 2:48.3:49.7，基本完成了“十三五”规划的主要目标任务，开拓了全区经济社会发展新局面。

第二节 发展优势

一是国家级经济技术开发区的位势。招远经开区是山东省仅有的 5 家位于县域内的国家级开发区之一，在产业政策制定、资本市场上市享有更大的自主权。要紧抓政策红利，持续增强开放创新活力和发展内生动力，实现二次创业、跨越发展，真正成为对外开放的窗口，成为经济社会发展的增长极、示范区、排头兵。坚持以现有企业为主平台。统筹推进现有企业发展壮大和招商引资、项目建设，促进企业扩规模、上水平、创品牌。

二是产业基础良好。招远经开区工业基础较好，黄金、健康食品等特色产业基础厚实，经济社会效益明显，轮胎及电子材料产业发展势头良好；服务业产业体系相对健全，电商和会展经济发展较快。同时，从周边竞合的角度看，烟台经济技术开发区围绕高端装备制造与电子信息制造，构建多层次的产业空间布局。招远经济技术开发区发展新能源、黄金等产业集群具有差异化优势。

三是改革创新纵深推进，体制机制活力增强。招远经开区坚持服务发展、人才优先、创新机制、激发活力、以用为本、人尽其才、突出重点、整体推进的指导方针，以人才资源能力建设为核心，以人才结构调整为主线，以人才发展体制机制改革和政策创新为动力，以重大人才工程建设为抓手，以高层次和高技能人才为重点，统筹推进经开区发展需要的各类人才队伍建设。为全

面建设小康社会重要战略支点提供强有力的人才保证和智力支持。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的体制机制，形成多元化投入格局，明显提高人力资本投资比重。营造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境，促进优秀人才脱颖而出，推动人才事业全面发展。目前，经开区呈现出干部人事管理更加激励竞争、领导班子配备更加专业优化、内部管理体制更加精简高效、财政管理体制更加系统完善、开发运营机制更加灵活实用、营商服务体系更加健全完善的良好态势。

四是黄金、大健康等产业政策逐步健全、完善。市委、市政府重视招远经开区的现有优势产业，以提高综合竞争力为核心大力改造提升传统产业，努力实现产业规模不萎缩、优质企业不流失、知名品牌不倒下。并从现有产业基础出发，选择技术相对成熟、市场前景广阔、综合效益好的战略性新兴产业作为新的增长点，努力引进行业龙头型项目和科技含量高的成长型项目，吸引、扶持中小企业加入配套产业链，壮大新兴产业规模，加快形成产业集群。推出了《招远市市场主体培育扶持办法》《关于加快黄金深加工产业发展的扶持意见》《关于扶持工业企业发展的实施意见》《关于促进生物医药产业高质量发展实施意见》《全市重点项目建设专项扶持资金补助办法》等一系列重大改革政策，明确了扶持范围、扶持标准，及保障机制。该政策表明在继续发展黄金等传统优势产业的同时，培育生物医药等战略性新兴产业。

第三节 发展问题

一是产业层面的问题。产业结构堪忧。产业发展出现空心化趋势。黄金产业“一金独大”，轮胎和食品工业做补充，但整体上均呈现“两头在外一头在内”的特点，虽然符合龙头企业的战略方向，但并不利于促进本地经济的增长，也不利于对资源型城市转型形成牵引和带动。产业体系传统，且转型升级难。现有的传统产业转型升级步履维艰，而本地又缺少新兴产业形成所必须的产业要素，因此并没有形成清晰可见的现代产业体系，尤其缺乏高精尖的产业引领；在“青黄不接”产业发展当下，规划更具战略意义、新兴产业主导的产业体系尤为关键。

二是规划层面的问题。产业规划不明确。各园区的产业规划方向不清晰，且作为“中国金都”，缺少专门以黄金产业为定位的园区。工业用金方面，主要以贺利氏的键合金丝为主，产品太过单一；消费用金方面，黄金珠宝首饰的加工设计能力、品牌建设能力均有所欠缺。各园区方面，双创示范园产业定位不清，“创业、创新”概念较宽泛，着力培育的产业种类过多，包括节能环保、智能制造、黄金深加工等众多高新技术产业，导致不容易形成产业链的聚焦效应；生物医药产业园细分方向不清晰，规划提出要重点突破新药、生物医药、中药、医疗器械四大领域，但范围较广，不聚焦；高端装备制造产业园目前主要聚焦精密专用装

备、新能源汽车、汽车零部件等高端装备制造行业，随着核电等新能源产业的落地，高端装备制造产业园的定位可能要转向以新能源为主；中德新材料产业园定位为重点聚焦欧洲市场，发展新一代信息技术、电子新材料等产业。但目前只有一个外资企业，对外开放程度不够；健康食品产业园目前没有成规模的终端品牌，只是作为低端的原材料供应商，产品附加值较低。**产业发展不集约。**空间布局散乱，呈点状分散在招远市各地，尚未形成产业集群发展的效应。当前，园区内土地利用率和单位面积土地产出不高，园区招商引资依然以土地出卖为主，缺乏高效高产的工业地产。当务之急是探索发展工业地产，以标准厂房和配套建设，打造实验经济模式、强化集约节约用地，严格生产用地和生产辅助用地的比例，严格执行工业建设项目投资强度、建筑密度、容积率等控制性指标，努力提高工业用地综合利用效率。

第二章 谋求发展，经开区产业发展重要机遇

第一节 紧抓双碳机遇

中国经济进入“双碳”周期，“碳达峰、碳中和”成为中国未来数十年内经济社会发展的主基调之一。自2020年提出“2030碳达峰、2060碳中和”的目标后，中国的绿色发展之路被提升到新的战略高度。“碳达峰”、“碳中和”一方面是全球政治经济环境下争夺发展权利的博弈结果，另一方面也是中国能源保障、产业转型的重要一步。

具体到经济发展层面看，中国的能源结构、经济结构、产业结构都将面临重大重塑。从供给侧来看，能源结构面临重塑。中国能源结构将从煤炭为主转向清洁能源为主导，能源使用转向电能为中心，进而实现能源生产和消费的全面转型。从消费侧来看，产业结构面临重塑。“双碳”将促进制造业全面实现高端化、绿色化和智能化发展，进而形成一批世界级先进制造业集群。从经济结构来看，“消费”、“出口”、“投资”拉动经济的三大马车也面临重塑。消费端向绿色低碳循环消费转型，更多低碳的产品将会受到关注。出口端将打破“碳壁垒”，推动产业转型升级，提高经济增长质量，推动产品出口。投资端将新增大量绿色投资需求，进而推进能源清洁转型，提升能源安全。

具体到产业层面来看，“双碳”行动会沿着“新能源”与“新电气化革命”两条主线有序推进。发电和供热行业所产生的碳排放约占全国总排放的 44%，独立可循环的新能源发电系统或将成为低碳社会发展的能源基础。交通、制造、工业生产与建筑等行业所产生的碳排放约占全国总排放的 45.3%，“双碳”行动或将提速相关行业的电动化改造趋势。巨大的市场下各产业链新的发展机遇伴随着众多投资机会，围绕碳循环的各个环节，包括低碳燃料、碳减排、碳交易、碳资产管理、生态碳汇等，正在形成前景广阔的产业新赛道。

具体到招远市层面看，在“双碳”的大趋势下，可以加速产业转型。积极安全有序发展核电、培育高端核电装备制造产业集群、推动清洁能源大范围优化配置以及发展“新能源+储能”等方向，均可以促使本市在能源层面加速绿色低碳转型。在黄金、轮胎以及新材料等工业领域提升电气化水平，完善尾矿固废回收、处理等举措，均可推动本市工业领域“碳达峰”工作。

此外，“十四五”时期，山东省明确聚焦打造具有国际核心竞争力的“十强”现代优势产业集群，加快发展新动能主导的现代产业体系，推动新旧动能转换取得突破、塑成优势。烟台市提出要构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系，指明全市未来产业发展方向。山东省和烟台市的各级各类产业规划和产业政策是本市产业规划的重要依据和借鉴。

第二节 坚持对外开放

当前，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球化遭遇逆流，供应链、产业链循环受阻，贸易投资受到较大影响。但中国经济的强大韧性使得我国继续成为吸引全球外资的热土。未来，在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的“十四五”时期，外资企业在华发展将迎来新的历史机遇。

中国开发区是国家改革开放以来非常重要的对外开放高地，跨国公司又是对经济发展具有引领作用的集群。开发区需要跟外资的跨国公司、行业里边大型的领军企业、对产业链产生重大影响的这些领军企业之间，形成很好的一个动态性的互动。

“双循环”新发展格局开启高水平对外开放。一方面是国内大循环将提升中国经济的发展潜力。“双循环”新发展格局将有效提高中国经济的核心竞争力，而高质量的国内发展则有利于提升中国在全球供应链中的地位，提升国际竞争力。中国当前经济总量已经接近全球 20%，中国 14 亿人口的消费转型升级蕴藏巨大的潜力。如果这一潜力被释放，将同时推动国际大循环运行，可以吸引其他国家商品和要素进入国内市场，以更高水平的开放参与国际市场。中国进一步降低贸易壁垒、放宽准入限制将会为贸易伙伴提供更广阔的市场机会。**另一方面是中国将形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势将明显增强。**未来随

着中国实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，对外开放的重点转向“制度型”开放，将引领国际经贸规则重构，依托中国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

在山东层面，山东全省一盘棋，大力推动开放型经济高质量发展，外贸外资等开放指标实现量的稳步增长和质的持续优化，开放的大门越开越大，开放的步伐越走越实。山东省抢抓 RCEP 签署机遇，与日韩先后建立高层省部合作机制、司局级定期磋商机制，大力发展“多式联运”。深度融入和服务国家开放大局，既要引进来，又要走出去。整合中欧班列（齐鲁号），构建起“东联日韩、西接欧亚、辐射东南亚、带动全国”的贸易物流“黄金大通道”。

在烟台层面，依托烟台经开区与自贸区的区位优势与政策优势，深度融入双循环新格局。烟台与“一带一路”共建国家和 RCEP、CPTPP 成员国全方位联系，打造中日韩地方经贸合作先行区、RCEP 经贸合作示范基地。同时，积极建设莱西莱阳一体化发展先行区、烟台一大连海洋经济协调发展试验区、沿黄现代产业合作带等区域经济体，加强对外合作交流、引进外资、促进对外贸易的跃升。

在招远经济技术开发区层面，招远经开区作为国家级经开

区，是招远市对外开放、吸引利用外资的主阵地。在新时期面临着扩大开放、转型升级的时代命题，需要以“双循环”新发展格局开启高水平对外开放，需要积极寻找与外资合作机会，实现互利共赢。按照统筹国内发展与对外开放的要求，大力实施经济国际化战略，坚持扩大规模与提高质量并举，把对外开放与产业优化升级结合起来，与提高经济素质和全社会管理水平结合起来，全方位、高水平扩大对外开放，形成以开放促调整、促改革、促发展的新格局。

第三章 立意高远，经开区产业发展总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，牢固树立新发展理念。抢抓“碳达峰”、“碳中和”以及“国际国内双循环”的历史机遇，围绕“一都两城”的产业发展总体定位，以系统构建全区“1+1+3+1”的现代产业体系为主线，以“新兴产业先导、工业主导、二三产联动”的新旧动能转换思路为方向，优化“两核两带六区”产业总体布局，探索发展“政策+资源+产业+人才+金融”的闭环螺旋式增长模式。发挥国家级经济技术开发区的战略优势，主动融入国内国际双循环相促进的新发展格局，服务好国内国际“两种资源、两个市场”，完善产业创新生态，持续促进产业协同联动，为全区实现产业体系全面深度转型提供坚实支撑。围绕“山东省新旧动能转换示范区”、“烟台市新能源产业聚集区”、“招远经济创新发展增长极”三大定位，举全市之力打造产业高地、人才高地、创新高地。

第二节 基本原则

——**优化产业布局**。围绕优势产业链和产业集群的构建，加

快引进和培育龙头企业，推进产业关联、链式发展，建成一批优势特色突出的产业集群。

——**突出发展主体**。要突出产业和企业两大主体，支持企业加大科技创新力度，着力发展壮大新兴产业，培育一批龙头企业和高成长性企业，带动产业转型升级，加快发展动力转换。

——**紧贴主导产业**。紧贴新兴产业、特色产业以及优势产业部署创新链，加快发展具有自主知识产权的重大装备、核心器件、先进材料等高端产品，推动产业向价值链高端跃升。顺应转型趋势，切实做好与政策、市场、资本的三个对接，促进战略性新兴产业做强做大。

——**做强平台载体**。以提高企业技术创新能力为核心，建立完善技术创新平台、金融支撑平台、政策引导平台、公共服务平台，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系，建立多层次、多形式创新战略联盟，加快科技成果转化。围绕产业发展要素，完善园区载体基础设施建设。

第三节 总体思路

一是**战略定位**。招远经济技术开发区的角色定位为招远市的创新发展动力源与战略支点、高技术产业主要承载地。围绕“山东省新旧动能转换示范区”、“烟台市新能源产业聚集区”、“招远经济创新发展增长极”三大定位，**建议将“核电产业园(拟建)”**

划归招远经济技术开发区飞地区域，并将以后落地招远的优质项目注册在开发区，从而从经济总量和质量两方面全面提升招远经开区在国家级开发区的竞争力，举全市之力打造产业高地、人才高地、创新高地。山东省新旧动能转换示范区：结合本地资源优势，推动黄金、大健康等本地产业新旧动能转换，打造山东省新旧动能转换示范区。烟台市新能源产业聚集区：积极引入核电等新能源产业，推动科技成果转化，打造烟台市新能源产业聚集区。招远经济创新发展增长极：推动经开区科技创新发展与服务能力提升，推动招远市重大项目落地，加快形成招远市创新发展的动力源。

二是产业定位。建设成为招远“一都两城”的战略支撑点。“一都”，即以黄金产业链为特征的国内一流的黄金名城，推进“中国金都”产业品牌。“两城”，即以核电产业链为特征的区域领先的绿色能源名城，打造“金都新能”产业品牌，以及以植物蛋白提取为特征的全国乃至世界知名的植物基名城，打造“健康金都”产业品牌。

稳定发展国内一流的黄金名城。依托现有的黄金产业优势，在招金集团、中矿金业这样的本地国企主导下，主打国货精品的“中国金都”产业品牌。

重点打造区域领先的绿色能源名城。依托核电产业基地机会，在中广核、国电投等这样的大型央企主导下，主打自主创新的“金都新能”产业品牌。

升级发展全国乃至世界知名的植物基名城。依托现有的大健康产业优势，在双塔食品、健源生物、东方蛋白等本地龙头企业主导下，主打科技创新的“健康金都”产业品牌。

三是产业梯次。“以新兴产业为先导、以工业为主导、二三产联动的发展模式”为方向，系统构建“1+1+3+1”四级的现代产业体系。重点打造1大新兴产业。重点打造以新能源产业为代表的战略性新兴产业。协调发展1大特色产业。稳中求进发展黄金产业。升级发展3大优势产业。做大做强健康产业（健康食品、生物医药）、做优新材料产业（贵金属材料、电子材料、绿色环保材料）、做强轮胎及汽车现代服务产业。有序发展1大基础产业。推动生产性服务业（现代物流、会展经济、数字经济等）向专业化和价值链高端延伸。

四是打造具有招远特色的双支柱新格局。通过各产业梯次的协同发展，未来招远市将形成以新能源与黄金产业为特征的双支柱新格局，招远产业创新发展之势全面形成。新能源产业与黄金产业成为招远市产业发展重要的两大支柱，带动招远市其他产业全面深度转型；大健康、新材料以及轮胎及汽车现代服务等优势产业在两大产业的影响下做大做强做优；在两大产业的影响下，n个生产性服务业探索多业融合发展的方向配套发展，成为招远产业发展的基础。

第四节 产业布局

依据“工业强市、创新驱动、绿色集约、产城融合”的发展思路，打造招远经济技术开发区未来产业发展“两核、两带、六区”的空间格局。

两核，即中部中心主城区核心区、北部滨海新区核心区。中部中心主城区核心区，定位为经济中心，打造以现代商贸、产业金融为主的现代服务业。北部滨海新区核心区，定位为商务中心，打造以高端商务、现代物流为主的现代服务业。

两带，即北部高精尖产业带、中部中高端产业带。北部高精尖产业带，定位为产业升级引领区，依托滨海新区建设以及核电、高铁等重大项目，重点打造新能源产业等高端产业。中部中高端产业带，定位为产业转型示范区、产业发展核心区，重点打造高端用金、新材料、大健康、轮胎及汽车现代服务等中高端产业，以及中心城区为主的现代服务业。

六区，即新能源产业聚集区、黄金产业聚集区、大健康产业聚集区、新材料产业聚集区、轮胎及汽车现代服务产业聚集区以及生产性服务业聚集区。

——**新能源产业聚集区**。在空间布局上，将“核电产业园（拟建）”划归招远经济技术开发区飞地区域，全力打造招远市新能源产业及新能源装备制造能力。以中德新材料产业园滨海片区为中心，围绕滨海新区，布局新能源产业、战略性新兴产业以及相关配套产业，加速要素聚集。在发展方向上，依托“核电产业园（拟建）”以及“中德新材料产业园滨海片区”，在招远北部重

点打造新能源产业聚集区。成群成链培育发展新能源装备制造产业，承担培育发展核电产业职责，推进核电产业园以及配套核电商务区建设，并以集群化、规模化、园区化为方向，重点打造新能源产业链和产业集群，孵化核电为主、其他新能源为辅的新能源装备制造能力。孵化培育高端装备制造等战略性新兴产业配套体系。

——**黄金产业聚集区。**在空间布局上，双创示范园更名为黄金科技产业园，园区范围整体向东部拓展。黄金科技产业园全力打造工业用金以及黄金创意设计产业。以黄金科技产业园为中心，围绕招远市东城范围布局高端用金产业链，发展尾矿综合利用，推动黄金产业新旧动能转换。在发展方向上，依托“黄金科技产业园”，推进黄金产业规范发展。推动招远市黄金产业新旧动能转换，打造黄金产业转型升级新样板。在资源端，加速产学研合作，经开区强化尾矿综合利用能力。在消费端，重点突破经开区工业用金以及黄金创意设计能力。

——**大健康产业聚集区。**在空间布局上，将“生物医药产业园”与“健康食品产业园”合并为“大健康产业园”，全力打造全国乃至世界知名的植物基名城。以大健康产业园罗峰片区为中心，围绕招远市罗峰范围布局健康食品产业链。以大健康产业园金岭片区为中心，围绕招远市金岭镇范围布局生物医药产业链。在发展方向上，依托“大健康产业园罗峰片区”以及“大健康产业园金岭片区”，做大做强大健康产业聚集区。推进大健康产业

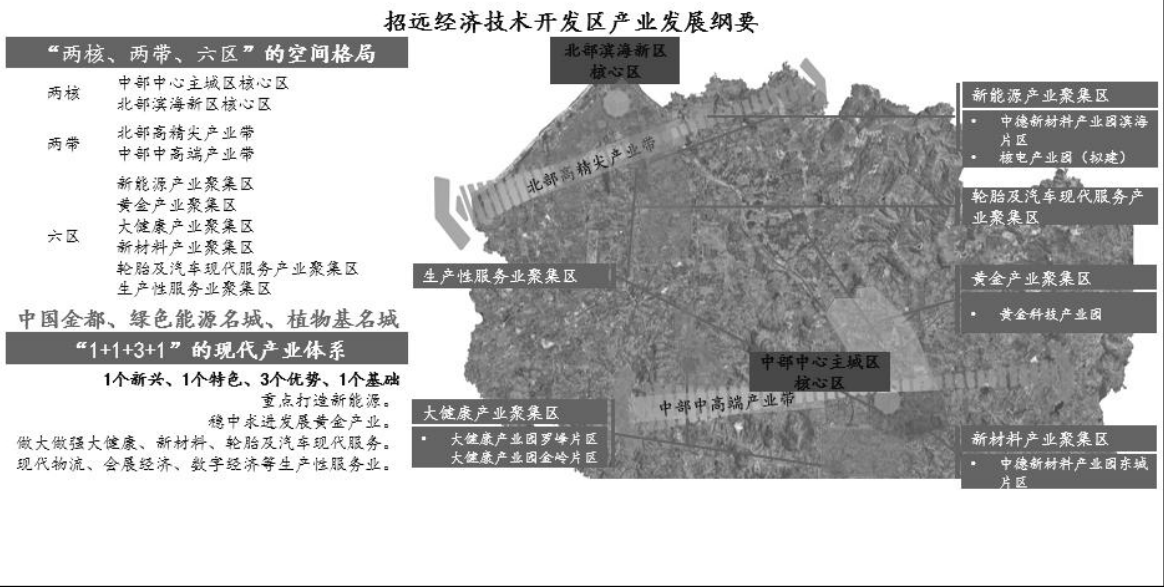
“延链、强链、补链”发展。强化招商引资能力，突破发展大健康产业。聚焦高品质的健康食品和功能制品，加快发展大健康领域高端蛋白以及以植物基为特征的相关终端产业。推进生物医药重点项目落地，补全生物医药产业链条。

——**新材料产业聚集区。**在空间布局上，以中德新材料产业园东城片区为中心，在招远市东城范围布局新材料产业链。在发展方向上，依托“中德新材料产业园东城片区”，做强新材料产业聚集区。推进“3+N”的发展模式，即依托贵金属材料、电子材料以及绿色环保材料等产业优势，积极探索新材料产业在先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料等方向横向发展。推进产业绿色低碳循环发展。

——**轮胎及汽车现代服务产业聚集区。**依托玲珑集团的产业优势和产业位势，做优轮胎及汽车现代服务产业。发展高端轮胎产品，加速发展汽车现代服务业。推进零部件产业向新能源汽车关键零部件发展，大力发展智能制造。推进产业的数字化和绿色低碳循环发展。

——**生产性服务业聚集区。**在空间布局上，在招远市北部发展现代物流产业。在招远市东城范围发展会展经济、数字经济等现代服务业，打通产业发展脉络。在发展方向上，推动三大生产性服务业（现代物流、会展经济、数字经济等）向专业化和价值链高端延伸。大力推进服务业与先进制造业深度融合发展，助力产业转型升级，鼓励探索服务业态与服务模式的创新。

招远经济技术开发区产业发展纲要示意图



重要说明：产业聚集区范围为示意图，具体产业发展具体位置须符合招远市土地利用总体规划。

第五节 发展目标

为实现招远经济技术开发区产业体系全面深度转型，本规划设置全区产业发展总体目标以及重点产业的产业目标两类目标。

一是全区产业发展总体目标。25 求突破，30 大提升，35 树品牌。

——25 求突破。到 2025 年底，黄金产业在工业用金以及消费用金上取得突破性成效，推进招远黄金产业延链、补链发展。大健康产业在健康食品产业链中招大引强。新能源产业重大项目落地实施，相关配套产业持续孵化。优势产业领域从国际“跟跑”

向“并跑”、“领跑”迈进，一流企业主体和高层次产业人才加速集聚。联动胶东经济圈各节点城市以及烟台自贸区，强化经开区对外开放的能力。成功打造千亿级产业园区，经开区在全国位次前移进档。

——**30 大提升**。到 2030 年底，各重点产业提前实现碳达峰，以核电为主的新能源产业进一步壮大发展，战略性新兴产业产值占比明显提升。黄金产业稳中求进，拉动全市经济发展。对外开放能力进一步提升。

——**35 树品牌**。经过十五年左右的努力，市场主体活跃度和发展质量显著提高，既有招远特色又符合国家大势的现代产业体系逐渐形成，中国金都、金都新能、健康金都等“一都两城”的产业品牌在全国打响，基本建成区域知名的高端制造业增长极。在国家级经济开发区中排名提升至 100 名以内。

二是全区重点产业的产业目标。根据产业的发展规律并结合招远发展基础，将产业目标分为三个阶段，有序推进经开区产业体系全面深度转型。三个阶段分别为 2021 年至 2025 年的“过渡期”，2026 年至 2030 年的“蝶变期”以及 2031 年至 2035 年的“腾飞期”。

重点打造 1 大新兴产业。重点打造以新能源产业为代表的战略性新兴产业。

	重点打造以新能源产业为代表的战略性新兴产业
过渡期	推动招远核电一期等一批重点项目落地、开工建设。

	——新能源配套产业园、商务区投入建设。
蝶变期	招远核电一期等重点项目建设基本完成，新能源项目进入运营期，预期到 2030 年，新能源产业集群产值超过 500 亿元。 ——功能健全的新能源产业集群基本形成。
腾飞期	区域领先的绿色能源名城产业品牌全面打响。 ——新能源产业聚集效应更加明显。 ——新能源成为区域内最具竞争力的差异化优势；新能源产业引领和带动区域经济发展的功能显著增强。

协调发展 1 大特色产业。稳中求进发展黄金产业。

	稳中求进发展黄金产业
过渡期	力争到 2025 年，黄金产业全产业链产值突破 1500 亿元。 ——加快推进黄金产业高端用金领域的发展。
蝶变期	世界级的黄金产业基地基本建成，“中国金都”品牌价值持续提升。 ——黄金产业高端用金领域加快发展。 ——尾矿综合利用实现产业化发展。
腾飞期	“中国金都”产业品牌国内国际影响力持续提升，产业实现高质量发展。 ——打造黄金产业转型升级新样板。 ——黄金产业对区域经济和产业发展的基础性和支撑性持续增强。

升级发展 3 大优势产业。做大做强大健康产业、做优新材料产业、做强轮胎及汽车现代服务产业。

	做大做强大健康产业
过渡期	力争到 2025 年，大健康产业产值突破 300 亿元。 ——高端蛋白产业持续聚集。 ——终端优质品牌企业形成聚集化。 ——生物医药产业形成聚集化。

蝶变期	植物基食品企业加速聚集，产业规模呈现规模化、高端化。 ——植物提取技术持续升级，更高附加值的植物提取技术得以应用。 ——有终端影响力的国际国内高端食品品牌成批入驻。
腾飞期	全国乃至世界知名的植物基名城产业品牌全面打响。 ——植物提取技术不断涌现，成为支撑产业提升的核心竞争力。 ——高端产品推升产业高端化。 ——知名品牌企业提升产业品牌价值。
	做优新材料产业
过渡期	力争到 2025 年，新材料产业产值突破 100 亿元。 ——贵金属材料、电子材料以及绿色环保材料三大新产业持续优化，向高精尖产业领域拓展。 ——电子材料产业实现产业上下游的突破。
蝶变期	先进基础材料、关键战略材料以及前沿新材料等新材料领域实现布局。
腾飞期	新材料成为战略性新兴产业的重要支撑，对其他产业的战略性提升作用显著增强。 ——支撑高端制造业增长极的关键战略材料和前沿新材料得以增强。
	做强轮胎及汽车现代服务产业
过渡期	力争到 2025 年，轮胎及汽车现代服务产业产值突破 300 亿元。 ——打造国家级先进制造业和现代服务业的“两业融合示范”。 ——关键部件国产化替代、与新能源汽车配套等能力得以培育。
蝶变期	产业结构更加合理，到 2030 年前，率先完成产业的碳达峰和数字化改造。 ——关键部件国产化替代、与新能源汽车配套等能力显著增强。

腾飞期	轮胎产品和关键部件产品高端化显著增强。 ——支撑高端制造业增长极的产业技术能力得以增强。
-----	---

有序发展 1 大基础产业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

	推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸
过渡期	先进制造业与现代服务业深度融合之势明显。打造国家级先进制造业和现代服务业的“两业融合示范”。
蝶变期	服务业标准化、品牌化水平显著提升，创新的服务业态与服务模式不断涌现。 ——持续推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。
腾飞期	现代服务业在促进区域经济繁荣的战略地位显著增强。

第四章 明确方向，打造经开区现代产业体系

第一节 重点推进新兴产业安全高效发展

重点打造新能源产业

对于区域经济结构和能源结构都有决定性影响的新能源产业，定位为招远三大产业名片之一，重点打造成为区域领先的绿色能源综合开发利用基地，打响金都新能产业品牌。

成群成链培育发展新能源装备制造产业。承担培育发展核电产业职责，推进核电产业园以及配套核电商务区建设，并以集群化、规模化、园区化为方向，重点打造新能源产业链和产业集群，孵化培育核电为主、其他新能源为辅的高端新能源装备制造等战略性新兴产业配套体系。

一是积极推动核电项目落地。加快核电站项目落地建设。推进招远核电一期项目 6 台百万千瓦级压水堆核电机组的落地建设，积极谋划核电建设审批，通过核电站建设为核电产业发展奠定基础，为招远市成为清洁能源基地提供重要支撑。

二是推进核电产业成链成群发展。坚持引链补链延链强链。加大招商引资力度，规划建设核电产业聚集区，推动核电装备制造业规模化、集聚化、高端化发展，加强关键核心部件研发，强化上下游产业链配套。探索“核电+”先进制造业与现代服务业

两业融合模式。多元化推动核能利用，探索拓展“核电+服务”、“核电+旅游”等“核电+”融合产业以及核电周围产业，建设“核能+”综合利用评价示范基地。**搭建技术研发和成果就地转化体系。**加快建设核电相关的技术研发、科研成果转化、科普教育培训等科创公共服务平台。鼓励骨干企业建设工程技术研究中心等企业创新平台，全力打造“产、学、研、用”一体化核电科创体系。**推动核电商务区建设。**建设中广核商务区，搭建新能源产业科技服务基地。**积极引育核电专业人才。**实施核电产业人才培育专项，引进一批核电高端科研人才，通过校企合作、联合办学、设立实训基地等方式培养一批核电专业技术人才，夯实招远核电站设备检修检测、换料、防护和核应急等综合性运维服务能力，为核电产业发展提供支撑。

三是坚持安全高效发展核电产业。坚持核电安全为本。积极稳妥、高效安全地推进核电发展。**科学制定核电中长期发展规划。**核电原则上承担招远市电力基荷，同时与光伏等新能源相互支撑，协调发展。保持相对稳定的建设节奏，引导配套能力建设有序投入。**实现核电站建设与周边社会发展的相互促进、共处共融。**优化核电厂生产运行管理，最大化降低对周边环境的影响。**加强信息公开。**加强信息公开和公众沟通，营造良好的社会环境和群众基础。

四是大力发展核能供热产业。做大核能供热产业。立足招远，面向周边栖霞、龙口、莱阳、莱州等地区提供生产和生活用热，

逐步扩大核能供热范围，实现核能的高效利用，做优服务、做高效益。

五是积极孵化光伏、海上风电产业链制造能力。推动光伏、海上风电产业成链发展。以龙头企业带动的方式发展光伏、海上风电产业链，以产业链制造能力为方向，加大招商引资和项目建设力度，着力扩大有效投资，鼓励和支持多能互补发展。

六是探索布局“制氢-加氢-储氢”产业。推动“制氢-加氢-储氢”的产业链建设。推动制氢、储氢、加氢、用氢示范应用和产业化发展，加快建设氢能研发中心，发展氢燃料水陆智能运输装备，构建形成“制氢-加氢-储氢”的产业链。**探索新能源制氢。**依托招远绿色能源的优势地位，发展新能源电解制氢技术，推动碱性电解水制氢、质子交换膜电解水制氢和固体氧化物电解水制氢项目在招远落地。**加强氢源关键技术研发。**开展氢源低成本高效制备、低温和高温燃料电池电堆、关键材料、零部件及其系统集成等技术攻关，加快金属板氢燃料电池电堆、新一代碳板、膜电极、催化剂、碳纸以及高压储罐、低压固态储氢、低温液氢系统等技术研发。

七是积极谋划建设储能工程。开发储能技术多场景应用示范。坚持打造电化学储能、抽水储能等多种形式应用场景，推进共享储能电站建设，逐步开展探索超级电容器储能、超导储能、先进电池储能、氢能储运技术等先进储能技术的示范应用。**构建招远储能产业链。**通过配置储能设施加快推动清洁能源替代，提

升清洁能源在区域能源供应中的比重，构建涵盖新型储能技术应用、储能产品制造、储能设施示范的储能全产业链，建设全国清洁能源大型储能基地，助力招远实现 2030 年前碳排放达峰。

八是加快探索动力蓄电池梯次利用。招引、培育梯次利用企业。加快探索动力蓄电池回收基地建设，针对动力蓄电池梯次领域开展招商引资，鼓励新能源相关企业参与废旧动力蓄电池回收及梯次利用。鼓励梯次利用企业研发生产适用于基站备电、储能、充换电等领域的梯次产品。**探索动力蓄电池资源共享模式。**加强信息共享，高效回收废旧动力蓄电池用于梯次利用。加强废旧动力蓄电池产业链上下游资源共享。鼓励探索废铅蓄电池与动力蓄电池回收网络共享资源的方式。

九是不断深化绿色能源领域交流合作。进一步健全国际交流合作体系。探索举办招远市清洁能源论坛等高端论坛，搭建能源领域对外交流平台，开展与国内国际知名研究机构、国际组织在知识、技术、项目、研发等方面的合作，全面提升招远市在清洁能源领域的影响力。

十是培育战略性新兴产业发展生态。攻关突破产业前沿性、关键性、共性技术，制定产业技术标准，打造新兴产业关键技术新高地，促进创新链与产业链有机融合。加快新兴产业技术应用及产业化进程，推动新兴产业与优势产业深度融合，加强场景化应用和辐射引导，培育推广新兴产业新模式、新业态，实现产业质量变革、效率变革和动力变革。

十一是完善战略性新兴产业配套体系。招大引强。主动面向北京创业孵育协会、中关村产业园等，从国内行业协会、园区招引，重点引进有利于提升产业和园区影响力的产业项目落地。产学研合作。加强与国内国际知名企业合作，建成国内国际领先的产业化基地以及有国际影响力的产业技术平台。

重点项目
新能源规划项目： 招远核电一期 6 台 120 万千瓦压水堆核电机组项目 电化学储能及制氢示范项目 战略性新兴产业规划项目： 康泰智能康复理疗系统及智能按摩机器人生产项目 智佳智能制造项目

第二节 协调推进特色产业全产业链发展

推进黄金产业规范发展

对于集资源、工业、消费、金融等众多属性于一身的黄金产业，定位为招远三大产业名片之一，稳中求进推进黄金产业规范发展，擦亮“中国金都”城市名片。

推动招远市黄金产业新旧动能转换，打造黄金产业转型升级新样板。在资源端，加速产学研合作，强化尾矿综合利用能力。消费端，重点突破工业用金以及黄金创意设计能力。

一是推动龙头企业领航发展。延伸全产业链。跟踪黄金工业应用科技前沿技术，加快推进黄金新材料产业化步伐，拓宽黄金纳米复合材料在化学催化、新能源电池、医用靶向材料、国防军工及航空航天材料等领域的应用，大力推广金丝、金盐等产品在高端化工、新一代信息技术、新材料领域的应用，加快推动黄金产业向高端用金领域转型发展。**开展区域整合。**进一步优化区域规划布局，集约化发展，充分发挥招金集团、中矿集团等大型黄金企业集团的带动作用，培育抗风险能力强、具有核心竞争力和较强国际影响力的黄金企业集团。**加快埠外布局。**以招金集团、中矿集团为龙头，以招金矿业、国大冶炼、招金精炼等黄金冶炼、加工企业为骨干，坚持资源扩张、链条拓展、多元发展原则，鼓励有条件的企业积极参与国内国际双循环，统筹好“两个市场”，以“一带一路”为依托，坚定不移走出去开发埠外矿山，储备大型优质矿产资源。

二是大力发展工业用金。发挥金丝、金盐等优势产业的带动作用。依托贺利氏、招金励福等行业内的龙头企业，充分发挥金丝和金盐等工业用金类优势产业的支撑带动作用，做强存量和做大增量并重，提高技术水平，壮大产业规模，延伸产业链，提升产业综合竞争力。**发展科技含量高、附加值高的工业用金产品。**瞄准高端精密仪器设备、电子产品、航空航天、化学工业、医学应用等终端用户用金需求，大力发展黄金纳米、金基合金等科技含量高、附加值高的工业用金产品。**谋划推进黄金产业研发平台**

建设。加强黄金纳米复合材料、黄金医用靶向材料等贵金属新材料研究，推动企业、科研院所和高校共同开展前沿共性技术攻关，着力突破关键核心技术和共性技术，提高产业核心竞争能力。

三是加强黄金尾矿综合利用。提高黄金尾矿和副产品的综合利用水平。加大提取有用金属（金、银、铜、锌和铁等）、非金属矿物（长石、石英以及云母等）力度，扩大尾矿制砖、水泥、混凝土等建材生产规模，开发尾矿陶瓷（陶粒、泡沫陶瓷、陶瓷釉料）、玻璃等材料制备技术。

四是积极发展消费用金。培育壮大电商新业态。持续推进黄金珠宝电子商务发展，积极引进淘宝直播电商平台，培强做优产业营销新业态。**谋划推进黄金综合电商服务平台建设。**依托招金银楼等企业，推动黄金产业深度融入互联网经济，打造国内有影响力的黄金综合电商服务平台，支持企业拓展远程服务、个性化定制等业务，在高端环节形成特色发展模式。**鼓励发展创意产业。**突出细分领域技术创新，建设共享式研发设计中心，支持企业开展技术研发和工艺改造，鼓励发展文化创意、珠宝设计等创意产业，提升产品附加值。**鼓励加强宣传推介。**制定整体宣传方案，通过自媒体渠道广告推送等方式，进行全方位、大密度、立体式宣传，扩大黄金终端品牌知名度和影响力。

五是推进黄金产业数字化智能化改造。推进国产设备高端化。依托黄金装备制造骨干企业，加快提升产品核心竞争力，完善技术和产业供应链，实现关键设备国产替代，改善对进口设备

的依赖局面。**推动黄金产业数字化。**在精深加工环节推动 3D 打印技术、柔性化生产，满足用户个性化需求。充分发挥信息化在企业技术进步中的推动作用，鼓励企业加强信息化建设，积极开展生产装备数字化、生产过程智能化、企业管理信息化、无线传感网络化建设，提高生产效率和资源利用率。

六是加强中国金都品牌管理。继续发挥招远市“中国金都”品牌效应。鼓励招金集团、中矿集团企业制定黄金品牌发展战略，不断提升企业品牌形象和价值；加大品牌建设，助力提升黄金生产企业知名度；设立珠宝首饰设计中心，着力提升黄金珠宝首饰加工销售企业的品牌影响力。

七是建立招远黄金产业创新体系。开展关键技术攻关、强化人才储备。依托烟台黄金职业学院和国内知名高等院校，谋划打造一批创新中心、黄金设计中心、技术研发中心等产业平台，推动企业、科研院所和高校共同开展前沿共性技术攻关，着力突破核心关键技术和共性基础技术，提高产业核心竞争能力。**开展黄金尾矿综合利用“产学研”合作。**深化与科研院所、高等院校和专业的大型央企国企合作，倡导新材料研发等固废综合利用，提高黄金尾矿利用率。**加大创新投入力度。**逐步完善政府投入机制，引导各类社会资本，加大招远市黄金工业基础研究支持力度。鼓励招金集团、中矿集团与科研院所加强协作，开展技术创新。

重点项目

续建项目：

招金集团——1500t/a 贵金属智能提纯工艺产业化应用项目

山东中矿——黄金精炼整体搬迁升级改造项目

德 丰——招远德丰贵金属有限公司金银首饰加工项目

招金集团——烟台黄金职业学院项目

规划项目：

中 节 能——黄金尾矿综合利用项目

保利集团——招远市北部废弃矿山生态修复治理项目

招金集团——大尹格庄深部开拓工程项目

招金集团——尾矿综合利用项目

黄金废渣高质化综合利用项目

建筑及矿山废弃资源再生综合利用项目

工业废弃物综合处置及资源化利用项目

第三节 着力推进优势产业绿色低碳发展

做大做强健康产业

作为新兴产业中具有巨大市场潜力的大健康产业，定位为招远市三大产业名片之一，持续推进大健康产业做大做强，优化升级打造成为全国乃至世界知名的植物基研发和供应基地，打响健康金都产业品牌。

强化招商引资能力，突破发展大健康产业。聚焦高品质的健康食品和功能制品，加快发展大健康领域高端蛋白以及以植物基

为特征的相关终端产业。推进生物医药重点项目落地，补全生物医药产业链条。

一是持续优化健康食品产业结构。持续推动食品全产业链发展。鼓励龙头企业积极向上下游产业延伸和相互协作，建立从原料生产到终端消费各环节在内的全产业链，促进各环节有效衔接，加快产业链间的集成融合，推动全产业链的形成和持续稳定发展。**培育打造新的食品经济增长点。**积极适应健康食品消费需求、结构转型升级的新要求，发展成长性和新型战略性食品和有关生物制品相关制造产业，培育以植物基为特征的新的食品经济增长点。

二是推动植物基产业纵向延伸、横向发展。纵向延链延伸。依托豌豆蛋白生产技术，向产业链下游发展植物基饮品、植物肉品牌，引进一批有终端影响力的国际国内知名品牌。加强生物技术在食品工业的应用，引导发展功能性蛋白、蛋白肽、膳食纤维、植物肉等系列产业研发生产，不断向大健康领域的高端蛋白产业链延伸，巩固招远市在国际蛋白行业的龙头地位。**横向强链发展。**依托植物提取技术，向附加值更高的天然色素、天然甜味剂、中药提取物、植物精油、益生元等植物提取技术延伸。加强对健康食品副产物高值化利用基础研究，鼓励对副产物中膳食纤维、低聚糖、活性肽、多元糖醇、抗氧化剂等功能成分的提取应用技术研发。

三是积极推进健康食品产业升级。持续提升生产质量及工艺

水平。依托双塔食品、三嘉集团、健源生物、鼎丰生物、六六顺食品等骨干企业，发挥和挖掘健康食品原料优势，积极开展食物新资源、生物活性物质及其功能资源和功效成分的基础研究与开发，提高食品与保健食品及其原材料生产质量和工艺水平，推动粮食食品加工向优质化、功能化、营养化、高端化发展。

四是持续加大项目招商力度。以园区为载体，突出招大引强，提高招商质量。坚持把招商引资作为扩大投资、推动发展的重要举措，围绕大健康产业、延链补链抓招商，突出招引投资规模大、科技含量高、发展前景好、带动能力强的项目，为经济发展提供坚实支撑。积极对接行业产业龙头，瞄准世界 500 强企业和行业领先企业，深入研究其战略布局趋向和投资动向，有针对性地引进一批标志性终端型、龙头型、基地型项目。

五是培育发展生物医药产业。培育发展原料药和高端制剂。在原料药方面，瞄准市场相对稀缺的高壁垒特色原料药领域，鼓励宁远药业发展高端原料药 CDMO/CMO，加强创新药物研发阶段合作交流，提高自临床前或临床阶段药品原料药转化承接能力，发挥招远市大健康产业园金岭片区作用，构建绿色低碳循环的原料药生产体系。在高端制剂方面，支持企业建立高端制剂关键技术平台，重点发展长效和靶向高端制剂等改良型新药和高附加值仿制药。**突破发展其他生物医药。**在创新药方面，招引、培育、推动基因与细胞治疗、新型疫苗等前沿技术发展，实现一批生物新药或创新制剂的研究、开发与生产。构建产业创新研发和成果

转化的良好发展态势。重点引进生物药、医用高分子材料、生物培养基等产业化项目落地。

六是坚持龙头企业带动做大产业集群。充分发挥双塔食品、健源生物等龙头企业的带动作用，增强辐射力，形成集聚发展的良好态势，**增强全市健康食品产业集群综合实力和竞争力。**加快推进企业“进园入区”，以大健康产业园罗峰片区以及大健康产业园金岭片区为核心，推动现有领军企业、骨干企业扩规模、增实力，由点及面，以大带小，推动全市大健康企业持续做大做强，**促进精深加工和产业链条上下游环节深度融合。**

七是推进绿色工厂建设实现绿色低碳循环发展。加快推进健康食品企业生产线智能化改造、工艺技术绿色化改造、设备装备先进化改造，建设食品智能加工工厂和绿色示范工厂（车间），**推进企业节能降耗、提高质量、提升效益，实现绿色低碳循环发展。**积极推进循环经济产业链条，大力推广“粉丝生产加工-分离提取食用蛋白、提取食用纤维-废水沼气提纯-废渣制取酒精-粉渣发展食用菌-菌渣生产有机肥”的“1+10”循环经济产业发展模式，提高资源的使用效率。

八是大力支持企业创新发展。完善服务平台建设。构建招远大数据服务平台建设，推进大数据分析在大健康产业的应用，引导企业优化产业结构。**加快形成创新体系。**加快提升企业自主创新能力建设，做大做强创新型企业，培育创新载体，搭建服务平台，加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研结合的创新体

系。**优化产业扶持政策。**协调好金融机构对经济效益好的产品和服务项目积极给予金融支持，完善以企业投入为主体的多渠道、多元化投融资体系，增加大健康科技领域的投入。**加强人才队伍建设。**加强与教育和人力资源社会保障等部门的合作，依托中职及高等院校，加强大健康管理、技术、服务类人才培养；大力推进校企合作，鼓励支持企业与专业院校合作，建立人才培训基地和实习就业基地。**推进科技成果转化。**加强产学研合作，支持技术创新，鼓励企业注重应用新技术、新设备、新工艺，加强工艺改造和技术升级，加快新产品的研发和产业化，推动产品提档升级。

九是加强品牌管理做强产业品牌。推进区域公共品牌建设。发挥政府引导作用，强化政策扶持，积极创建区域公共品牌，打造招远市食品区域公共品牌“健康金都”品牌塑造与传播。**实施健康食品品牌战略。**强化企业品牌发展和竞争意识，以企业优势食品为依托，培养一批特色鲜明、产品优势明显、市场占有率高、覆盖面广、产业效益好的食品品牌。**加强传统食品品牌建设。**开展“龙口粉丝招远造”等老字号招远知名食品品牌宣传，扩大品牌知名度和影响力。**强化健康食品品牌管理。**建立系统、完善、科学的品牌评价标准体系，有效支撑品牌高端化发展，培育夯实一批食品安全状况良好、公众食品安全满意度较高、市场竞争力较强的企业品牌和区域品牌。

重点项目

双塔食品——万吨白蛋白提取综合加工项目
双塔食品——万吨豌豆功能低聚糖项目
双塔食品——豌豆精深加工综合利用项目
东方科技——高端蛋白及人造肉项目
三嘉控股——营养食品及配套包装材料生产项目
鼎丰生物——豆类精深加工及资源综合利用项目
生物提取智能制造基地及研发中心建设项目
3000 吨/年豌豆组织蛋白及膨化蛋白项目
宁远药业小分子创新药研发生产服务 CDMO 基地项目
细胞治疗药物生产项目（一期）

做优新材料产业

对于制造业“底盘”、决定高端制造水平的新材料产业，打造国内一流的新材料产业研发、生产基地。

推进“3+N”的发展模式，即依托贵金属材料、电子材料以及绿色环保材料等的产业优势，积极探索新材料产业在先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料等方向横向发展。继续强化在贵金属材料、电子材料以及绿色环保材料等三大产业领域的占位，重点突破电子材料产业招商引资。积极探索新材料产业横向发展，依托新能源装备、轮胎及汽车现代服务、大健康等产业基础，通过产产融合，探索布局推进先进基础材料、关键战略材料

和前沿新材料三大方向。

一是做优三大新材料产业。集聚发展。依托国家火炬计划招远电子信息材料产业基地，集聚金、银、铜等金属新材料企业。以招金膜天等骨干企业为龙头，以金汇膜科技、金泓滤膜等新兴企业为依托，做优膜产业集群，实现规模经济发展。**产业链延伸。**以贵金属材料为突破口，重点打造集成电路用金丝、合金键合丝、金盐、银盐、贵金属靶材为主的新材料产业链。以铜金属、合金材料为基础向锂电铜箔、PCB 铜箔领域延伸，主要发展环保型覆铜板、5G 电解铜箔等方向。以水处理为基础，鼓励已有膜技术的推广应用、如分子筛绿色工艺、膜反应器技术、中水回用技术、油气回收技术、氢分离技术等，加大水处理、海水淡化功能膜材料以及成套装备的研发，发展壮大空气过滤膜、卷式超滤膜、疏水膜、PVDF 加强型污水处理专用膜等新材料产业。**发展壮大产业规模。**加快完善中德新材料产业园东城片区基础配套设施，大力引进产关联度大、转型升级带动强、主业特色明显的优质高端项目，建设国际水准的电子材料产业基地和中德合作产业样板。**鼓励新材料企业编制中长期战略规划。**结合新材料产业绿色发展，鼓励新材料企业编制中长期战略规划，有序推进新材料技术的实验室研发、工程放大和产业推广。**有效整合政产学研用资源。**建立膜技术研发单位和石化企业的高效合作平台，着力开发颠覆性膜技术促进石化行业绿色发展，强化产业集群效应。

二是推进新材料在战略性新兴产业领域应用。推进现有新材

料产业向高精尖的产业领域拓展，如化学催化、航空航天、新能源、高端装备制造、医药靶向、国防军工领域等。

三是重点发展电子材料产业。在产业链上游强链。引进黄金纳米复合材料、黄金纳米催化材料、新能源电池材料、医用靶向材料、军工级航天材料等领域的企业。**在产业链中下游补链。**支持发展电子元器件、集成电路以及汽车电子、电子终端产品、封装厂、电子终端品牌厂商等。

四是探索布局其他新材料领域。**探索先进基础材料。**依托黄金产业产业基础，探索先进有色金属材料、先进建筑材料等先进基础材料。**探索关键战略材料。**依托现有电子材料、新能源产业基础，探索半导体材料、新能源材料等关键战略材料。**探索前沿新材料。**依托黄金产业、大健康等产业基础，探索发展新型超疏材料、石墨烯材料、贵金属纳米复合材料、3D 打印材料、生物高分子材料等前沿新材料。

五是加强产业配套体系建设。关注区域环境容量，实施污染物排放总量控制，建立环境质量指标监控机制。制定关于扶持新材料产业发展若干政策等配套文件。积极拓展新材料企业融资渠道，保障新引进项目顺利落地。

重点项目
金宝电子——年产 7000 吨 5G 通讯用极低轮廓 (HVLP) 电解铜箔项目
鲁鑫贵金属——特种光源项目

高精柔性集成电路新材料项目

闭气式充气产品及数码打印建设项目

做强轮胎及汽车现代服务产业

对于汽车工业发展基础的轮胎及汽车现代服务产业，打造国家级先进制造业和现代服务业的“两业融合示范”。

推进“1+N”的发展模式，即依托玲珑集团的产业优势和产业位势，发展高端轮胎产品，加速发展汽车现代服务，推进零部件产业向新能源汽车关键零部件发展，大力发展智能制造。重点发展高性能轿车子午线轮胎、载重子午线轮胎等高端轮胎，积极发展高安全、高里程、舒适性、节能环保、智能化橡胶产品。推进汽车零部件产业向新能源汽车关键部件领域延伸发展。

一是积极提升智能制造水平。龙头带动。依托玲珑集团等龙头企业，支持和引导行业内大型骨干企业开展智能化改造，鼓励企业采用新技术、新工艺、新装备，推进生产过程智能化，建设智能车间、智能工厂、智能制造试点示范项目，提高子午胎、蒲公英轮胎、雪地胎等新品种。**数字改革。**引导轮胎企业开展工业云及工业大数据创新应用试点，发展基于工业大数据分析的工艺提升、智能排产、过程控制优化、能耗优化等智能决策与控制应用。

二是大力推行绿色低碳生产。综合利用。全面推行能源梯级利用和资源综合利用。对达到和符合绿色轮胎技术规范标准的企

业，政府给予投资、信贷、财税、评级评价等方面政策性支持。**政府引导。**发挥政府规范引导作用，引导轮胎企业积极参与绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链认定工作，树立一批绿色发展标杆企业。**“碳达峰”**。研究制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件企业率先达峰。

三是鼓励支持企业境外发展。境外布局。引导优势产能参与境外布局，实现全球范围内资源配置和重组。支持玲珑等有条件的企业到东南亚等土地、天然橡胶资源丰富的国家以及欧美非等目标市场国家进行产业布局。**合法经营。**为进一步规范轮胎行业境外投资经营行为，引导企业建立健全境外合规经营风险审查、管控和决策体系，深入了解境外投资合作政策法规和国际惯例，遵守当地法律法规，合法经营。

四是加强轮胎产业与现代服务业深度融合。推广发展“两业融合”模式。依托中亚轮胎试验场和汽车检测中心项目，推广先进制造业与现代服务业两业融合模式，推动制造业全要素、全产业链连接，完善协同应用生态。**力争建设国家级新能源汽车试验基地。**抓住新能源汽车快速发展契机，以新能源汽车相关检测为主攻方向，力争率先建立国家级新能源汽车试验基地。

五是加快推进汽车零部件产业结构调整。加强国产化替代。瞄准国内汽车行业关键零部件国产化替代市场机会，积极推进企业向产业链关键领域和环节延伸发展。**推进新能源汽车配套。**大力发展新能源汽车核心部件配套系统，如新能源汽车的电驱、电

动、电控等高附加值环节。

六是完善产业链条薄弱环节。延链补链。依托招远轮胎及汽车现代服务产业优势，紧抓汽车行业电动化、网联化、智能化、共享化的趋势，与行业内整车协同发展，推动本地汽车零部件产品升级、技术升级，实现关键零部件国产化替代。**招大引强。**引导汽车零部件企业开发多元化市场，进入品牌汽车企业核心供应商，积极承接国内外汽车整车及零部件配套项目。**校企合作。**鼓励企业与高校合作建设产业技术研究院等新型研发机构，开展轻量化汽车零部件关键技术研发、科技成果转化、技术服务、企业孵化等创新创业服务。

重点项目

续建项目：

玲珑轮胎——汽车检测中心项目（二期、三期）

东特鹰轮——国VI排放汽车发动机齿轮智能化生产线改造项目

规划项目：

玲珑轮胎——TBR2 厂全自动 X 射线工程轮胎检测系统应用项目

玲珑轮胎——轮胎模具研发制造二期项目

奥 特 姆——新能源汽车项目

辛 庄 镇——新能源汽车零部件项目

东特鹰轮——船电齿轮项目

晟森橡胶——机械及模具生产项目

第四节 稳步推进基础产业平稳有序发展

有序发展生产性服务业

对于促进区域经济繁荣具有战略性地位的现代服务业，全面提升服务业标准化、品牌化建设，大力推进服务业与先进制造业深度融合发展，助力产业转型升级，鼓励探索服务业态与服务模式的创新。

招远经济技术开发区承担着对产业发展更有推动作用的生产性服务业的孵化职责。推动 3 大生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点发展现代物流、会展经济、数字经济等服务业。大力推进服务业与先进制造业深度融合发展，助力产业转型升级，鼓励探索服务业态与服务模式的创新。

一是积极发展现代物流。推进基础设施建设。加大对现代物流基础设施、关键技术和关键装备投入，布局建设区域性物流节点和大型物流园区、配载配送中心等重点工程。**加快重点领域发展。**以专业化、信息化、国际化、智慧化为方向，延伸物流产业链和价值链，发展重点产业专业化物流、国际物流、城乡配送、冷链物流、电商物流，形成多式联运、便捷畅通的智慧物流交通网络体系，建设全国区域性综合性交通枢纽。**扩大产业投资规模。**强化投资拉动和项目带动，以重点行业 and 重点物流企业为依托，以物流集聚区为载体，加大招商引资和项目建设力度，着力扩大有效投资。**培育壮大物流企业。**以骨干企业为依托，以重大项目

为抓手，着力加强企业培育、招商引资和品牌提升工作，打造一批具有国际国内竞争力的大型物流企业集团和物流服务品牌，推动物流业规模化、集约化、专业化发展。

二是推动发展会展经济。持续完善场馆配套设施建设。立足会展搭台、经济唱戏，加强首饰城、皮革城等场馆配套设施建设，提升招远国际黄金节、皮草节等节会层次。**大力加强节会活动举办力度。**围绕粉丝、蛋白、矿山机械、轮胎等优势产业，充分发挥双塔食品、玲珑轮胎等企业的影响力，谋划举办健康食品展、智能矿山机械展、橡胶轮胎展等行业性专业展会。**积极培育专业会展的新业态。**积极申办具有较大影响力的地区性会议，推进会展与旅游、文化、商贸、商务、制造等深度融合，培育新产业新业态专业展会。**创新发展会展经济的新途径。**依托互联网+等新技术手段，建设展览信息平台，积极打造展览信息化发展的新方向，推动会展行业与互联网新技术的相互促进、共同发展。依托使用其他省市和企业展览信息交易平台，为未来举办网络虚拟展览会以及推动云计算、大数据、物联网、移动互联等新技术在展览业的应用打下坚实基础。**大力加强社会公益宣传力度。**依托自媒体、互联网和报刊杂志等公共平台，对现代技术手段进行合理运用，加大力度对会展知识进行普及和宣传，强化社会群体对会展活动的认知，推进招远市会展经济的可持续发展。

三是加速发展数字经济。重点发展科技服务型数字经济。重点发展工业设计、研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、

科技资讯、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务。通过科技支撑和市场化运作，努力打造招远服务业发展的新亮点。**全面提升核心数字产业能级。**推动操作系统、数据库、中间件、工业软件、行业应用软件和信息安全软件等自主创新，鼓励加大应用。推动软件产业向 SaaS（软件即服务）模式转型。积极布局区块链技术创新与应用示范。**加快产业数字化转型。**引导有基础、有条件的企业开展设备换芯、生产换线、机器换工为核心的智能化改造，发展基于互联网的网络协同研发、个性化定制设计、共享制造等新模式新应用。构建工业互联网标杆载体，鼓励龙头企业建设行业级和通用型工业互联网平台，支持平台企业向系统解决方案提供商转型。丰富各类产业集群、园区载体、特色小镇的数字化服务功能，引导中小企业“上云用数赋智”，共享产能、技术、数据、人才、市场等资源。

重点项目
物流项目： 金都物流园项目 滨海站前物流园项目 德润仓储物流中心项目 顺丰丰泰产业园项目

第五章 强化能力，打造经开区创新服务体系

第一节 优化开发运营模式

经开区运营管理模式方面，建议向“1+N+N”运营管理模式转型，管委会通过几个平台公司将资源和业务进行平行运作和运行管理，以实现国有资本最大化运营和资源的最优化利用。目前经开区资源与业务庞杂，需要通过平台公司进行有效整合，通过项目建设运营、资产经营管理、产业规划运营、人才招引培育四大平台落实举措。

一是推动运营管理模式升级。目前经开区实行“管委会+公司”的管理机制，推动“1+4+N”的运营管理模式升级，重点打造项目建设运营、资产经营管理、产业规划运营、人才招引培育四大平台落实举措，构建特色产业集群。

二是加强管委会统筹区域内产业发展。经开区管委会的职能定位主要是产业研究、招商引资、经济调节、土地开发、基础设施建设。管委会在经开区的招商引资、经济调节、土地开发及基础设施建设方面起到了很大作用，使招远经开区的工业经济得到了长足发展。在面对产业结构调整和产业转型阶段，为实现资源整合共享、要素整合配置，突出功能导向，加强核心功能区建设，经开区管委会应该进一步加强区域发展战略规划和行政管理支

撑的职能。

第二节 打造基础设施建设平台

统筹规划布局，坚持适度超前，不断提高基础设施建设网络化和现代化水平，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全并举的现代基础设施体系。

一是推进七通一平等园区基础设施建设。**交通设施**，确保基础设施建设资金需求，推动经开区基础设施建设。依托园区基本公路框架推进骨干道路延伸拓展，构建覆盖园区的智能公交网络。**能源设施**，依托招远核电一期，推进经开区核电供热基础设施建设。推进经开区的电力设施（电力电缆铺设、电力线路迁改、配电设施建设）、燃气设施建设，做好产业发展基础保障。**给排水设施**，结合道路建设加快新城区供水、雨水、污水、再生水管网建设。加快污水处理厂、自来水厂、水资源循环利用设施等工程的建设，提高区域承载力。**通信设施**，建设覆盖全区的高速信息网络，完成经开区产业基地的骨干通信管网，经开区产业基地的中央控制中心，实现通信网络骨干贯通。加快“数字园区”建设，大力推动宽带入户和光纤到户工程，扩大无线网的覆盖范围。**环保设施**，根据环保工作的要求，配套建设相应环保设施，包括生活污水载污导流管道、生态净化池、河道绿化、雨污分流工程等。**公共服务设施**，合理规划经开区公共基础设施空间布局，有

序推进职业技术培训学校等基础设施建设。

二是加快推进园区数字新基建。**升级通信基础设施。**加大 5G 基站站址、用电等支持力度，加快 5G 网络建设。加快建设新一代超大容量、智能调度的光传输网，推进 IPv6 全面部署，开展千兆光纤接入试点和移动网络扩容升级，推动产业集聚区、工业园区和创业孵化基地的光纤网、移动通信网、无线局域网部署优化，提高企业宽带接入网络服务能力。**加快建设工业互联网平台。**依托黄金、轮胎、食品等行业龙头企业、平台服务企业，整合产业链上下游转型发展需求，引进培育一批面向重点产业、具有本土特色的工业互联网平台。加快推进园区内企业的智能化改造，建设一批具备自感知、自学习、自决策、自执行、自适应功能的智能工厂与数字化车间。**大力推进“数字政府”和“互联网+”管理。**提高政府基于互联网的监管和服务能力，更多实现智能化和线上服务。完善数字城市视频监测体系建设和形成智能化的动态响应机制，实现园区各部门数字高效协同的决策和管理。**加快电动汽车充电基础设施建设。**推进经开区内的普通国省道沿线、公共停车场、居民区充电基础设施建设，建成车桩相随、布局合理、智能高效、支撑有力的充电基础设施体系，有效保障居民绿色安全出行。

第三节 打造招商引资运营平台

一是推动招商引资平台建设。搭建统一的招商引资平台。以培育特色产业为目标，打造龙头企业，逐步形成支柱产业。新能源产业：依托北部滨海新区，发展成具有高端装备制造能力的新能源行业，提高区域的竞争力；黄金产业：依托招金集团、中矿集团两家国企，以高端用金为主要发展方向，提高黄金产业链附加值；大健康产业：依托大健康产业园，加速招商引资，加速产业聚集。

二是建设和完善规模化特色园区。以特色园区为载体，使经开区成为招远市的经济聚集区，成为科技创新平台和企业孵化平台，招商引资平台和与外部协作平台。

三是创新招商引资促进方式。搭建招商引资互动交流平台和信息共享平台，开展重点产业招商、产业链招商、省市联合定向招商、专业机构招商，吸引世界 500 强企业、大型跨国企业以及国内 500 强企业落户招远经开区。拓宽利用外资领域，全面提升利用外资水平和质量。统筹整合园区资源，开展有针对性的招商引资和项目促进工作。

第四节 打造产业投资运营平台

打造产业投资运营平台，积极推动经开区内企业快速发展，包含推进探索“产业引导基金”设立和“创新发展资金”设立，以及健全中小企业孵化体系。

一是推进探索“产业引导基金”设立。**推动设立产业引导基金和规范运作。**建立完善创投基金运作机制模式。发挥国资产业基金在优势产业中的引领和带动作用，培育招远具有核心竞争力的创新产业，推动优势产业集聚发展。**放大财政资金引导效应。**激活社会资本投资，加强与政策性银行的对接合作，推进产业转型升级。支持产业引导基金进一步撬动更多社会资本，搭建天使投资、VC（风险投资）投资、PE（私募股权投资）直投、产业融资等全链条基金管理体系。**支持培育战略性新兴产业。**改革资金支持方式，推进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展。发挥好财政资金的引导作用和放大效用，鼓励金融机构加大对战略性新兴产业、先进制造业和生产性服务业重点企业的金融支持力度，支持金融机构开展面向开发区、产业链和创新型企业的金融服务，推进产业与风险投资、股权投资等金融资本的融合。

二是推进探索“创新发展资金”设立。**探索设立产业发展专项资金。**用好各类财政专项资金，逐步扩大资金规模，重点支持建设新能源产业集群，培育壮大新能源以及黄金两大支柱产业，着力拓展核电、光伏、海上风电、清能以及储能等新兴领域，助力提升招远市黄金产业新旧动能转换。进一步探索实施对重大项目和重点企业投资补助、财政贴息、以奖代补等有效措施。**强化政策支持引导。**为战略性新兴产业发展提供强有力的政策保障。完善相应科技及产业政策，对符合规定条件、经有关部门认定为高新技术企业的战略性新兴产业企业，给予相应的优惠政策和奖

励。落实国家相关税收优惠政策，充分利用有关专项资金，加大对战略性新兴产业的投资力度，引导资源向战略性新兴产业集聚。**促进产业聚集发展。**建立富有活力的战略性新兴产业创新发展体系。统一规划，积极引进培育战略投资者，促进生产要素向最适宜区域的战略性新兴产业集中，优化产业结构，实现资源的优化配置。加强科技资源的整合和公共研发、服务平台建设，进一步深化和完善产学研创新环节的联合与合作，以产业集群为核心，充分发挥技术创新战略联盟作用，为战略性新兴产业领域技术研发、技术转让、成果推广、项目转化等提供全方位服务。**持续调整优化专项资金管理。**建立科学规范、安全高效的专项资金运行管理机制，落实专项资金定期评估和退出机制，强化专项资金预算绩效管理，切实提高专项资金使用效益。

三是健全中小企业孵化体系。**探索融资担保服务，扶持中小企业发展。**为经开区科技型、创新型中小企业融资担保贷款提供再担保服务。发挥中小企业在发展战略性新兴产业中的作用。大力发展本地民营企业，出台促进科技型中小企业发展的相关鼓励政策，突出解决当前中小企业普遍存在的资金融通、市场定位、信息获取等方面的问题。**健全中小企业金融服务体系。**坚持市场化运作和产业政策导向，继续加大财政投入力度，加快提升中小企业融资担保行业整体实力，建立科学合理的财政支持中小企业融资担保体系建设的资金投入机制，完善对中小企业融资担保机构的资金和政策扶持。以多种形式，推动银行与融资担保机构不

断强化合作。调动银行参与中小企业融资担保体系建设的积极性，放大担保机构信用倍数，适当分担担保风险责任。**健全中小企业创业服务体系。**大力加强科技企业孵化器建设。积极引导科技企业孵化器在孵化对象、孵化条件、服务内容和管理团队上实现专业化，提升科技企业孵化器服务水平，打造孵化器品牌。明确产业定位，严格项目准入，帮助初创期的小企业降低创业成本，提高创业成功率，促进新企业的创立和发展。

第五节 打造人才招引培育平台

完善人才招引培训服务体系，搭建招引、培养的三层体系，包含推进探索“离岸创新中心”模式、建立招远经济开发区技术型人才培训基地，及推进产城融合建设，改善人才工作、生活环境。

一是推进探索“离岸创新中心”模式，通过领军人才带动招远科技创新。在制造强国、科技创新的国势下，如何贯彻、落实党中央的战略部署需要多方面的开拓，利用区域合作，整合科技资源是不容忽视的选择之一。离岸创新中心通过建立科技与经济共赢机制来吸纳高端人才，“不求所在、但求所用”的模式为人才提供了更自由的空间和更多样的选择机制，为人才引入打开了一条新的渠道。因此，“离岸创新中心”模式已经成为众多先进区域打造人才创新平台的新方式。**加强招远经开区与国家中心城市**的创新交流。在北京建立工业用金、新材料、生物医药等产业

的离岸创新中心，在深圳建立消费用金等产业的离岸创新中心，使离岸创新中心成为两地人才、资本、技术、市场、供应链等资源互换、共享和导入的枢纽，通过培训共享、活动联办等形式，实现两地创新创业一体化。**与开发区内企业共同建立长效合作机制。**离岸创新中心要全力做好企业在招远经开区的落地服务，全程协助北京/深圳的进驻企业在招远经开区完成工商注册、税务登记、银行开户等手续，积极推进企业在招远经开区的业务推广和项目筹建等工作。**积极开展与烟台高新区等区域的合作共建。**两地可围绕研发成果转化、主导特色产业发展、飞地孵化器等方面探讨园区共建，力求实现多渠道、多层次、多形式、多领域的合作，全力构建涵盖产业发展、创新创业、体制机制等全方位、深层次、宽领域的飞地发展体系。

二是建立招远经济开发区技术型人才培养基地。**依托高等院校、科研院所培育技术人才。**从新能源、黄金产业、大健康、新材料、轮胎及汽车现代服务等产业发展需求出发，围绕标准化建设、产业链助推、产学研协同、促进就业等方面，引导产教融合型企业与烟台黄金职业学院、山东黄金高级技工学校、中科环渤海(烟台)药物高等研究院等职校开展多层次合作。支持企业深度参与产业人才培养的关键流程。针对紧缺技术工种，进一步扩大各相关院校的招生规模，根据需求鼓励采用订单式的培训或定向培养。加大资金投入，建设产业所紧缺的相关职业技术学院或学科。在学院实行“双师制”的师资队伍建设，即一方面吸纳具有

实际经验的企业高级工程技术人员到学校担当授课老师，另一方面学校教师到企业讲授前沿理论知识。**依托企业内部培训中心培育技术人才。**鼓励招远经济技术开发区内的大中型企业建立企业内部培训中心，对员工进行针对性培训，政府予以企业培训中心一定的政策支持和资金补贴。**鼓励企业建立产业人才培养培训示范基地。**示范内容包括人才实习、培训、基础性开发和联合攻关等。对院校示范基地和院校与企业共建的实习基地、研发机构按项目择优给予资助。基地运行应坚持政府引导、校企结合、面向产业、持续发展的原则。

三是推进产城融合建设，改善人才工作、生活环境。**优化人才生活环境建设。**做好人才配套等方面的工作，优化经开区人才生活环境。通过科技人才招引培育平台落实人才培养、引进、使用等政策措施，建立健全住房津补贴、补充养老金制度和医疗保障制度，解决创新型人才在户籍登记、家属就业、子女入学等方面的后顾之忧，并且配套规划购物、餐饮、健身等娱乐休闲设施。**分期完成经开区人才公寓的建设。**形成包含高级人才公寓、政府公屋、白领公寓、蓝领公寓在内的完善的公寓保障体系。按照“招得来、留得下、融得进、活得好”的工作宗旨，持续加大公寓投入，使人才能够安居在招远。在公寓建设主体方面，应积极引进社会资本，招远市政府在税收、公用事业费等方面给予财政扶持，按照“只租不售”的原则和政府主导、社会参与、市场化运作的方式进行开发建设和管理。人才公寓管理办法由经开区出台，应明

确人才公寓的日常管理、入住条件、申请入住程序及收费标准等。

第六节 优化政策支撑保障体系

完善政策支撑保障体系，积极推动产业政策扎实落地，包含引导产业规模化发展、积极争取上级扶持以及实施知识产权战略。

一是引导产业规模化发展。**加快特色产业园区发展。**着力培育和发展新能源、黄金产业、大健康、新材料等一批特色产业园区，积极申报省级和国家级特色产业基地。要根据各自特色园区产业定位和规划要求，积极推进产业向园区聚集，项目、技术、资金、人才等资源向园区集中，促进集聚、集约发展。**培育重点企业。**加快培育规模以上工业企业、规模以上服务业企业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业企业、境内外上市企业以及“独角兽”、“专精特新”、“专精特新”小巨人、“瞪羚”、“单项冠军”等高成长型企业。促进各类要素向高成长型企业集中。引导、鼓励中小企业为高成长型企业提供协作配套，形成我市特色新兴产业集群发展态势。**狠抓重大项目。**为加大重点项目建设扶持力度，加快建成一批科技含量高、综合效益好、对未来全市发展有重大影响的重点项目，促进新旧动能转换，基本形成新动能主导我市经济发展的新格局。

二是积极争取上级扶持。**争取各类专项扶持。**抓住国家和省

大力扶持新能源、大健康、新材料等新兴产业发展的契机，尽可能争取国家、省在资金和项目上的支持，帮助新兴产业领域企业获得国家、省在技术研发、成果转化和产业化等方面的专项支持，加速新兴产业自主核心技术研发和成果转化。**加强示范应用推广。**重点支持新兴产业产品进入国家、省应用示范工程项目，扩大新兴产业产品市场份额。在本市范围内重点支持新能源、黄金产业、大健康、新材料、轮胎及汽车现代服务等产业的示范工程，以应用促发展。**实施政府优先采购。**积极争取将我市具有自主知识产权的新兴产业自主创新产品列入国家、省、市各级政府采购目录，促进新兴产业重点产品在首台（套）自主装备使用政策中优先落实。**争创品牌名牌产品。**重点支持新兴产业产品争创“中国驰名商标”和有关名牌产品等，按有关规定对驰名商标、名牌产品予以奖励。

三是实施知识产权战略。**着力培育重点产业知识产权。**制定重点产业知识产权发展计划，激励企业自主创新。实施知识产权提升工程，鼓励企业加强自主研发和成果转化，加大对创新成果申报扶持力度。**促进知识产权价值市场化。**开展知识产权评估、入股、质押贷款等创新探索，支持创新主体通过产权转让、许可、质押等多种形式实现知识产权的市场价值。**推进技术标准和品牌建设。**鼓励有条件的企业和机构积极参与各类标准的制定，提高我市在新兴产业领域的“话语权”。加快新兴产业知识产权品牌化。

第六章 重点突破，打造经开区对外开放格局

第一节 推动高质量招商引资

推动对外高质量招商引资，其中包括提升招商引资的层次和水平、推动招商实效能力、增强项目落地能力、改善利用外资方式以及优化外资来源地结构。

提升招商引资的层次和水平。**持续突破招大引强。**结合开发区产业规划，重点关注发展潜力较大的企业，实施精准招商策略，加大对全国专精特新、单项冠军、瞪羚企业、独角兽企业的引进力度，吸引更多高技术含量和高附加值的产业落地开发区。围绕新能源、黄金、大健康、新材料、轮胎及现代汽车服务 5 大产业的全产业链，制定产业招商项目目录和招商企业目录，开展精准对接，着力招引技术水平高、产业关联性强、发展空间大、带动力强的大项目、好项目。**注重科技人才引入。**注重引资金与引人才、引技术、引管理相结合，对掌握核心技术、具有较强创新创业能力的领军人才和高层次创新创业紧缺人才及领军型科技创新创业团队给予特殊引进政策，优化经开区的人才梯队建设。

推动招商实效能力。**大力推行链长制。**全面推行“链长制”，实行“一条产业链、一名牵头领导、一名部门负责人、一个工作专班、一只产业基金、一个产业联盟（协会）”的“六个一”推

进模式，进一步完善重点产业发展领导推进机制，大力开展产业链招商、小团体靶向招商、驻点招商、总部招商、优质股权招商、以商招商、境外研发机构定向招商等精准招商。

增强项目落地能力。**加强项目落地后续服务。**提高项目履约率、入园率、开工率和投产率。规范招商引资政策，经开区结合自身承载能力和财力条件，梳理完善招商引资优惠政策，明确享受条件、适用范围、优惠幅度、兑现流程、执行期限等内容。

改善利用外资方式。**拓展外资投资方式。**在积极吸引外商落地投资的基础上，支持外商采取跨国并购、证券投资、风险投资、非股权安排、项目外包、业务离岸化等新兴方式投资，承接国际产业转移；完善并购环境，加强知识产权保护。**鼓励外资企业加强与本地企业的战略合作。**增加外资企业对招远开发区企业的技术转移和扩散。鼓励本土企业与跨国公司构建战略联盟，搭建跨国公司技术转移平台，提升企业研发能力。

优化外资来源地结构。**促进来源地的多元化。**继续扩大同美国、欧盟、日本等发达国家的贸易往来，在着重发展与东欧关系的同时，紧抓“一带一路”建设的契机，发展与中亚国家和东南亚国家之间的经贸关系。有效推动与“一带一路”沿线国家在更宽领域、更高层次开展交流合作，全面提升招远开发区对外开放水平。

第二节 加快外贸型产业发展

加快外贸转型发展，其中包括优化实施市场多元化的战略、积极培育新的外贸增长点以及拓展贸易新生态。

优化实施市场多元化的战略。**提高出口种类及产品附加值。**如植物基等终端产品，形成具有特色的出口产业集群。提高高新技术产品，增强产品出口竞争力，巩固轮胎产业及粉丝产业出口优势，稳步提高出口附加值。**优化进口商品结构。**在稳定和引导豌豆等大宗商品进口的同时，积极扩大先进设备、关键零部件、技术、资源性产品、一般消费品的进口。鼓励开展直接贸易，增强稳定进口的能力。鼓励企业参与各类进口贸易展会，定期组织企业赴境外开展有针对性的商品采购活动。

积极培育新的外贸增长点。**培育发展外贸综合服务企业。**做好企业认定工作，争取省里政策和地方财政支持，加快培育壮大一批出口额过亿元的外贸综合服务企业，通过整合优化通关、收汇、退税、物流以及融资、保险等国际贸易供应链，为中小微企业开拓国际市场提供便捷高效服务，降低贸易成本，实现商业模式创新。

拓展贸易新生态。**加速贸易升级。**推进加工贸易升级，鼓励有条件的加工贸易企业开展服务外包，发展与加工贸易相关的检测维修、物流配送等生产性服务业业态。鼓励发展跨境电子商务、市场采购贸易和外贸综合服务等外贸新业态新模式。

第三节 拓展国际国内合作

积极拓展国际合作，其中包括优化对外开放布局、鼓励企业走出去，创新对外投资合作方式、加强先进制造业的合作。

优化对外开放布局。**加强中欧关系合作。**加强与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资协定成员国地方经贸合作，尤其加大对东欧国家的深化合作关系，以中欧投资协定完成谈判为契机，深化与欧盟等经济体园区在生物医药、健康食品、电子材料等高技术领域的合作。**加强与日韩关系合作。**全面发挥毗邻日韩的区位优势，推进中日韩跨国技术链、产业链和服务链优势互补，深化日韩等区域的合作，加大与日韩在规划、产业、机制及重大事项的对接力度，引入高技术企业。

鼓励企业走出去。**创新对外投资合作方式。**鼓励黄金、轮胎等企业到境外开展直接投资，建立海外研发机构或海外销售机构，提升参与国际产业分工的层次和国际化经营水平，带动各类中小企业联合走出去，在全球范围内配置资源、开拓市场、拓展企业发展新空间。引导“走出去”企业实行跨地区、跨行业联合，整合生产要素，集群式对外投资，重点支持企业在境外开展生产加工、资源开发、营销网络、技术研发、品牌并购、文化教育等对外投资项目以及对外承包工程和高层次对外劳务合作项目。

加强先进制造业的合作。按照《中国制造 2025》战略部署和壮大战略新能源新兴产业的总体规划，在核电、氢能、储能等新兴产业引入资金、技术和管理，提高企业创新能力和国际竞争力，培育有全球影响力的先进制造基地。加强内外资企业配套协

作，发挥本土企业与跨国公司在价值链上的协同效应，建立生产装配、服务基地和研发中心，扩大技术溢出效应，更好地融入全球价值链分工和生产体系。

第四节 推动跨区域高效合作

推动跨区域高效协作，其中包括推行飞地经济创新模式发展、推动与烟台市协同发展。

推行飞地经济创新模式发展。**完善“飞地经济”合作机制。**通过学习烟台高新区率先在北京设立飞地孵化器的运营方式，加强“飞地经济”的创新合作模式的机制研究，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢。**以北京、深圳为主要合作区域。**依托中关村·烟台协同创新中心，在北京挖掘、聚焦生物医药、工业用金、新材料产业机会，在深圳寻找消费黄金产业的合适机会，致力引进总部型、科技型、效益型企业。形成企业研发设计总部在北京、深圳、产业化阶段在招远、销售辐射全国的运营机制。

推动与烟台市协同发展。**坚持与烟台市及周边城市共谋产业协同错位、互补互促发展。**联动激活招远经济开发区资源禀赋，以园区为载体、以项目为支撑，进一步优化战略性新兴产业布局。利用中国(山东)自由贸易试验区烟台片区的政策、产业优势，加大对新能源汽车、大健康产业的重点项目推动实施，实现优化产业布局。

第五节 打造良好的营商环境

打造良好的营商环境，其中包括创新完善监管体系、建立政务服务平台、深度协同公共服务、强化园区服务意识以及提高园区服务质量。

创新完善监管体系。创新监管方式，提升政府公信力和执行力。消除“谁审批谁监管”的认识误区，积极打造企业信用监管平台，探索对新产业新业态新模式审慎监管方式，提高事中事后监管专业性、针对性和有效性。

建立政务服务平台。深化“互联网+政务服务”，办事创业更加便捷高效。深入推进政务信息系统整合共享，基本建成一体化数据共享交换平台体系，提升企业办事效率。

深度协同公共服务。优化园区生活环境，提高园区生活品质，聚力建设品质园区，推进园区绿化，加快改造升级公共服务设施，提升完善园区功能，增强保障和服务能力，同时提高区域内教育质量，医疗质量，建设功能性商业建筑，提高园区吸引力及服务质量，构建高品质营商生态环境。

强化园区服务意识。做好服务企业的“店小二”，强化“用户意识”，为企业提供所需服务，多从发展角度、企业角度、群众角度出发考虑问题，用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。园区部门做到主动服务不推诿、协调服务不扯皮、高效服务不拖拉、廉洁服务不设卡。

提高园区服务质量。在招远经济技术开发区政策优惠的基础

上，同时提供优质服务，“想企业所想，急企业所急”，不断优化政务服务和提高工作效率，通过入户拜访，真诚交流，拉近与企业关系。实现“零障碍、低成本、高效率”的服务理念，从而为企业带来更高效益。

第七章 明确职责，搭建经开区六大保障措施

一是强化组织领导。全面推行“链长制”，实行“六个一”推进模式，牵头部门发挥牵头协调作用，提出年度工作计划，明确工作目标和任务，采取扎实有效的工作措施推进落实。

二是加强规划引导。根据新兴产业总体规划，研究制定各专项发展规划和行动计划，明确工作目标和具体措施，引导市场向规划预期的方向和目标配置资源，加快形成优质资源向重点产业领域和优势企业集中的集聚效应。重点以“1+1+3+1”产业体系作为抓手，加大重点园区、产业、技术、项目的投入，形成布局合理、产业集聚、特色鲜明、竞争力强的现代产业发展体系。

三是加速产业引进。以各特色园区为载体，建立与北京、上海、深圳以及其他东中部发达省市间产业转移的长效合作机制，积极推进产业对接活动，着力对接关联度高、辐射面大、带动力强的龙头型、基地型战略性新兴产业项目，完善产业链条，促进上下游企业协同发展。

四是实施项目带动。对当前已经确定的重点项目，要组织力量加快落实，推动项目建设。抓住战略性新兴产业发展的政策机遇，加强与上级有关部门的汇报衔接，争取更多的项目纳入到国家、省重点项目。建立推进台账，积极争取专项建设基金、产业引导基金对重点企业及项目的投资，拉动民间资本投向战略性新兴产业，缓解企业资金链紧张和融资难题。落实重大项目责任制，

按照谁主管、谁负责的原则，加大推进力度，确保项目顺利落地和实施。

五是强化载体支撑。突出抓好产业园区建设，结合提升城市功能和推进主体功能区规划实施，按照高起点规划、高标准建设、高效率开发的“三高”标准，新建或改造整合提升中德新材料产业园滨海片区、大健康产业园金岭片区等园区，完善园区配套设施，增强园区承载功能。

六是推进平台建设。依托重点龙头企业，加快建设企业技术中心、重点实验室等各类研发中心，推动企业建立高层次研发平台。积极引导企业做好国家、省、市级研发中心的培育、申报和认定工作。鼓励企业加强与国内外科研院所的合作，建立完善、相对稳定的合作机制，积极推动建立产业技术创新战略联盟，开展技术合作和联合攻关。结合产业化进程的实际需求，面向国内外高校和科研院所，组织开展关键技术攻关招标活动，帮助企业解决技术难题。持续加大对研发平台和重点创新项目的资金扶持力度，促进科研成果转化。

抄送：市委各部门，市人大办，市政协办，市法院，市检察院，市人武部，驻招各单位，存档。

招远市人民政府办公室

2022年8月19日印发
