

政 府 工 作 报 告

——2024 年 1 月 30 日在招远市第十九届
人民代表大会第三次会议上

招远市市长 史 鑫

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、回首 2023，全市上下众志成城、勠力攻坚，奋力交出 “全面提升”过硬答卷

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是招远发展历程上极为重要的一年。面对疫情防控转段后经济社会恢复发展的艰巨任务，面对外部挑战与内部困难的双重压力，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“全面提升”目标，铆足干劲拼发展，砥砺奋进开新局。这一年，全市经济在劈波斩浪中勇毅前行，全年生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资分别增长 7.3%、6% 和 8.4%，跻身全省高质量发展先进县，在赛迪全国百强县列第 51 位，较上一年前进 3 个位次。这一年，一批大事要事难事接续攻坚突破，核电项目十大核准要件全部完成，符合条件的矿区全部复工复产，在全国非煤矿山安全整治会议、全国土壤普查总结会议上，分别作为全国和全省唯一县级市代表作典型发言，

在全国县级城市信用状况排名中列第三位，先后获得“全国信访工作示范县”等 32 项国省重量级荣誉。这一年，我们坚持把有限资金用在惠企裕民上，民生支出占财政支出比重达到 75% 以上，2023 全民运动会盛大举行，20 件重点民生事项全部落实，失业率、不良贷款率保持在较低水平，民生“七有”加速向“七优”迈进。

一年来，主要做了以下工作：

（一）聚力攻坚强产业，发展动能全面提升、更具活力。

黄金产业整体上扬。实施全产业链项目 31 个，黄金产业总产值达到 900 亿元，入选全省“十强”产业“雁阵形”集群、全国第一批清洁生产审核创新试点。启动招金银楼“品牌焕新”战略，联手阿里云发布全国首个黄金产业互联平台——“金色云”，与北京麟角文化以及非遗大师合作推出“国潮国风”新品，实现线上线下销售两旺，其中线上销售增长 42 倍。尾矿综合利用迈出坚实步伐，与中安能、香港新华集团等达成战略合作，建成投产中集绿色装配式板材等一批优质项目，省内首条以尾矿为基材的市政路试点取得初步成功，固废劣势加速转为新兴优势。持续调整完善以黄金产业为主体的国资平台架构，中矿集团埠外资源开发取得实质突破，宝鼎科技完成股权转让和资产置入，回迁基础进一步夯实；东鑫公司完成 AA+ 双评级，财金公司等国资设立和参股基金达到 10 支，金都国投、国鑫公司、金都水务等市属国有企业运营质量稳步提升，国资国企资产总规模超过 1200 亿元。**新兴产业加快布局。**核电一期列入省重大实施类项目名单，征迁

工作稳妥有序推进。总装机容量 1450 兆瓦的 4 个光伏项目部分并网发电，全国首个桩基固定式海上光伏项目开工建设，全国首台海上光伏打桩装备在我市入列，全省首个县级“双碳”智慧管理平台加快建设，顺利通过国家循环经济示范市验收。**优势产业提质增效。**玲珑轮胎新能源汽车配套率全国第一、市场占有率达到 20%，获评国家级智能制造示范工厂揭榜单位。金宝电子新型铜箔打破国外垄断，双塔智能化改造获评“省技术改造优秀案例”第一名，宁远药业获批药品生产许可证、迈上发展快车道。招金金合等 2 家企业入选国家级绿色工厂，招金膜天等 2 家企业入选全省新材料领军企业培育库名单，华丰机械等 7 家企业建成省级科创平台，欧果花生等 2 家企业获倍增企业奖励，三嘉、康桥等 22 家企业荣获省“专精特新”企业称号，开发区获评国家级绿色工业园区和全省绿色低碳高质量发展先行区建设试点。**基础产业稳步发展。**粮食实现丰产丰收，获评全国土壤普查“优秀”试点县、全省高标准农田整县推进示范县。中国农科院胶东果树产业研究院、省农科院乡村振兴研究院落户招远，新培育国家级农业龙头企业 1 家、合作社 3 家、名特优新农产品 3 个，肉鸡产业入选国家级优势特色产业集群。招金丽悦广场、汽车检测中心二期等一批现代服务业项目加快建设，规上服务业营收增长 18.8%。

（二）多措并举稳增长，经济运行全面提升、更有质量。
政策牵引推动市场主体量质齐升。全年为各类市场主体退减缓税 8.09 亿元，发放扶持资金 1.58 亿元；建立全生命周期服务企业机制，贯通落实服务企业专员、“链长制”等制度，扎实做好

“五经普”工作，累计解决企业诉求 460 余个；对上争取资金近 9 亿元、列烟台第一，争政策、争项目 540 个，90 个项目申报制造业中长期贷款、列烟台第一，11 个项目获专项债券 11.6 亿元。全市净增市场主体 8300 家、“四上”企业 110 家、高新技术企业 41 家，25 家企业入选省市级“瞪羚”和制造业单项冠军，5 家企业入选全省首批数字经济“晨星工厂”，为稳住经济大盘提供了有力支撑。项目攻坚拉动有效投资持续扩大。分别有 18 个、43 个项目纳入省和烟台大盘子，数量均列烟台第二位，86 个“省市县”三级重点项目、58 个重点技改项目全部开复工，60 个实现竣工投产。扎实开展“招商引资质效提升年”活动，储备重点在谈项目 160 个，签约总投资 1288.5 亿元的优质项目 18 个、其中 13 个完成公司注册，新引进各类高层次人才 506 人，预计完成实际利用外资 2.46 亿美元。集成发力带动消费市场快速复苏。成立金都文旅集团，全面整合金镇、架旗山等旅游资源，出台 15 条提振文旅消费政策，推动游客数量、文旅收入分别增长 23% 和 20%。高水平举办黄金节、皮草节等重大活动，发放消费券 4 批次、开展促消费活动 20 余场，社会消费品零售总额增长 13.9%。推出“家博会”促销等新举措，引导房地产业有序发展。

（三）加大统筹促融合，城乡环境全面提升、更加靓丽。
城市更新纵深推进。完成 26 个老旧小区、10 条主干道路、6 条背街小巷、11 处积水易涝点和 20.5 公里地下综合管线改造，“十大区片”启动中央商务和生态滨河区片改造。实施“强基、整脏、治乱、改差”四大工程，改造居民二次供水设施 1.51 万户，

增设 5G 基站 307 个、充电桩 479 个、停车位 502 个、垃圾分类箱 2600 余个，顺利通过国家卫生城市复审。**乡村振兴全面推进。**14 个镇街乡村振兴示范片初见成效，创建国家卫生乡镇 9 个、省级美丽乡村示范村 5 个，荣膺“山东省乡村振兴示范县”。潍烟高铁完成主体工程，招远站建设通过静态验收，实施水夏线等县乡公路大中修 64 公里、农村公路预防性养护 160 公里，顺利通过全国“四好农村路”复核验收，入选交通强国“农村公路+”试点。**生态环境全方位提升。**开展省级“近零碳”社区创建，完成污水处理一厂改扩建和 41 个村生活污水治理，实施造林 2522 亩，协同推进大气污染精细化管控和入海河流总氮治理，空气质量连续 2 年达到国家二级标准，界河、大沽河国控断面连续 3 年达到优良水体。

（四）用心用情增福祉，民生保障全面提升、更为普惠。
公共服务水平持续改善。新建改造学校 4 所、塑胶运动场地 14 处，入选全省首批乡村教育振兴实验区。新疾控中心主体完工，3 个基层卫生院改扩建完工投用，跻身全国基层中医药工作示范县、全国医养结合示范县。举办“万步有约”等文体活动 700 余场次，“全民运动、健康生活”理念蔚然成风。**社会保障体系日益健全。**进一步提高城乡低保、孤困儿童等 9 类救助标准，累计发放各类救助资金 1.2 亿元。开发城乡公益性岗位 3385 个，新增城镇就业 6400 人。新增养老床位 400 张，护理型养老床位占比 67%，获评省级养老服务体系创新示范市。**社会治理能力稳步增强。**统筹抓好“一排底线”，累计排查整改重大安全隐患

178 项，化解群众信访诉求 208 件，曝光食药违规企业 305 家次，刑事案件破案率提升 35%。同时，国防动员、国防教育、双拥共建、退役军人、人民防空、海防等工作取得新成绩，防火防汛、民族宗教、妇女儿童、气象地震、史志档案、统计物价、机关事务、广播电视、红十字、残联、科普、打私等各项社会事业也都迈出新步伐。

（五）驰而不息转作风，政府执行力全面提升、更加高效。

始终把“讲政治”作为第一要求。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，持续增强拥护“两个确立”、践行“两个维护”的思想自觉和行动自觉，按照市委“八多八少”“四个一切为了”要求，一个声音抓执行、步调一致抓落实。

始终把“守规矩”作为第一遵循。纵深推进依法行政，重大行政决策做到集体讨论率、合法性审查率“两个 100%”，高质量办理人大代表建议和政协委员提案 244 件，政务公开工作跻身全省第七，荣膺全省政务公开工作先进集体。持续深化正风肃纪反腐，统筹推进“十廉工程”，不断扎紧政府采购、国资国企等重点领域“制度笼子”，政府系统清廉守正、干净干事的底色更加鲜明。

始终把“重实干”作为第一导向。深入推进“放管服”改革，打造无差别“综合一窗”9 个，完成“一件事”改革 57 项，下沉服务事项 32 项，成功摘获 2 项省级“揭榜挂帅”改革任务，获评省级信用典型示范城市和“四星级”新型智慧城市。大力弘扬“严真细实快”工作作风，对重点工作台账管理、定期督导、公开曝光，倒逼各级干部强担当、强本领、强执行。

各位代表！2023年，我们风雨兼程、顽强拼搏，以实干铸就精彩，用汗水浇灌收获。成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协依法监督、民主监督的结果，是全市上下齐心协力、创新实干的结果，凝结了所有金都建设者的智慧和汗水！在这里，我代表市人民政府，向全市人民，向各位代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、社会各界人士和离退休老同志，向驻招单位、武警官兵、消防救援指战员和公安干警，向所有关心支持招远发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，招远发展还面临不少困难：高质量发展的基础还不稳固，一些企业生产经营困难，外部环境不利因素增多；产业转型步子不快，新兴产业规模偏小，创新驱动发展的动力还不够强；教育、医疗等社会民生领域还存在短板，城乡人居环境需要进一步改善；安全生产事故仍有发生，各类风险隐患尚未彻底消除；部分干部作风能力还有差距，政府治理效能需要进一步增强，等等。对此，我们一定正视问题、直面挑战，一件一件认真加以解决，以实干实绩开创招远更加美好的未来。

二、奋进 2024，我们壮志满怀、砥砺前行，携手开启“达标升级”崭新篇章

2024年，是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年，也是招远“达标升级年”。综观今年形势，机遇与挑战并存，困难和希望同在，只要我们发扬斗争精神，满怀激情

奋斗，就一定能够开创招远发展的新局面。政府工作总的思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实市委“九大行动”部署，聚焦“达标升级”工作要求，发力“四个关键”，提升“四个能级”，深化“四个工程”，奋力谱写现代金都建设新篇章。主要预期目标是：生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长5.5%，固定资产投资增长6%以上，居民人均可支配收入增长6%以上，社会消费品零售总额增速高于烟台平均水平，外贸进出口总额促稳提质，实际使用外资平稳增长，全面完成节能减排降碳任务和环境质量改善约束性指标。

（一）坚持稳中求进、以进促稳，奋力推动经济发展“达标升级”。始终把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，集中发力企业、产业、项目、营商环境“四个关键”，全面完成“五经普”工作，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

攻坚突破市场主体培育，做大经济“基本盘”。千方百计惠企助企，重点做到“三个一批”：政策扶持稳住一批。力争做到“三个高于”：对上争资金争政策高于去年，兑现惠企资金总量高于上级要求，为市场主体减负力度高于上级要求。全面抓好上级政策落实，适时推出更多务实管用的惠企政策，加强各类政策协调配合，推动惠企政策直达企业。梯次培育提升一批。培育更具竞争力的国有企业集群，实施新一轮国企改革深化提升行动，引导招金集团“四大板块”协同发力，做大矿业规模、做优有色业绩、做精冶炼工艺、做强终端品牌，加快打造“以黄金为主的

贵金属全产业链国际化企业”；支持中矿集团探矿增储、资源并购，金都国投、国鑫、东鑫发挥国资优势、拓展业务板块，农鑫深耕农业文旅、助力乡村振兴；同步推动宝鼎科技加快回迁、招金矿业实现“A+H”和招金膜天上市，积极稳妥推进资本运作、产业基金合作和再融资，全面提升国有经济发展水平。培育更具创新力的骨干企业集群，“三位一体”落实倍增培育、链长制和服务企业专员制度，支持企业实施技术创新项目30项、重点技改项目59项、争创省级创新平台4家以上，年内力争山东康泰挂牌上市，新培育营收过10亿元企业10家，“专精特新”、单项冠军和“瞪羚”企业18家，高新技术企业30家以上。培育更具生长力的小微企业集群，建立“准四上”企业、“种子”企业和具有“个转企”潜力的个体户“三张清单”，对首次“升规纳统”和“个转企”企业给予优惠政策，力争全年新增“四上企业”110家以上。支持“双创”孵化一批。用好绿天使创业园、颐高综合孵化器等“双创”载体，争取入孵企业达到50家以上。实施创业资助行动，支持高层次人才、大学生、退役军人以及各界人士自主创业，开展创业培训6900人次以上，对符合条件的初创实体、小微企业、个体工商户给予政策扶持，力争全年市场主体总量达到8.4万户。

各位代表，企业家是招远发展的宝贵财富，无论本土企业家还是外来投资创业者，都是招远的“城市合伙人”。我们将坚定不移落实“两个毫不动摇”，持续优化民营经济服务机制，在权利公平、机会公平、规则公平上出实招，大力弘扬新时代企业家

精神，尊重企业家、关心企业家，旗帜鲜明支持老一代企业家二次创业、中青年企业家脱颖而出，让更多“千里马”在招远大地竞相奔腾，打造龙头企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、微型企业和个体工商户“枝繁叶茂”的发展格局。

攻坚突破产业体系创新，点燃经济“主引擎”。锚定“一都两城”，坚持产业面“拓宽度”、产业链“拉长度”、市场面“增广度”，加快拉开“1+1+3+2”产业布局。**黄金产业坚持全链条发力。**采掘端突出做好“三个增”：实施找矿突破三年行动“增储量”，市内、市外、国外同步发力，力争全年新增黄金储量200吨以上；实施矿山智能改造“增产量”，推动安全 and 生产“双提升”，确保黄金产量健康稳定增长；实施前瞻性布局“增门类”，推进铜、钨、锡、铅等多金属矿产并购，打造未来发展新优势。冶炼端突出抓好“两个突破”：在工艺上突破，由单一黄金冶炼向多元素有色金属冶炼升级，提高复杂难处理矿石回收利用效率；在原料上突破，加快建设1.2万平方米的公用型保税仓库，拓展多国别、多矿种混矿业务，打造全国乃至全球性混矿中心。应用端突出发力“两个方向”：消费用金方向，以实施招金银楼品牌焕新战略为主导，线上做大做强“金色云”，完善线上设计、黄金回收、直播带货等功能，与阿里云联动推广，举办高水平国际珠宝创意设计大赛，吸引国内外优秀设计师注册；线下高标准建好黄金科技创意产业园，实施超级大店战略，构建“云上设计、招远加工、全球销售”新模式；全方位推动“黄金+文旅+品牌”深度融合，挖掘千年黄金文化，整体策划黄金文旅营销方案，

打造“千年金都”城市 IP。工业用金方向，持续承接贺利氏新型金银丝高端产能落地，支持招金励福、鲁鑫贵金属巩固金盐、金丝的市场占有率；加快建设高速高频 5G 铜箔项目，大幅提高国产替代配套能力；攻关气雾化制粉等新应用方向，向军事、航天、医疗、新能源等高端领域拓展。固废端突出优化“入地、外销、上楼、筑路”四条路径，深化与中安能、香港新华、山东高速等战略合作，力促黄金尾矿低碳新材料产业园、新华固废利用产业园等项目落地实施，稳妥推广尾矿胶凝铺筑技术。外延端突出发展“两大产业”：高端矿山机械制造业加大招商力度，重点抢滩井下智能化新能源采掘设备新赛道；黄金金融重点借力世界金融论坛和金砖智库的机制支撑，做大黄金租赁、非标黄金业务。

绿色能源产业加快“1+4”布局。“1”即稳妥高效推进核电项目，力争上半年全面启动建设，同步规划辛庄产城融合示范区、零碳产业园、核能供热供汽和海水淡化，开展以电招商、以汽招商，打造新能源产业集群。“4”即大力发展光伏、风电、氢能、储能等四大关联产业，确保海上光伏、储能电站等 5 个项目并网发电，深化与全球新能源 500 强企业合作，推动总投资 79.4 亿元的 8 个光伏项目落地实施，力争清洁能源装机容量占比 90%。

优势制造业力促“四化发展”。支持玲珑轮胎“7+5”战略布局，建设运营好中亚轮胎试验场和汽车检测中心，深化东特鹰轮与潍柴、玉柴战略合作，打造国家级新能源汽车服务中心，力促轮胎及汽车制造服务业走好国际化发展之路。支持招金膜天深耕海水淡化、污水处理等领域，打造全国最大的“膜”产业基地，力促

新材料产业走好高端化发展之路。凝聚龙头企业、行业协会等力量，全力做好豌豆蛋白“双反”调查应诉工作，力保欧美市场，开拓东南亚新兴市场和俄罗斯原料市场，引进领军企业拉长产业链、攻坚国内市场，探索发展宠物食品、猫砂、微生物菌剂等新增长点，加快智能化技改步伐，力促健康食品产业走好双轨化发展之路。持续深耕原料药、细胞药、医用材料三大板块，吸引更多原研药团队和项目落户招远，快速壮大产业规模，力促生物医药产业走好差异化发展之路。**现代服务业做强“两大板块”**。现代商贸板块，加快实施金都百货南扩、招金丽悦广场招商，聚焦“衣食住行文体康养”，逐月逐季策划促消费活动，持续释放消费潜力，拓展互联网消费空间，推动全年网络零售额增长20%以上。文化旅游板块，高标准实施罗山旅游区整体提升项目，推动钟离湖旅游区争创国家4A级景区，精心办好黄金节、皮草节、农民丰收节等重大活动，抓好金都汤泉康养中心等温泉康养项目，完成千里海岸观光廊道规划设计，统筹实施重点区域植被补栽、景观焕新、景色亮化、多彩美化，推动“金泉山海”全域旅游联动发展，叫响“中国金都·黄金之旅”品牌。

攻坚突破重点项目建设，积蓄经济“强后劲”。坚持“项目为王”，向项目要质量、要效益、要生产力。**全力全速建项目**。今年共规划省市县三级重点建设类项目89个，总投资1611.4亿元，当年计划投资370.2亿元，涵盖了核电配套服务基地等62个产业项目，学校建设等16个民生项目，农村公路提升等11个基建项目。对这些事关招远长远发展的基础性、全局性、战略性

工程，我们将按照“一切工作具体化、具体工作项目化、项目管理责任化、责任落实高效化”的要求，挂图作战、对表交账，推动资金、资源向大项目汇聚，引领全市年度项目投资达到420亿元以上，省市县三级重点项目开复工率达到100%。**千方百计引项目。**构建市级领导、招商部门、骨干企业和各镇街共同参与的“大招商”格局，高效开展机构招商、产业链招商、基金招商，重点瞄准“四个方向”、力争“四个突破”：瞄准三类“500强”企业，持续完善重点产业链“招商地图”，高频次开展“产业链条+集群生态”精准招商，力争产业链招商实现新突破；瞄准京津沪深等重点城市，布局运营好“离岸孵化器+本土孵化器”，主动对接、靠前服务，力争产业承接实现新突破；瞄准港澳、日韩、欧盟，抢抓国家外资准入限制调整机遇，大力引进先进设备、关键技术，力争制造业外资实现新突破；瞄准俄罗斯、非洲等地区，引导龙头企业开辟境外原材料供应基地，力争抢占国际资源实现新突破。年内，确保再引进一批过10亿元项目和过5亿元制造业项目，全面完成内外资引导性目标。**主动谋划争项目。**紧盯国家政策走向、重大资金投向和市场需求导向，精心策划申报一批专项债券、中央投资、政策性开发性金融工具和制造业中长期贷款项目，力争全年完成争项目、争政策600项。

攻坚突破重点领域改革，当好经济“服务员”。以“改革一号工程”的高定位，持续狠抓营商环境优化提升，突破一批牵引性、关键性、标志性改革。**打造“四个一”智慧政务新模式。**升级“一张网”，探索“人工智能”审批服务，推进常办事项秒批

秒办、“零材料”办理；建好“一朵云”，高标准打造“云服务中心”，拓展延伸云咨询、云帮办、云勘验等服务；办好“一件事”，深化数据共享、流程再造，推出更多“一件事”集成办场景；深化“一窗办”，进一步优化容缺受理、四证齐发等机制，推动全流程审批再提速20%以上。构建“四个统”要素保障新机制。统筹土地供给，坚持精配增量、盘活存量“两手抓”，争取上级用地指标800亩以上，盘活批而未供和闲置土地300亩以上。统筹金融资源，常态化开展政银企对接活动，建好用好银企融资需求清单，力争年内全市贷款余额突破550亿元。统筹能耗需求，积极争取上级收储指标，合理配置新能源项目投产后形成的能源增量，优先支持高精尖项目发展。统筹排污指标，对污染物排放总量指标全市统筹，探索企业排污权市场化交易，持续提高环境容量利用效率。营造“四个有”政商关系新生态。聚焦“有担当”，完善全生命周期服务企业机制，真心实意为市场主体解难题、办实事。聚焦“有信义”，大力开展账款清欠、政策兑现、涉企问题化解、隐形壁垒清理“四个专项行动”，擦亮“信用金都”城市品牌。聚焦“有规矩”，深入推行联合检查、柔性执法，对守法者“无事不扰”、对违法者“利剑高悬”，做到既厚爱又严管。聚焦“有监督”，以“营商环境体验官”试点为抓手，积极拓展延伸监督触角，构建营商环境共建、共治、共享工作格局。

（二）坚持城乡融合、协调发展，奋力推动城市建设“达标升级”。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，加快以县城为重要载体的新型城镇化建设，构建城乡融合发展新格局。

聚力城市精细化管理，提升中心城区能级。以打造“四有”文明之城为统领，坚持高起点规划、高标准建设、高水平治理，建设近悦远来的幸福家园。**绘好城市发展蓝图。**争取上级尽快批复我市国土空间规划，修编完善重点区块控制性详细规划，搭建城市长远发展的“四梁八柱”。完成中心城区城市设计，从生态、文化、空间、活力四个维度强化赋能，构建“金轴玉带、翡翠绿环、一心集束、七园延展”城市发展新格局。**加快城市有机更新。**有序推进“十大区片”改造，力争中央商务区片年底完成建设，推动生态滨河区片基础设施建设，加大一品汤城、罗峰古镇、金城故里、天府大道4个区片宣传推介和招商力度，适时启动实施，确保成熟一片、改造一片、更美一片。高标准实施滨河花园等14个老旧小区、梦芝路等8条城区道路改造提升，同步推进地下综合管线建设，实现破损道路、老旧小区“动态清零”。**增强城市治理效能。**聚焦物业管理，上线智慧监管平台，组建业主委员会达到130个以上，推动双向选择、和谐共赢。聚焦市政配套，建设一批小而精的便民摊点群、口袋公园和街头绿地，实施丽湖学校周边改造等交通疏导项目，全市新增停车位258个、充电基础设施200个，新建改造供热供气管网各20公里以上，近期结合道路和老旧小区改造、远期结合核能供暖，3年内将老旧供热管网全部改造完毕。聚焦城市管理，常态化开展占道经营、违法建设等专项整治，疏堵结合、法情兼顾，让城市既有烟火气，更有文明范儿。

聚力开放发展战略，提升产业园区能级。大力实施开发区

高质量发展“二次创业”三年行动，积极争取扩区强园，加快塑造“六个新优势”：**塑造产业集聚新优势**。坚持把产业链建在园区上，做大做强中德新材料、双创示范、生物医药、健康食品、高端装备制造五大特色产业园，力争全年引进优质项目10个以上。**塑造开放发展新优势**。深化与烟台自贸区联动创新，扩大“关保通”覆盖范围和黄金加工贸易规模，发展跨境电商、市场采购贸易等新业态，推动外资外贸占全市比重达到85%左右。**塑造科创引领新优势**。建成运行中科院先进技术研究院深圳离岸孵化器，完成老虎工业云城市数字总部建设，加快纳米自洁材料联合实验室、中科慧远产业研究院等高端科创平台建设，力争全年引进科技成果转化项目7个、高层次人才160名以上。**塑造绿色低碳新优势**。严把“亩均投资、亩均效益”标准，大力发展高效节能、先进环保产业，推动能耗、水耗和污染物排放强度明显下降，争创省级生态工业园区。**塑造基础配套新优势**。加快污水处理、道路管网等3个园区配套项目建设，切实提升“新九通一平”建设水平。**塑造体制机制新优势**。持续深化园区改革，建强金都产城投资公司，高效开展闲置资产收购、融资贷款等业务，全面推行代跑代办，激发干事创业活力。

聚力和美乡村建设，提升镇村承载能级。深入学习“千万工程”经验，对标农业农村现代化要求，打造全省乡村振兴“县域样板”。**培强壮大乡村产业**。探索国资平台+经营主体+村集体+农户“四位一体”联农带农富农新机制，发挥农鑫公司平台引领作用，用好乡村振兴产业基金，借力“两大研究院”，撬动更多

资金、资源、技术投向三农领域，新建改造一批高标准果园，引进苹果优新品种 10 个以上，打造现代种业基地 4 处以上，培育市级以上农业龙头企业、合作社和家庭农场 10 家以上。扛牢粮食安全重任，完成高标准农田建设 1 万亩以上，治理改造耕地 3900 亩、撂荒地 500 亩，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，确保粮食总产量稳定在 22 万吨以上。**加力推进乡村建设。**攻坚全国农村综合性改革试点，提档升级 14 个镇街乡村振兴示范片区，争创省级和美乡村示范村 5 个、市级乡村振兴示范镇和衔接集中推进区各 1 个。加快水、路、网等基础设施提档升级，推动潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造年内建成通车，栖霞高速做好开工准备，完成 4 条、48.5 公里公路大中修，3 年左右时间将破损县乡公路整修完毕；实施界河上游综合治理、勾山水库清淤等水利工程 6 个，完成 130 个村庄供水改造，全市规模化供水覆盖率达到 80% 以上，5G 基站实现镇驻地和高铁沿线全覆盖。**持续优化乡村治理。**实施农村人居环境整治提升行动，改造农厕 260 户、危房 95 户，抓好河渠沟塘、“四大堆”和“三膜一袋”等专项整治，不断满足群众对美好生活的向往。实施农村带头人“头雁领航”行动，培训高素质农民 300 名以上。巩固拓展脱贫攻坚成果，防止返贫和新致贫。加强新时代文明实践中心建设，弘扬睦邻互助、诚信淳朴的乡风民风。

聚力人与自然和谐共生，提升生态建设能级。模范践行“绿水青山就是金山银山”理念，加快建设美丽招远。**深化污染防治攻坚。**以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进抑尘、

减排、禁烧、控煤、联防“五大行动”，确保空气质量保持国家二级标准；深化入海河流总氮网格化治理，严格排污口常态监管，确保重点河流水质稳定达标、近岸海域水质优良率100%；加快“无废城市”建设，推动固废危废存量持续削减。全面整改中央、省生态环保督察反馈问题，依法打击各类环境违法行为。**加强生态修复治理。**实施全域绿化行动，年内完成绿化造林2000亩以上，推动城市建成区绿地率达到33.2%；加强废弃矿山整治，通过政策激励、市场化运作，确保完成年度治理任务；严格落实“三线一单”，推动自然保护地整合优化和规范化建设，构建美丽空间守护新格局。**倡导绿色低碳生活。**因地制宜推广低碳清洁取暖，完成气代煤、电代煤改造300户以上；鼓励绿色出行、绿色消费，支持金潮集团等企业发展绿色建材、固废综合利用，加强生活垃圾分类处理设施建设，年内力争覆盖率达到70%以上；创建一批绿色社区、绿色商场，提升全民低碳意识。

（三）坚持以人为本、人民至上，奋力推动民生改善“达标升级”。始终把人民放在心中最高位置，深化“四个工程”，办好民生实事，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

深化“文教提质”工程。持续优化学校布局，启动东苑学校新建和蚕庄学校改扩建，分步为农村学校配备午休座椅，努力创造更加优良的教育环境。举办全民健身运动会等体育活动30场以上，加快建设“体育强市”。丰富群众文化生活，组织迎新春秧歌进城活动，开展各类文体活动500场以上，送电影下乡8000场以上，打造“百姓舞台”文化活动品牌。做好“招远好人”

“招远楷模”等评选工作，以榜样力量传播正能量、引领新风尚。

深化“健康惠民”工程。以建设健康招远为统领，持续提升医疗服务能力，确保山东黄金职业病防治门诊楼建成投用。完善全民健康信息平台建设，实现全市医疗数据互联互通。实施乡村医生能力提升培训工程，优化“老幼妇孕”健康管理，落实优化生育政策。强化医保基金监管，落实职工医保门诊共济保障机制，推进集采工作增量扩面，探索中医 DRG 付费改革，持续减轻群众就医负担。

深化“兜底暖心”工程。健全就业促进机制，推进青年发展友好型城市建设，完善和落实青年人才政策，投用人才公寓 300 套以上，加强困难群体就业帮扶和城乡公益性岗位开发，新增城镇就业 6100 人以上。推动社保精准扩面，动态实现重点企业、重点人群全覆盖。扩大养老服务供给，鼓励医养结合发展，新增护理床位 200 张，为 1500 名特殊困难家庭提供居家养老服务。健全完善防返贫动态监测帮扶机制，加大残疾人康复救助力度，为 600 户重度残疾人困难家庭实施无障碍改造，为 500 名以上残疾人提供辅具适配，优化服务类救助覆盖范围，推广社会救助综合管理信息平台应用，确保各类兜底资金公开透明及时发放。

深化“平安护航”工程。纵深开展安全生产大排查大整治，压紧压实领导、属地、部门、企业“四方责任”，坚决遏制各类事故发生。完善“一站式”矛盾调处体系，确保初信初访及时受理率、按期办结率实现“两个 100%”，力争国家、省、市、县四级信访总量同步减少。常态化开展扫黑除恶专项斗争，多维度打击网络诈骗、涉矿涉爆等违法犯罪行为，维护社会大局和谐稳定。

三、面对发展重任，我们勇毅笃行、实干争先，躬身建设新时代人民满意政府

打铁必须自身硬。我们将始终保持“赶考”姿态，坚定“考好”决心，向人民学习、为人民服务、受人民监督，不断提升政府治理能力现代化，坚决做到让党放心、让人民满意。

（一）坚持政治引领，练就坚如磐石的政治定力。把加强政府系统党的政治建设摆在突出位置，坚持“四个高举”，巩固拓展主题教育成果，推动中央宏观决策、省市中观实施、基层微观落地全线高效贯通，以实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”，确保政府工作始终沿着正确方向前进。

（二）坚持团结奋斗，汇聚万流归海的磅礴合力。深入贯彻“八多八少”作风要求，坚持“四个一切为了”价值导向，以事业吸引人、靠干事凝聚人、用正气激励人，引导政府系统广大党员干部思想向发展聚焦、力量向发展集中、资源向发展集聚，以献计出力“实绩表”交出履职尽责“成绩单”，努力在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。

（三）坚持实干争先，激发干事创业的强大动能。政府上下要提振精气神、实干建新功，大力弘扬“四气境界”：胸怀“干大事创大业”的豪气，进一步解放思想、提升境界，看准了就干，能多干就多干，以思想“破冰”引领行动“突围”；鼓足“办法总比困难多”的勇气，不为“不办”找理由，只为“办好”想办法，以有解思维破除障碍；坚定“干一事成一事”的志气，项目化、清单化、责任化抓好落实，用数字说话、凭实绩交卷、以成效检验；增强“事争一流、走在前列”的锐气，敢于同强的比、

跟快的赛、向高的攀，在比学赶超中争先进位、干出精彩。

（四）坚持初心本色，厚植鱼水情深的为民情怀。牢记政府前面的“人民”二字，始终以百姓心为心，来真的、干实的，言必信、行必果，逐项解决群众的急难愁盼问题，以民生改善的实际成效取信于民。强化“群众事无小事”理念，提高12345、电视问政等诉求办理质量，不以事小而不为，不以事急而乱为，不以事难而怕为，切实做到“民有所呼、政有所应”。

（五）坚持遵纪守法，筑牢拒腐防变的铜墙铁壁。纵深推进法治政府建设，完善府院联动机制，规范涉企执法检查，加强新时代政务公开工作，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会各界和舆论监督，加强审计监督、财会监督，让法治成为招远发展的核心竞争力。坚持以严的基调强化正风肃纪，工作中要胸怀大局、摒弃私利，要以身作则、清正廉洁，要锲而不舍纠治形式主义、官僚主义，严禁搞面子工程、形象工程，持续擦亮为民、务实、清廉底色。

各位代表！招远的每一个成就、每一个进步，都是拼出来、闯出来、干出来的；招远新时代的高质量发展，需要每个人的艰苦奋斗、发奋图强。今天在座的同志，都是54万招远人民中的优秀代表，希望大家充分发挥先锋模范作用，带动和影响忠厚勤恳、善良包容的招远人民，众志成城、拼搏奋进，为建设招远、发展招远凝聚共识、汇聚力量！让我们更加紧密的团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，和全市人民一道，勠力同心、携手前行，为建设“一都两城”、打造中国式现代化“金都样板”而不懈奋斗！

名 词 解 释

1. **四个高举**：高举感恩跟党走、高举担当敢亮剑、高举进取干事业、高举正义树形象。

2. **四个一切为了**：一切为了招远经济社会的全面协调可持续发展、一切为了招远社会的和谐稳定、一切为了招远对外的良好形象、一切为了招远的团结和凝聚力。

3. **八多八少**：多一些互相信任、互相理解，少一些指指点点、无端揣测；多一些大局意识、主动配合，少一些部门利益、权力壁垒；多一些为民情怀、公道正义，少一些本位主义、私心私利；多一些担当进取、冲劲闯劲，少一些畏畏缩缩、瞻前顾后；多一些心无旁骛、专心致志，少一些三心二意、上蹿下跳；多一些光明磊落、坦诚真诚，少一些蝇营狗苟、耍小聪明；多一些设身处地、与人民共情，少一些自以为是、搞形式主义；多一些团结向上、传播正能量，少一些捕风捉影、散布负能量。

4. **“1+1+3+2”产业布局**：重点打造以新能源产业为代表的战略性新兴产业，稳中求进发展黄金全产业链，升级发展大健康产业、新材料产业、轮胎及汽车制造服务产业等3大优势产业，稳定发展现代农业、现代服务业等2大基础产业。

5. **九大行动**：现代产业体系创新突破行动、改革攻坚和项目突破行动、开放发展和消费内需扩步行动、文化招远浸润行动、城市精细化管理和品质提升行动、和美乡村千万工程建设行动、民生福祉和社会保障增进行动、平安法治和谐金都护航行动、党

建引领培优行动。

6. **十大区片**：温泉养生区片、生态滨河区片、罗峰古镇区片、中央商务区片、天府大道区片、一品汤城区片、金城故里区片、魁星文化区片、财富金都区片、幸福梦芝区片。

7. **“雁阵形”集群**：具备一定的规模和综合竞争优势、集群内产业链条完整、集群创新转化能力和协作配套能力较强的产业集群。

8. **五经普**：第五次全国经济普查的简称，是一项重大的国情国力调查。

9. **“四上”企业**：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

10. **晨星工厂**：创新能力突出、典型示范性强、应用成效明显、经济效益显著的数字驱动型数字经济企业。

11. **近零碳**：介于低碳和零碳之间的概念，强调通过各种努力实现温室气体排放不断降低直至趋近于零的动态过程。

12. **综合一窗**：在实体办事大厅中整合构建的综合政务服务窗口，将原本分散在不同部门的办事服务窗口集中起来，实现各类事项的无差别和分领域“一窗通办”。

13. **一件事**：将关联性强、办事需求大、办事频率高的多个部门事项，从群众办事的视角，集成成一次申请办结的“一件事”组合。

14. **A+H**：既作为A股在上海证券交易所或深圳证券交易所上市，又作为H股在香港联合交易所上市的股票。

15. **城市IP**：是一座城市能够向外界传递自己个性特征的符号，用于讲述地方故事、推广本土文化和增强区域软实力。

16. **非标黄金**：中国目前能提供标准金锭的企业都是经过上海黄金交易所认定的黄金精炼企业，没有经过认证的黄金就是非标黄金。

17. **“双反”调查**：对来自某一个国家或地区的同一种产品同时进行反倾销和反补贴调查。

18. **离岸孵化器**：在国外或其他地区设立的，主要是为了促进科技成果转化、科技企业培育和科技人才引进等方面的孵化型创新平台。

19. **关保通**：烟台海关与山东自贸试验区烟台片区管委联合推出的通关便利化新模式，由片区管委设立担保风险补偿资金，关税及滞纳金的代偿风险由银行单方变成政府、国有担保公司和银行三方共同承担。

20. **两大研究院**：中国农业科学院胶东半岛果树产业研究院、山东省农业科学院招远乡村振兴研究院。

21. **三线一单**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。