政 府 工 作 报 告

——2026 年 2 月 5 日在招远市第十九届
人民代表大会第五次会议上

招远市市长　李鹏程

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2025 年工作和“十四五”发展回顾

2025 年是浓墨重彩、值得铭记的一年。全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在中共招远市委的坚强领导下，全面完成市十九届人大四次会议确定的目标任务。**让我们自豪的是，**2025 年中国农民丰收节全国主场活动在我市圆满举办，中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中同志出席活动并宣读习近平总书记重要指示。这是招远承办的最高规格国家级活动，充分展示了乡村振兴的齐鲁风采、烟台实践、招远特色，得到上级和社会各界的充分肯定，有力提升了城市知名度和美誉度。**让我们振奋的是，**全市经济在严峻复杂的外部环境中破浪前行，地区生产总值、规上工业增加值、一般公共预算收入分别增长 5.5%、13%和 4%，主

要经济指标稳居烟台“第一方阵”，在全国百强县中列第49位，首次跻身全国前50强。**让我们感动的是，**省委省政府和烟台市委市政府主要领导多次来招视察指导，给予我们高度评价。全市干部群众顾全大局、同心奋斗，善作善成、硕果累累，成绩属于全体招远人民，为招远人民点赞。

这一年，汗水浇灌收获，拼搏铸就辉煌，主要做了以下工作：

（一）坚持工业为本、做强实体，加快培育发展新质生产力。黄金产业全链升级。招金、中矿成功并购斐济、黑河、云南等一批域外优质矿山，招金集团控股中润资源并更名招金黄金，全市拥有矿区总数达到38个，黄金储量增长158吨、突破2000吨，完成自产黄金31.3吨、增长20.5%，域外金矿储量产量占比分别达到56%和45%以上，有色金属储量达到250.2万吨，接连实现国外矿山独立上市、域外矿山“产储基本过半”、单一黄金生产向有色金属协同提质等多个美好愿景，黄金产业总产值稳居全国县级市首位。高水平举办国际黄金产业发展大会、德国贺利氏经贸洽谈会等活动，招金银楼推出“招金囍饰”等年轻态新品，黄金珠宝首饰超级美学工厂与5届奥斯卡金像奖得主理查德·泰勒达成合作，进一步打造招远“黄金婚庆首饰第一城”品牌。扎实推进国有企业改革深化提升行动，将市属国有企业由8家优化整合为4家，招金矿业市值破千亿港元。**绿色能源产业加速崛起。**全市“头号工程”核电项目1号核岛实现FCD，二期有序核准、所需10大要件完成6件，大件运输道路改造、承包商

生活营地建设等配套项目稳步推进。绿色低碳智能制造产业园入选全省零碳园区建设名单，全国首个大规模近海桩基固定式海上光伏项目实现全容量并网发电，全市清洁能源装机规模达到270万千瓦、增长23.5%。**优势制造业稳步发展。**玲珑轮胎全球配套总量突破6亿条，“车路云一体化”智能网联测试基地检测业务增长50%。双塔、鼎丰等企业与蒙牛、光明等行业龙头达成合作，国内市场开拓取得新进展。金赛生物自主原研基因细胞创新药获批临床试验，实现了全省在CAR-T新药领域临床批件“零”的突破。招金金合等4户企业入选全省数字经济“晨星工厂”建设试点，招金精炼、招金励福、招金膜天获得省级制造业单项冠军，康泰智能入选全省质量标杆典型，金潮宇科获民用核安全设计及生产许可，全市新增“四上”企业、省级专精特新企业125家，成功入选全国“新型工业化标杆县”。

（二）坚持扩大内需、稳住外需，保持经济平稳健康发展。有效投资扩量提质。固定资产投资增长1.6%，91个省市县三级重点建设类项目、59个重点技改项目开复工率均达到100%，争取超长期特别国债、专项债20.6亿元。精准开展产业链招商，新签约重点项目21个，预计完成实际使用外资1.5亿美元。开发区国评列108位、前进17个位次。**消费提振持续显效。**以“宋韵风雅+黄金文化”为主题的金都宋华文商旅综合体开业运营，推动消费新业态新模式创新发展，入选全国“最佳城市创新突破案例”。成功举办全市第十届皮草时装博览会暨第二届陶瓷展博

会，组织金都百货、金城广场等开展线上线下促消费活动200余场，累计发放以旧换新补贴6000万元以上，拉动消费3.7亿元，社会消费品零售总额、网络零售额分别增长7.4%和30.7%，成功入选全国第三批县域商业“领跑县”。有序实施金镇景区改造，积极引入短视频拍摄新业态，大户庄园跻身国家4A级景区创建序列，圆满承办中国文联强基工程“千村万景我的摄影秀”、村BA北部大区赛、中国竞速小轮车联赛等农文体旅活动120余场，全市接待游客640万人次、增长8%。**对外开放走深走实。**科学应对国际经贸斗争，累计为108家（次）企业争取金融和政策支持，深度参与烟台全球矿产品保税混配中心建设，混金业务成功落地，外贸结构进一步优化。主动服务招金、玲珑、双塔、三嘉等海外项目，夯实海外利益安全基础。

（三）坚持全域统筹、协调联动，建设城乡融合的美丽招远。乡村振兴亮点纷呈。围绕“庆农业丰收·享美好生活”主题，圆满承办中国农民丰收节“1+5+5”系列活动，全国2100余名嘉宾、160余名媒体记者、6万余名游客齐聚金都、共庆丰收。稳妥推广“四位一体”联农带农机制，工作专访在央视《焦点访谈》播出。建成运营北京新发地胶东批发市场，创建国家农业产业强镇1个，新建省级和烟台市级衔接乡村振兴集中推进区各1处。有效应对连绵秋雨影响，出台“一揽子”惠农政策，精准直达农民群众。加快完善农村基础设施，提升改造旅游公路19.3公里、农村公路80公里，水夏线旅游公路获山东省第二批精品旅游公

路典型案例；出台农村用水优惠政策，农村规模化供水覆盖率达到94%。**城市品质优化提升。**以城市更新为抓手，率先完成栖莱高速征迁、启动工程建设，累计实施罗峰路北段、玲珑路西段等12条破损道路改造提升，完成70.1公里供热供气管网、1.5万户城市居民二次供水设施以及6024户非直供电住户改造，推动城市内涵式发展。以精细管理为重点，完成城区集中供暖清洁能源改造，更新换电老旧公交车105辆，新建公共停车位823个、充电设施473处，常态化开展市容市貌、露天烧烤等专项整治，加强物业管理，推动城市治理水平实现新提升。**生态环境持续改善。**启动非法倾倒处置固体废物专项整治行动，排查整改问题点位99处，我市入选全省工业资源综合利用试点基地。完成市级污水处理厂二厂、三厂提标改造，新建改造镇级污水处理厂6个，大沽河、界河水质稳定达标。实施造林2240亩，全市空气质量优于国家考核标准，顺利迎接第三轮中央生态环境保护督察。

（四）坚持改善民生、防范风险，推动美好生活更加可感可及。教育体育均衡发展。率先实现义务教育阶段设食堂学校午休座椅全覆盖，实施蚕庄学校改扩建，启动东苑学校建设前期工作。学前教育优质园率、普惠率分别达到90.24%和95%，入选“国家学前教育普及普惠县”。高考再创佳绩，稳居烟台各区市前列。我市运动健儿获十五届全运会柔道混合团体赛冠军。**医疗服务持续优化。**完成105处村卫生室一体化改造，家庭医生重点人群签约率达到92.7%。扎实推动集采药品进基层，落地省级医学影像

互认平台，完成检查结果互认1.3万余例，切实惠及广大群众。**兜底保障更加暖心。**新增城乡公益性岗位679个、城镇就业7000余人。加强特殊群体救助帮扶，及时发放各类补助，为800余户困难群众实施居家适老化改造，持续推进丧葬事宜改革，稳稳托住基本民生底线。**社会治理安全高效。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动，风险防范和应急处置能力全面提升。常态化开展扫黑除恶斗争，健全完善矛盾纠纷“四级联调”工作机制，全市主要犯罪案件、初信初访、12345热线工单总量分别下降38.7%、20%和18%。统筹抓好金融风险防范、食品药品、防火防汛等各领域安全，社会大局保持和谐稳定。

（五）坚持干字当头、奋发有为，当好“执行者、行动派、实干家”。始终把党的领导作为第一遵循。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决整治形式主义为基层减负，在学查改贯通、知信行统一中，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。**始终把依法行政作为行为准则。**严格执行重大行政决策法定程序，合法性审查率达到100%。依法公开政府信息7910余条，高质量办理人大建议和政协提案263件。严格规范涉企执法，编制2172项执法事项清单。健全府院、府检联动机制，创建“议和有招”复议品牌，复议案件调解和解率提高16.6%。**始终把实干担当作为成事之道。**深化“高效办成一件事”改革，构建“1+6+N”协同工作体系，落地审批“组团服务”等改革事项18个。推行“企业吹哨、部门报到”，协调解决企业诉求256

件，争项目、争政策660项。推出“重点产业链+法律服务”“政务夜市”等创新举措，相关经验在省和烟台得到推广。**始终把廉洁从政作为纪律底线。**严控“三公”经费，持续压减一般性支出。扎紧政府采购、招投标等重点领域制度笼子，强化审计监督、统计监督，深入整治群众身边不正之风和腐败问题。另外，国防动员、对口支援、民族宗教、妇女儿童、气象地震、史志档案、机关事务、外事侨务、广播电视、工商联、共青团、红十字、残疾人、工会、科普、打私、慈善等工作也都取得新成绩。

各位代表！2025年是“十四五”规划收官之年。回顾五年历程，我们走过了极不平凡的道路，干成了一批补短板、利长远的大事要事，解决了一批制约发展的堵点难点问题，连续三年获得全省县域经济差异化评价表彰，圆满完成“十四五”规划确定的主要目标任务。

这五年，是综合实力大跨越的五年。主要经济指标增速走在烟台前列，地区生产总值连续跨过700亿元、800亿元、900亿元三个台阶，年均增长5.4%；一般公共预算收入、固定资产投资保持稳定增长，国资国企改革成效显著，荣获全国信访工作示范县等国家级荣誉29项、山东省工业强县等省级荣誉32项。

这五年，是产业体系大升级的五年。产业结构持续优化，粮食生产实现“五连丰”，服务业增加值年均增长5.9%，规上工业增加值年均增长7%，高新技术产业产值占比提高9.8个百分点。产业能级加快跃升，黄金产业规模达到1500亿级，培育形

成百亿级企业3家、十亿级企业12家，清洁能源装机规模比2020年增长160.1%。

这五年，是城乡面貌大蝶变的五年。国土空间总体规划获省政府批复，潍烟高铁建成通车，终结了招远不通客运火车的历史。中心城区累计改造城市道路170万平方米、地下综合管线130公里、老旧小区187个，城市综合承载能力和人居环境品质显著提升。乡村振兴累计打造中国美丽休闲乡村2个、省市县示范片区20处，城乡居民人均可支配收入比由2.03:1缩小至1.87:1。$PM_{2.5}$、PM_{10}浓度分别下降20%和21.9%，生态环境质量持续改善。

这五年，是改革开放大突破的五年。重点领域改革不断深化，“高效办成一件事”服务场景达到37个，一次性通过率由30%提高至75%。对外开放迈向更高水平，开发区国评位次大幅前移，全市累计实施重点建设类项目428个，签约省市重点招商项目60个，完成实际使用外资9.6亿美元，外贸进出口总额年均增长8.4%。

这五年，是民生福祉大提升的五年。民生支出占财政支出的比重保持80%左右。新增城镇就业3.37万人，开发城乡公益性岗位8485个。教育质量稳步提高，基层医疗服务能力持续增强，社会保障标准连年提高，本质安全水平得到巩固，扫黑除恶斗争成效显著，2024年京访实现零登记，群众获得感幸福感安全感不断增强。

各位代表！五年的奋斗历程令人难忘，五年的发展成就催人

奋进。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是上级党委政府科学决策、关心支持的结果，是中共招远市委团结带领全市人民顽强拼搏、扎实苦干的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，凝结着我们共同的心血和汗水。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体、驻招单位、武警官兵、消防救援指战员和公安干警，向参与城乡建设和发展的劳动者，向所有关心支持招远发展的海内外朋友，表达衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在不少矛盾和问题：外部发展环境更趋复杂严峻，困难和挑战不容忽视；重点产业发展仍不充分，新质生产力培育还需加力；城市功能品质和社会治理水平仍需提高，乡村振兴任重道远；公共服务供给与群众期待仍有差距，防范化解重点领域风险隐患需要久久为功，政府自身建设还要加强，等等。对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，认真改进和解决。

二、“十五五”发展主要目标任务

根据《中共招远市委关于制定招远市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，市政府编制了“十五五”规划纲要（草案），提请大会审议。**“十五五”时期，政府工作总体思路是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以经济建设为中心，以推动高

质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚力打造面向全球的“中国金都”和有色金属产业增长极、轮胎及汽车制造服务产业高地、中国大健康食品产业名城和“中国粉丝之都”、绿色低碳高质量发展示范区、共同富裕县域样板，奋力谱写“推进中国式现代化金都实践”新篇章。**主要预期目标是：**地区生产总值年均增长5.2%以上，现代化建设取得重大进展，综合实力显著增强，在全国百强县中持续争先进位、实现位次前移。在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全市经济实力、产业实力、科技实力、城市影响力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，新时代现代化强市基本建成。

聚力推动产业体系迈上更高水平。提质升级黄金、轮胎及汽车制造服务、粉丝蛋白等优势产业，培育壮大绿色能源、新材料、生物医药等新兴产业，前瞻布局智能化无人化矿山设备、无人驾驶等未来产业，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。推动现代服务业扩能提质，形成开放度高、竞争力强的服务业新生态。坚持创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合。积极稳妥推进和实现碳达峰，构建新型绿色能源体系，全面改善生态环境质量，加快发展方式绿色低碳转型。

聚力推动发展格局迈上更高质量。全方位扩大内需，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，完善现代化城市基础设施，在融入全国统一大市场中培育新增长点。扩大高水平对外开放，促

进外贸提质升级，深度融入共建“一带一路”，积极参与黄河流域和环渤海地区产业协作，拓展国内国际双循环。深化经济体制改革，坚持和落实“两个毫不动摇”，打造一流营商环境，激发高质量发展动力活力。

聚力推动城乡载体迈上更高能级。分类有序、片区化推进乡村振兴，完善强农惠农富农支持政策，推动现代农业高质量发展，加快建设宜居宜业和美乡村，打造乡村振兴齐鲁样板创新实践。优化国土空间开发保护格局，提升中心城区能级，扎实推进以人为本的新型城镇化，全方位融入区域发展战略。

聚力推动群众生活迈上更高品质。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，系统推进文化事业特别是以黄金产业为基础的产文旅融合发展，多措并举稳就业促增收，扎实办好人民满意的教育，促进全民健康和人口高质量发展，完善多层次社会保障体系，让广大群众日子越过越好，生活更加幸福美好。

聚力推动社会治理迈上更高效能。牢固树立底线思维，构建“大安全、大应急”工作格局，有效防范化解各类风险。创新基层社会治理，推进信访工作法治化，力促矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化社会公共安全治理，建设更高水平的平安招远。纵深推进法治政府建设，依法接受人大、政协和社会监督，加强审计、统计、财会等监督，不断提升依法行政水平。

三、2026 年政府工作安排

2026年是“十五五”开局之年，也是招远地区生产总值突破千亿大关的决胜之年。**决胜之年当有决胜之志。**全市政府系统要闻令而动、实干争先，奋力推动招远在高质量发展上当先锋，在高品质生活上当样板，在高效能治理上当表率，展现中国式现代化的金都实践、金都形象。**决胜之年当有决胜之谋。**全市政府系统要牢记“国之大者”，深入贯彻落实上级和市委决策部署，抬高工作站位，链接八方资源，推动一批重大项目、重大平台、重大改革、重大政策落地实施，全方位提升城市发展能级。**决胜之年当有决胜之为。**全市政府系统要真抓实干、务求实效，项目化、清单化、责任化推动各项工作向深、向细、向实，奋力把确定的目标全部实现，把承诺的事情办成办好，让实干担当成为政府的鲜明底色，创造无愧于时代的新业绩。

今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.6%左右，一般公共预算收入增长3%，规上工业增加值增长8%，固定资产投资平稳运行，外贸进出口、实际使用外资促稳提质，社会消费品零售总额稳步增长，居民人均可支配收入与经济增长同步，完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标，确保实现“GDP过千亿、百强县进位次”。围绕实现上述目标，突出抓好以下九个方面工作。

（一）突出抓好扩大需求，在服务和融入新发展格局上加力奋进

做实投资这个“强引擎”。加快推进总投资1622.6亿元的111个省市县三级重点项目建设，完成投资175.3亿元。鼓励企业加快设备更新，实施重点技改项目60个，完成投资65亿元。完善

民营企业参与重大项目建设长效机制，推动更多项目纳入中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等支持范围，促进民间投资发展。探索推动开发区实体化运行，完善“管委会+公司”体制机制，优化园区布局，提升“核心区+四大特色园区”承载功能，用好颐高孵化器、深圳离岸孵化器等专业平台，增强招商建设、融资保障和运营发展能力，提升产业聚集程度，确保在国评中争先进位。持续完善产业招商地图，精准开展产业链招商、以商招商、乡情招商，力争新签约重点招商项目10个以上。坚持项目签约落地、开工建设、入库纳统一体推进，实现投资量、实物量、纳统量“三量齐增”。

做强消费这个“主动力”。实施提振消费专项行动，认真落实上级“两新”优化政策，探索金都百货、金都宋华协同南扩、联动发展，培育首发经济、悦己经济、新零售经济等新型消费，加快打造业态多元、场景焕新、共兴共荣的城市中央商务区。坚持产文旅融合发展，东部以罗山黄金文化旅游区为支点，积极发展短视频拍摄基地等新业态，打造“金山泉影”新场景，叫响中国黄金旅游目的地；西部以大户陈家乡村振兴齐鲁样板示范区为支点，用好全国“丰收节”主场地优势，加快推进精品板块建设，创建4A级景区，打造农文体旅融合发展的“乡村休闲游”；城区发挥中国金都、金都汤城、中国皮草名城等IP优势，举办促消费活动200场以上，吸引更多外地游客来招远旅游购物。

做优外贸这个“助推器”。扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，鼓励银行机构加大对外贸企业的融资支持力度，引导企业

积极参加进博会、广交会等高规格展会，推动轮胎、蛋白、黄金等货物贸易提质增效。推进混金业务常态化运营，创新发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易等新业态，促进进出口平衡发展。支持外贸企业开拓国内市场，畅通出口转内销渠道，推动内外贸一体化发展。加强与国际友城交流合作，不断扩大国际“朋友圈”。

（二）突出抓好工业发展，在巩固壮大实体经济上加力奋进

优势传统产业提质升级“三大板块”。黄金板块，辩证看待黄金价格高位带来的机遇与挑战，支持招金集团、中矿集团等骨干企业加快实施矿山增储扩产、在建矿山建设，全面推进自有矿权靶向找矿，稳妥开展新矿权并购，持续优化企业资产和财务状况。瞄准井下作业无人装备等方向，深化与中科院等“国字头”机构合作，引领采掘行业新变革。集中攻坚黄金生产全链条绿色化技术，力争用 2 年时间将埠内在产矿山全部建成“绿色矿山”。加快黄金珠宝首饰超级美学工厂建设，深化与新西兰维塔工作室合作，借势海南封关机遇，在品牌国际化和个性化定制上实现新突破。丰富金都宋华、金镇消费场景和消费业态，支持招金银楼深耕婚庆市场，进一步打响“黄金婚庆首饰第一城”知名度。全面承接贺利氏新型镀金银丝等高端产能落地，支持招金精炼、招金励福、金宝电子等骨干企业加强产品升级，建设具有国际水准的电子材料产业基地。加快激活黄金金融属性、投资属性和数字资产属性，做大做强“金色云”平台，稳妥审慎对接资本市场，加强国资安全性管理。积极推动埠外项目落地见效，持续发力新型冶炼技术转型，提升产业链韧性和抗风险能力。**轮胎及汽车制**

造服务板块，支持玲珑轮胎做强总部经济，建好橡胶轮胎省级产业大脑，开展“未来轮胎”研发，提升核心竞争力。支持企业零碳产业园区建设，打造行业领先的智能工厂、绿色工厂，在全球绿色低碳产品竞争中占据先机。发挥国家“两业”融合试点优势，招引布局直线性能测试区、超高强精品钢帘线等优质项目，积极发展养车驿站等汽车后市场服务，构建“本土化生产+全球化配套”运营体系，由“产品出海”向“品牌出海”升级。支持东特鹰轮、康泰智能等企业推出一批标志产品、高端产品、精细产品，积极融入品牌汽车供应链体系，发展“技术+产品+服务”新模式，将招远打造成为轮胎及汽车制造服务产业高地。**粉丝蛋白板块，**供给侧重在延链条、提品质，支持双塔、三嘉、鼎丰、健源等企业加大工艺、技术和产品创新力度，发展循环经济和智能制造，研发植物奶、能量棒、蛋白肽、婴幼儿食品等终端产品，布局细胞培养肉、功能性蛋白、精准发酵蛋白等新赛道，实行差异化竞争，打造多个细分领域“特色精品”，由原料输出向精深加工跨越升级。需求侧重在拓市场、创品牌，更好统筹国内市场开拓和国际经贸斗争，深化与行业龙头企业合作，在丰富原料渠道、稳住欧美市场的基础上，大力开拓国内市场和东南亚、中东等新兴消费市场，培育企业自主品牌和“招远蛋白”区域公共品牌，加快从单一外贸型向内外贸并重转型。

新兴和未来产业加快突破“三个方向”。绿色能源方向，安全有序推进核电建设，确保1号核岛、冷却塔完成年度建设任务；压茬推进2号核岛前期工程，力争实现FCD；加快核电配套工程建

设，确保6月底前满足大件运输条件，10月底前启动陆域取排水管线建设，年内承包商营地、产学研发中心等全部开工；加快核电项目二期核准，力争年底前具备核准条件。稳步推进国电投海上风电项目，持续优化产业格局。高标准打造绿色低碳智能制造产业园，探索开展绿电配额促产业招商行动，积极引进核技术应用、核能综合利用、风电光伏设备配套以及传统优势产业和未来产业项目，推动“源网荷储”一体化发展，力争2026年完成中期评估，2027年通过省级验收。**生物医药方向，**加快金赛生物细胞治疗药物项目建设，力争年内完成设备调试并申请生产许可。落地开工宁远药业小分子创新药项目，建设区域特色原料药研发生产服务基地。积极引进生物创新药、中医药、医疗器械、宠物健康等项目，打造特色生物医药产业新高地。**无人驾驶方向，**抢抓烟台无人驾驶试点先行区建设机遇，支持“车路云一体化”智能网联测试基地开展低速功能型无人车测试地方标准制定，争取纳入全省地方测试标准。全力争取无人驾驶测试路权开放，稳妥推进部分路段网联化改造，部署测试终端；探索厂区、矿山、园区等多场景智能驾驶测试应用，年底前配备低速无人运输装备30台以上。用足用好平台优势，积极引进新能源汽车、主机厂等上下游企业入驻，打造智能驾驶全场景试点典型城市。

（三）突出抓好改革创新，在增强发展动力活力上加力奋进

打造高效便捷保障有力的一流营商环境。深化经济体制改革，做强做优做大国有企业和国有资本，完善现代企业制度，切

实增强核心功能、提升核心竞争力；发展壮大民营经济，支持中小企业和个体工商户发展，营造国企民企携手共进的良好局面。完善产权保护、市场准入、信息披露等制度，坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点问题，综合整治“内卷式”竞争，稳步清理拖欠企业账款。推行企业全生命周期服务，创新“智能云提醒”“政务+法治”等新模式，优化公共服务下沉工作机制，推动办事效率再提升20%。稳步推行“标准地”供应，新增建设用地500亩、盘活低效闲置用地30亩。严格执行跨部门联合检查制度，最大限度减轻对企业正常生产经营的影响。

打造产学研用深度融合的优质创新生态。支持校企深化合作，用好中科慧远、贵金属低碳分离提取、橡胶绿色制备等重点实验室，新打造一批研发机构、创新中心、中试基地和服务平台，年内新增烟台市级以上企业技术中心、工程研究中心2家。推动创新资源向企业集聚，新增“小巨人”、“专精特新”和高成长创新型企业15家，推动全市规上工业企业研发投入增长10%以上。促进科技创新和产业创新深度融合，实施产学研项目10个，申报市级以上科技计划15项，完成发明专利授权100件以上。实施“人工智能+”行动，鼓励虎翅云工厂等数字化平台提升服务质量，力争全市“上云”企业突破800家，完成30家企业“智改数转”，争创市级以上信息领域贯标试点企业4家、数字化转型项目30个。

打造近悦远来各展所长的县域人才高地。积极举办高层次科技学术研讨会，加强与院士、战略科学家等合作，努力引进一批

科技领军人才和创新团队。一体推进教育科技人才发展，支持烟台黄金职业学院建强黄金精深加工产教融合共同体，推动烟台机械工程学校深化教育教学改革。建设青年发展友好型城市，引进各类青年人才 3000 名以上，培育高技能人才 600 名以上，及时落实人才保障政策，让青年与城市同呼吸、共成长。

（四）突出抓好乡村振兴，在加快农业农村现代化上加力奋进

聚焦让农村更有活力。持续做好“丰收节”后半篇文章，分类有序、片区化推进乡村振兴，以项目促片区，以片区促全域，打造食用桑、甘薯、花生、黑山羊等一批优质片区，争创市级以上示范片区 1 处、省级和美乡村 1 处。提升乡村基础设施，完成东大线提升改造，新改建农村公路 20 公里，实施新一批农村供水村内管网改造，推动有意愿群众自来水实现“户户通”。加强农村人居环境整治，常态化开展村庄清洁“四季”行动，创造优质生活空间。深入挖掘农耕文化资源，推进农村移风易俗，厚植文明乡风、淳朴民风。

聚焦让农业更有效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，扎实推进高标准农田建设，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，确保粮食播种面积稳定在 57 万亩以上、产量 23 万吨以上。培育壮大苹果、花生、甘薯、畜禽等特色产业，争创烟台市级以上农业产业化龙头企业 2 家、数字农场 1 处。发挥好新发地市场平台作用，线上线下齐发力，叫响“农鑫优选”“烟台苹果·招远味道”等本土品牌，推动更多招远农产品

走出招远、走向全国。

聚焦让农民更有奔头。完善推广“四位一体”联农带农机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。推动城乡要素双向流动，鼓励各类人才下乡服务和创业就业，培训高素质农民200人以上。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

（五）突出抓好城市工作，在建设现代化人民城市上加力奋进

稳步改造“四个片区”，提升城市品质。完善中心城区控制性详细规划编制，研究出台住房“以旧换新”政策，有序推进“好房子”建设，推动城市更新与房地产市场平稳健康发展。规划启动温泉片区改造，依托城区温泉资源优势，以康养文旅为核心，开发多样化高品质住宅，打造集休闲度假、商务会议、餐饮娱乐等功能于一体的高端社区。有序布局生态滨河片区改造，依托城东金龙河湿地公园生态优势，积极推进整体开发和配套设施建设，打造以居住、健康、新消费为主题的新型社区样板。科学推进西部片区改造，优化区域交通布局，统筹整合黄金阁、龙王湖公园与乘龙城项目资源，打造集高端酒店、休闲康养、生态保护于一体的复合型功能片区。加快北部片区发展，联动辛庄、张星及核电周边新型城镇化建设，一体布局教育、医疗、商业等公共服务设施，构建创新、宜居、零碳的北部高精尖产业隆起带。

加速焕新“四条民生线”，增强城市韧性。聚焦“交通线”，

加快推进栖莱高速建设，实施北园东路等9条“丁字路”及破损道路打通改造，努力让群众出行更顺畅。聚焦“供电线”，完成35个小区、1.2万户非直供电住户改造，实施206公里10千伏线路及老旧配变电设施改造，推动城乡供电服务均等化。聚焦“排水线”，完成排水管网提升改造31.47公里，系统解决320余个雨污分流问题点位，提升城市排洪排涝能力。聚焦“供热线”，修订完善城市供热专项规划，新建改造老旧供热管网14.5公里，稳步构建多热源+供热“一张网”+多热用户的“N+1+N”大环网供热新格局，为未来实现核能供暖打牢坚实基础。

科学实施“四项行动”，优化治理效能。实施净化美化行动，提升道路保洁、垃圾分类等工作质效，修缮提升一批口袋公园、街头绿地，推动市容市貌整洁美观、出门遇景。实施精细化管理行动，完善摊点、广告、停车等管理制度，新增“定时定点”便民摊点群2处、公共停车位200个、充电设施160个，探索建立“节假日柔性管理”机制，标本兼治规范城市秩序。实施社区安居行动，按照群众自愿原则，有序实施住宅楼防水提升改造，根治漏水顽疾；建好用好智慧物业管理平台，发挥小区党群服务站和业委会作用，压实物业公司主体责任，扩大信托制物业服务模式覆盖范围，提升物业服务水平。实施智慧城市提升行动，用好“城市大脑”智慧平台，完善公安、城管等多场景应用，集成重点领域数据资源，推动城市运行“一网统管”。

（六）突出抓好绿色转型，在建设生态低碳城市上加力奋进

一以贯之攻坚污染防治。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好中央、省环保督察反馈问题整改。持续开展大气污染综合整治，确保空气质量稳定达到国家二级标准。有序做好污水处理厂股权回购，完成2处镇级污水处理厂提标改造，确保全市重点河流水质稳定达标。强力实施非法倾倒处置固体废物专项整治行动，一手抓存量治理，持续开展问题摸排整改，严厉打击各类违法犯罪行为；一手抓增量消减，有序推进黄金固废资源化利用，建设新的建筑垃圾消纳场，从源头遏制非法倾倒问题发生。

久久为功加强生态修复。严守生态保护红线，争取自然保护区优化调整，稳妥推进罗山“挂锣橛”地质勘查和科学治理，分区分类做好历史遗留矿山生态修复。实施界河上游系统治理，持续推进5万方/日潜流人工湿地建设，提高河道水体净化能力。启动罗山河综合整治，争创省级幸福美丽示范河湖。科学开展国土绿化行动，完成森林抚育2000亩。

积极稳妥推动低碳转型。认真落实碳达峰工作要求，持续提高新能源供给和消纳水平，推进烟威特高压、招远核电1000千伏送出、220千伏梦芝变电站等一批新型电力项目，加快塑造能源电力生产力新质态。鼓励企业实施全流程绿色生产，新增市级以上绿色制造项目3个以上。实施绿色低碳全民行动，倡导简约适度的生活方式，推广绿色出行、绿色建筑，创建绿色社区、绿色学校，让绿色低碳生活蔚然成风。

（七）突出抓好民生改善，在扎实推进共同富裕上加力奋进

办好人民满意教育。完成蚕庄学校改扩建，有序启动东苑学校建设，分批落实全市中小学、幼儿园教室空调安装，力争年内实现全覆盖。加强师德师风建设，打造高水平教师队伍。深化教育领域综合改革，推动各学段高质量发展。

全面建设健康招远。持续深化医共体建设，推动二级以上医院打造1-2个重点专科，鼓励基层医疗机构发展特色专科，完成59处村卫生室标准化提升。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。聚焦“一老一小”持续发力，引导养老机构开展居家上门服务，推动新生儿免费遗传代谢病筛查率达到99%。

丰富群众文体生活。争取承办“齐鲁超赛”“烟超”等重大赛事，积极发展全民运动。深入挖掘招远文化资源，加强非遗保护传承，鼓励优秀文化“两创”，争取接续承办2026年中国文联强基工程“千村万景我的摄影秀”活动。强化城市美育，倡树城市文明，加大文化供给力度，开展百姓舞台、文化艺术季等活动150场，推进戏曲进乡村活动，实现行政村全覆盖。

完善社会保障体系。落实就业优先战略，新增城镇就业6200人，做好城乡公益性岗位开发工作。加大创业支持力度，及时有序发放创业担保贷款。适度提高养老金、工伤保险、失业保险等待遇水平，提升医疗保险保障水平，加强退役军人服务保障，大力发展慈善事业，织牢民生兜底保障网。

（八）突出抓好风险防范，在建设更高水平平安招远上加力奋进

毫不放松抓好安全生产。全力打好安全生产治本攻坚三年行

动收官战，盯紧抓牢非煤矿山、森林防火、特种设备、食品药品、工商贸、危化品、消防、燃气、海上等重点行业领域，全面提升本质安全水平。加强防灾减灾救灾能力建设，落实落细极端天气防范措施，完善应急预案，强化实战演练，提升应急队伍综合水平。

毫不放松抓好社会稳定。高质量完成村（社区）“两委”换届选举工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，统筹矛盾调解、综治中心、热线办理、舆情监测、基层网格等工作力量，构建大信访维稳体系。严厉打击涉黑、涉毒、电诈等违法行为，加强公共场所安全防范，守护好千家万户安全。

毫不放松抓好风险防范。统筹政府债务控量降本，加强金融风险穿透管理和综合预警，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。扎实做好国防动员工作，守稳守牢网络空间、民族宗教、保密管理等一排底线，以高水平安全护航高质量发展。

（九）突出抓好政府自身建设，在建设人民满意政府上加力奋进

坚持党的领导，坚决做到“忠诚为政”。旗帜鲜明讲政治，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守党的政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻落实上级决策部署和市委工作要求。严格落实意识形态工作责任制，守牢意识形态主阵地。

坚持秉公用权，坚决做到“依法行政”。严格科学决策、民主决策、依法决策，不断提高政府决策质量水平。规范行政执法，推行“轻微不罚”“首违不罚”，该严则严、当宽则宽，体现执

法的力度和温度。深化政务公开，自觉接受人大、政协和社会舆论等各方面监督，让权力始终在阳光下运行。

坚持实干担当，坚决做到“务实勤政”。政府系统要更加注重“五个强化”：**一是强化系统思维。**统筹做好改革发展稳定各项工作，突出系统性、整体性、协同性，加强顶层设计和整体谋划，推动各项工作步调协同、互促共进。**二是强化全局观念。**善于观大势、谋大局、抓大事，以历史的、发展的眼光，高点定位、干则干好、干到极致。**三是强化专业能力。**要用心精研业务、把准政策，干一行、通一行、精一行，成为工作落实的行家里手。**四是强化务实作风。**要树立和践行正确的政绩观，领导带头、压实责任、务求实效，坚决杜绝形象工程、面子工程，用实干实绩彰显责任担当。**五是强化为民情怀。**要大力弘扬“四下基层”的优良传统，全心全意为人民服务，让广大群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持严守底线，坚决做到“廉洁从政”。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，严控“三公”经费和一般性支出，强化国资国企、砂石资源、招投标等重点领域监管，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态。

各位代表！奋进“十五五”新征程的蓝图已经绘就，决胜“千亿之城”的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共招远市委的坚强领导下，凝心聚力、担当作为，只争朝夕、奋勇争先，奋力开创“推进中国式现

代化金都实践”新局面!

名 词 解 释

1. **中国农民丰收节“1+5+5”系列活动：**包括1场联欢活动，“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接暨山东乡村振兴、种业振兴、现代农机装备、智慧农业、金融助农”等5个成果展示，“乡村大集、乡村特色文化嘉年华、现代农业科普宣传、乡村美食汇、电商助农”等5项特色活动。

2. **产业大脑：**以产业集群数智转型场景为驱动，运用人工智能等新一代信息技术，通过“产业大数据+行业大模型”搭建智能决策中枢，释放产业数据价值，优化配置要素资源，推动企业生产组织创新、商业模式重构和产业体系变革。

3. **零碳园区：**单个产业园区内直接或间接产生的二氧化碳排放总量，在一定周期内通过规划、设计、技术、管理等方式降至“近零”水平，并具备进一步达到“净零”条件的现代产业园区。

4. **“车路云一体化”智能网联汽车测试基地：**是集成了自动驾驶车辆、道路基础设施与云端智能管理系统于一体的专业测试场所。利用先进的通信技术，实现车、路、云信息的实时交互与深度融合，旨在全面验证智能网联汽车的安全性、可靠性及智能化水平，是推动智能网联汽车行业标准化、规模化发展的重要测试平台。

5. **FCD：**核岛浇筑第一罐混凝土，是核电建设周期一个关键里程碑，标志着项目进入实质性建设阶段。

6. CAR-T：嵌合抗原受体 T 细胞免疫疗法，是一种治疗肿瘤的新型精准靶向疗法。

7. **智改数转**：智能化改造和数字化转型。

8. **混金**：是指将 2 批或多批含金矿砂混矿，仅经过简单物理混合均匀（不得开展研磨等其他形式的加工处理）后混合成符合我国相关标准要求的成品矿。

9. **晨星工厂**：创新能力突出、典型示范性强、应用成效明显、经济效益显著的数字驱动型数字经济企业。

10. **首发经济**：企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

11. **悦己经济**：消费者在能力范围内优先满足自我情感需求的消费模式，其核心在于通过消费获取愉悦感与情绪价值。

12. **新零售经济**：以大数据、人工智能、云计算等技术为驱动力，以智慧供应链体系为支撑，对人-货-场进行重构，实现线上服务与线下体验深度融合的泛零售商业业态。

13. **未来轮胎**：以绿色低碳为核心，兼具低滚阻高耐磨特性，集成智能传感网联功能、创新非充气结构，采用生物基再生材料，全生命周期低碳循环，适配新能源与智能网联汽车的新一代轮胎。

14. **城市大脑**：深度融合城市运行中的“人、事、地、物、网”等感知数据，依托大数据、云计算和 AI 技术，横向实现各部门重点业务系统融合互通，纵向实现市县乡村和网格五级一体联动，是政府提升决策科学化、治理精细化、服务便捷化水平的

关键数字基础设施。

15. **“源网荷储”一体化发展：**以核电、光伏等为“源”，布局建设新型电力系统局域“网”，以新能源产业上下游全链条发展为“荷”，配套建设“储”能设施，通过源源互补、源网协调、网荷互动、网储互动和源荷互动等多种交互形式，积极推动清洁能源的综合利用。

16. **信息领域贯标试点企业：**主要为了推动工业企业信息化项目规范化和标准化建设，培育企业数字化、网络化、智能化发展水平达到国家规定的相关标准，分为申报类和备案类 2 大类。

17. **信托制物业服务模式：**以小区业主大会为委托人、物业企业为受托人、业主委员会和党群服务站为监管人，将物业费、小区公共收益等设立为信托基金存放于业主委员会名义开设的账户中，受业主委员会和党群服务站监管，实现物业费收支全透明。